

CELNÍ SPRÁVA ČR

Generální ředitelství cel

Rozkaz č. : 19 / 2019

Věc: Poradní komise generálního ředitele Generálního ředitelství cel

Vyhlášeno ve Věstníku CS ČR č. 16/2019	Č.j.: 20924/2019-900000-317
Referent: pplk. Mgr. Marcel Szamszeli	Počet příloh: 1
Datum schválení: 18/04/2019	Účinnost: 19/04/2019

Čl. 1

Zřízení poradní komise generálního ředitele Generálního ředitelství cel

Podle § 194 zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), zřizuji jako svůj poradní orgán poradní komisi generálního ředitele Generálního ředitelství cel (dále jen „poradní komise“).

Čl. 2

Statut poradní komise

Poradní komise projednává a vydává návrh ve věcech podání, jimiž jsou

- a) odvolání příslušníků Celní správy České republiky (dále jen „celník“), bývalých celníků a jejich pozůstalých (pro všechny dále jen „účastník řízení“) proti rozhodnutí zástupce generálního ředitele, ředitele celního úřadu, ředitele sekce Generálního ředitelství cel, ředitele odboru Generálního ředitelství cel a vedoucího samostatného oddělení na Generálním ředitelství cel ve věcech služebního poměru,
- b) odvolání celníků, bývalých celníků a navrhovatelů (dále označovaný také jen „účastník řízení“) v řízení o jednání, které má znaky přestupku¹⁾, proti rozhodnutí služebního funkcionáře uvedeného v písm. a) ve věcech kázeňských,
- c) námítky proti služebnímu hodnocení, které prováděl služební funkcionář v přímé podřízenosti generálního ředitele Generálního ředitelství cel,
- d) žádosti o obnovu řízení³⁾ u pravomocných rozhodnutí vydaných generálním ředitelem Generálního ředitelství cel ve věcech služebního poměru a ve věcech kázeňských,
- e) odvolání⁴⁾ proti rozhodnutí v přezkumném řízení, které vydal služební funkcionář uvedený v písm. a).

¹⁾ § 169 zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů.

²⁾ § 5 odst. 1 a § 203 odst. 2 zákona č. 361/2003 Sb.

³⁾ § 192 zákona č. 361/2003 Sb.

⁴⁾ § 193 odst. 5 zákona č. 361/2003 Sb.

Čl. 3

Složení poradní komise

Poradní komise se skládá z předsedy, místopředsedy a dalších členů jmenovaných generálním ředitelem Generálního ředitelství cel. Jmenovité složení poradní komise je uvedeno v příloze k tomuto rozkazu.

Čl. 4

Postavení členů poradní komise

(1) Členové poradní komise odpovídají za výkon své činnosti výlučně předsedovi poradní komise. Předseda poradní komise zodpovídá za výsledky jednání generálnímu řediteli Generálního ředitelství cel.

(2) V případě nepřítomnosti předsedy poradní komise je místopředseda poradní komise oprávněn činit veškeré úkony příslušící předsedovi poradní komise a vykonávat jeho pravomoci.

Čl. 5

Senát poradní komise

(1) Předseda poradní komise určí k přezkumu rozhodnutí či námitkami napadeného služebního hodnocení předsedu senátu poradní komise a další, minimálně 2 členy (dále jen „senát“) tak, aby byla zajištěna maximální odbornost, nestrannost a objektivita v rozhodování.

(2) Předseda poradní komise oznámí účastníkovi řízení nebo jeho zmocněnci⁸⁾ složení senátu, který věc projedná, a současně předsedovi senátu předá materiály k posouzení odvolání, žádosti o obnovu řízení či posouzení námitek proti služebnímu hodnocení.

(3) Z účasti na jednání v senátu je vyloučen člen poradní komise, u něhož lze s ohledem na jeho vztah k projednávané věci nebo k účastníkovi řízení mít pochybnosti o jeho nepodjatosti.

(4) Má-li účastník řízení pochybnosti o nepodjatosti předsedy nebo některého člena senátu, oznámí to neprodleně předsedovi poradní komise, který o námitce podjatosti rozhodne, a buď jí vyhoví a složení senátu změní, nebo námitku zamítne.

Čl. 6

Oprávnění předsedy poradní komise a předsedy senátu

Předseda poradní komise a předseda senátu jsou oprávněni požadovat od služebních funkcionářů dokumentaci potřebnou k posouzení přezkoumávané věci, popř. její doplnění. Dále jsou oprávněni prověřovat a došetřovat skutečnosti důležité pro rozhodnutí ve věci. Vyžadují-li tyto skutečnosti odborné stanovisko, vyžádá si ho předseda poradní komise u příslušného odborného místa.

Čl. 7

Jednání senátu

(1) Místo a dobu jednání senátu určí jeho předseda tak, aby odvolání bylo projednáno ve stanovené lhůtě.

(2) Senát jedná pouze za účasti všech svých členů.

⁸⁾ § 172 zákona č. 361/2003 Sb.

(3) Jednání senátu je neveřejné. Požádá-li o to účastník řízení, předseda senátu ho přizve k jednání senátu a umožní mu uplatnit jeho procesní práva⁹⁾. Předseda senátu může k jednání senátu přizvat i služebního funkcionáře, který napadené rozhodnutí vydal. Pokud jsou na jednání senátu přizváni současně služební funkcionář i účastník řízení, jedná s nimi senát odděleně, s účastníkem řízení vždy po služebním funkcionáři nebo i po jiných přizvaných osobách.

(4) Předseda poradní komise, jeho místopředseda a zástupci odborové organizace¹⁰⁾ delegovaní do poradní komise se mohou zúčastnit jednání kteréhokoliv senátu, i když nejsou jeho členy. Přitom mají všechna práva členů senátů, kromě práva hlasovat o návrhu ve věci.

(5) Senát je povinen zjistit stav věci tak, aby o něm nebyly důvodné pochybnosti, a to v rozsahu, nezbytném pro rozhodnutí, a za tím účelem si opatřit potřebné důkazy¹¹⁾ pro svůj návrh.

(6) V případě, že v průběhu odvolacího řízení dojde k doplnění materiálů (provedení dokazování, vyžádání odborného vyjádření, znaleckého posudku apod.), vyzve předseda senátu účastníka řízení, aby se ve stanoveném termínu s ohledem na běh pořádkové lhůty vyjádřil před vydáním rozhodnutí k novým podkladům, ke způsobu jejich zjištění, popřípadě k návrhu na jejich doplnění. Při vyžadování znaleckého posudku postupuje předseda senátu v souladu s právními předpisy a vnitřními akty řízení.

(7) Senát přezkoumává napadené rozhodnutí a řízení, které mu předcházelo, v rozsahu, jaký je uveden v odvolání. Zákonnost přezkoumává v celém rozsahu. K vadám řízení je povinen přihlížet jen tehdy, pokud by mohly mít vliv na zákonnost nebo správnost napadeného rozhodnutí.

(8) V případě námitek podaných proti služebnímu hodnocení senát na základě celého spisového materiálu přezkoumává objektivitu napadeného služebního hodnocení.

(9) Jestliže bylo podáno opožděné odvolání, senát posoudí, zda nejsou dány důvody pro obnovu řízení nebo přezkumné řízení podle zákona.¹²⁾

(10) Po ukončení dokazování se senát hlasováním usnese, zda generálnímu řediteli Generálního ředitelství cel navrhne

- a) v řízení o odvolání napadené rozhodnutí změnit, zrušit a řízení zastavit, nebo napadené rozhodnutí nebo jeho část zrušit a věc vrátit k novému projednání služebnímu funkcionáři, který napadené rozhodnutí vydal, nebo odvolání zamítnout a napadené rozhodnutí potvrdit,
- b) v případě rozhodování o žádosti účastníka řízení o obnovu řízení provést ve věci nové řízení, včetně vydání nového rozhodnutí, nebo obnovu řízení nepovolit,
- c) v případě posuzování písemných námitek proti služebnímu hodnocení námitkám vyhovět a služební hodnocení změnit, nebo námitky zamítnout a služební hodnocení potvrdit.

(11) Návrh senátu podepíše všichni členové senátu, kteří tím současně potvrzují, že návrh odpovídá jejich hlasování. V případě menšinového názoru některého člena senátu se jeho názor vyjádří za podpisovou doložkou a opatří jeho podpisem. U podpisu pod návrhem tento člen senátu uvede poznámku „s výhradou“.

(12) Předseda senátu nejpozději do pěti pracovních dnů od hlasování senátu všechen spisový materiál vztahující se k projednávanému případu spolu s písemným vyhotovením

⁹⁾ § 174 odst. 1 zákona č. 361/2003 Sb.

¹⁰⁾ § 198 odst. 1 písm. h) zákona č. 361/2003 Sb.

¹¹⁾ § 180 odst. 2 zákona č. 361/2003 Sb.

¹²⁾ § 192 a 193 zákona č. 361/2003 Sb.

návrhu, který senát činí generálnímu řediteli Generálního ředitelství cel, doručí předsedovi poradní komise, který vše předá odboru Správních činností sekce Právní.

(13) Zaujme-li předseda poradní komise, popřípadě jeho místopředseda, právní názor odlišný od názoru vyjádřeného v návrhu senátu, předloží odboru Správních činností sekce Právní s materiály předávanými podle odstavce 12 též své stanovisko.

(14) Odbor Správních činností sekce Právní vypracuje písemný návrh rozhodnutí ve věci a předloží jej ke schválení a podpisu generálnímu řediteli Generálního ředitelství cel spolu s úplným spisovým materiálem, přičemž materiály převzaté od poradní komise jsou součástí předkládaného spisu.

(15) Písemnosti týkající se činnosti poradní komise uchovává odbor Správních činností sekce Právní.

Čl. 8

Náležitosti návrhu senátu

Návrh senátu na rozhodnutí ve věci obsahuje:

- a) uvedení generálního ředitele Generálního ředitelství cel, jakožto orgánu, který v daném případě rozhoduje,
- b) jména členů a předsedy senátu,
- c) místo a datum zasedání senátu,
- d) jméno účastníka řízení a v případě celníka i jeho poslední služební zařazení,
- e) podstatné údaje o přezkoumávané věci,
- f) návrh senátu na rozhodnutí ve věci a jeho odůvodnění,
- g) výsledek hlasování členů senátu o návrhu ve smyslu čl. 7 odst. 11,
- h) podpis všech členů senátu.

Čl. 9

Další povinnosti související s činností poradní komise

(1) Předseda poradní komise je povinen

- a) zajišťovat plynulé zpracování agendy projednávané v poradní komisi,
- b) činit organizační opatření k činnosti poradní komise, aby podaná odvolání mohla být zpracována ve stanovených pořádkových lhůtách¹³⁾,
- c) zabezpečovat materiálně-technické zajištění činnosti poradní komise,
- d) předkládat generálnímu řediteli Generálního ředitelství cel souhrnné návrhy na složení poradní komise, včetně návrhů na doplnění členů nebo odvolání členů, a to s vědomím jejich nadřízených.

(2) Členové poradní komise jsou povinni bezprostředně informovat předsedu poradní komise o skutečnosti, která jim může dočasně znemožnit včasné zpracování přiděleného případu (např. dovolená, neschopnost ke službě nebo pracovní neschopnost).

(3) Nadřízení členů poradní komise jsou povinni

¹³⁾ Např. § 190 odst. 8 zákona č. 361/2003 Sb.

- a) vytvářet členům poradní komise potřebné podmínky pro řádný výkon činnosti v poradní komisi, zejména jim umožnit účast na jednáních senátu, školeních poradní komise a zajistit jim přístup k právním předpisům a vnitřním aktům řízení,
- b) předkládat generálnímu řediteli Generálního ředitelství cel prostřednictvím předsedy poradní komise návrhy na změny a doplnění poradní komise.

(4) Služební funkcionář rozhodující ve věcech služebního poměru a ve věcech kázeňských v prvním stupni je povinen předložit odvolání, pokud mu plně nevyhoví, generálnímu řediteli Generálního ředitelství cel jakožto odvolacímu orgánu v zákonné lhůtě¹⁴⁾ a spolu s ním současně předložit:

- a) originál napadeného rozhodnutí s doložením jeho prokazatelného doručení účastníku řízení,
- b) vlastní stanovisko, ve kterém se beze zbytku vypořádá se všemi namítanými skutečnostmi i navrhovanými důkazy,
- c) kompletní spisový materiál potřebný k objektivnímu posouzení odvolání,
- d) obal (obálku), pokud v něm bylo odvolání doručeno,
- e) prvotní přípis doručený prostřednictvím technického prostředku, bylo-li odvolání podáno pomocí technického prostředku¹⁵⁾.

Uvedené platí i tehdy, jestliže odvolání bylo celníkem podáno až po uplynutí zákonem stanovené lhůty.

(5) Služební funkcionáři uvedení v čl. 2 písm. a) rozhodující v obnoveném nebo přezkumném řízení jsou povinni v případě podání odvolání proti jejich rozhodnutí postupovat v souladu s odstavcem 4.

(6) Hodnotitelé v přímé podřízenosti generálního ředitele Generálního ředitelství cel nebo jimi pověřeni celníci²⁾, kteří prováděli služební hodnocení, jsou v případě podání námitek proti služebnímu hodnocení povinni soustředit všechny materiály sloužící jako podklad pro zpracování služebního hodnocení, zejména průběžná hodnocení za hodnocené období, a nejpozději do 5 dnů ode dne podání námitek je doručit generálnímu řediteli Generálního ředitelství cel jakožto přezkumnému orgánu.

Čl. 10

Přechodné ustanovení

Odvolání podaná před nabytím účinnosti tohoto rozkazu projednávají senáty dosavadní poradní komise¹⁶⁾, pokud již byly určeny; členové těchto senátů zůstávají až do skončení projednání odvolání také členy poradní komise.

Čl. 11

Zrušovací ustanovení

Rozkaz č. 11/2017 Poradní komise generálního ředitele Generálního ředitelství cel, se zrušuje.

¹⁴⁾ § 190 odst. 5 zákona č. 361/2003 Sb.

¹⁵⁾ § 175 odst. 1 zákona č. 361/2003 Sb.

¹⁶⁾ Rozkaz generálního ředitele Generálního ředitelství cel č. 11/2017 Poradní komise generálního ředitele, ve znění pozdějších předpisů.

Čl. 12
Účinnost

Tento rozkaz nabývá účinnosti dnem následujícím po dni vyhlášení ve Věstníku CS
ČR.

brig. gen. Mgr. Milan Poulíček v.r.
generální ředitel
Generální ředitelství cel

Příloha: Složení poradní komise generálního ředitele Generálního ředitelství cel