

**Informace**  
**o činnosti Celní správy České republiky**  
**za rok 2012**

# I. Obsah

<b>1. ÚVOD .....</b>	<b>5</b>
<b>2. VÝSLEDKY CELNÍHO A DAŇOVÉHO ŘÍZENÍ.....</b>	<b>6</b>
<b>VÝVOJ CELNÍCH A DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ .....</b>	<b>7</b>
1.1. Celní a daňové příjmy v celním řízení .....	7
1.2. Inkaso a vratky spotřebních daní .....	8
1.3. Odvod z tradičních vlastních zdrojů (clo) do rozpočtu EU.....	13
1.4. Dělená správa.....	13
<b>2. DAŇOVÉ A CELNÍ NEDOPLATKY .....</b>	<b>14</b>
2.1. Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení k 31. 12. 2012 .....	14
2.2. Rozbor nedoplatků vnitrostátní SPD a ekologických daní k 31. 12. 2012.....	16
<b>3. CELNÍ A DAŇOVÉ ÚLEVY .....</b>	<b>18</b>
3.1. Celní řízení.....	18
3.2. Vnitrostátní spotřební daně .....	19
<b>4. CELNÍ ŘÍZENÍ .....</b>	<b>19</b>
4.1. Údaje o provozu na státních hranicích .....	19
4.2. Počty celních prohlášení .....	20
4.3. Podpora celního řízení .....	21
4.4. Celní politika, pravidla původu zboží, pozastavení všeobecných cel (suspenze) ...	21
4.5. Celní hodnota .....	22
4.6. Celní tarifování (sazební zařazení zboží).....	23
4.7. Integrovaný tarif – TARIC – CZ a celní kvóty .....	24
4.8. Celně technické laboratoře.....	25
4.9. Společná zemědělská politika .....	26
4.10. Společná rybářská politika .....	26
4.11. Následné kontroly po propuštění zboží.....	27
4.12. Tradiční vlastní zdroje .....	27
<b>5. SPRÁVA SPOTŘEBNÍCH A EKOLOGICKÝCH DANÍ.....</b>	<b>28</b>
5.1. Změny právních předpisů upravujících spravované oblasti, které nabyly účinnosti v roce 2012 .....	28
5.2. Registrační řízení v rámci spotřebních a energetických daní.....	28
5.3. Povolovací řízení v rámci spotřebních daní .....	29
5.4. Povolovací řízení v rámci energetických daní .....	29
5.5. Daňové kontroly.....	30
5.6. Dopravy vybraných výrobků .....	31
5.7. Kontroly v oblasti přepravy a prodeje vybraných výrobků .....	33
5.8. Prominutí daně.....	34
<b>6. VÝKON NĚKTERÝCH DALŠÍCH KOMPETENCÍ.....</b>	<b>35</b>
6.1. Kontroly zaměstnávání cizinců.....	35
6.2. Následné kontroly Intrastatu .....	37
6.3. Obecná bezpečnost výrobků a bezpečnost potravin.....	37
6.4. Systém elektronického mýtného a časového zpoplatnění .....	38
6.5. Státní odborný dozor v silniční dopravě .....	39
6.6. ADR.....	40
6.7. Pěstování máku setého a konopí .....	40
6.8. Kontrola v železniční dopravě .....	41

6.9.	Kontrola v oblasti ochrany trhu a spotřebitele .....	42
<b>7.</b>	<b>PROVÁDĚNÍ ANALÝZY RIZIK V CS.....</b>	<b>43</b>
7.1.	Obecné analytické produkty .....	43
7.2.	Finanční analýzy .....	43
<b>8.</b>	<b>ODHALOVÁNÍ PŘÍPADŮ PORUŠOVÁNÍ PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ .....</b>	<b>43</b>
8.1.	Porušování předpisů a charakteristika vývoje .....	43
8.2.	Činnost pověřených celních orgánů v trestním řízení .....	44
8.3.	Formy a výsledky odhalování obchodních podvodů .....	46
8.4.	Ostatní ve specifických oblastech .....	52
8.5.	Služební kynologie.....	54
8.6.	Činnost Stálé pracovní skupiny mobilního velkokapacitního rentgenu .....	56
<b>9.</b>	<b>OBLAST BEZPEČNOSTI CS .....</b>	<b>56</b>
9.1.	Ochrana utajovaných informací v oblasti personální bezpečnosti .....	56
9.2.	Ochrana utajovaných informací v oblasti informačních systémů .....	56
<b>II.</b>	<b>MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE .....</b>	<b>57</b>
<b>1.</b>	<b>MEZINÁRODNÍ DOHODY .....</b>	<b>57</b>
<b>2.</b>	<b>ÚKOLY SPOJENÉ SE ČLENSTVÍM ČR V EU .....</b>	<b>57</b>
2.1.	Resortní koordinační podskupina pro cla - RKP.....	57
2.2.	Zastupování zájmů ČR na jednáních v institucích EU.....	57
2.3.	Zajišťování a koordinace mezinárodní technické pomoci .....	58
2.4.	Zajišťování mezinárodního doručování rozhodnutí celních orgánů .....	59
<b>3.</b>	<b>MEZINÁRODNÍ VÝMĚNA INFORMACÍ.....</b>	<b>59</b>
3.1.	Činnost národní koordinační jednotky .....	59
3.2.	Úloha a výsledky Celní správy ČR v rámci struktur EU v oblasti celní spolupráce.....	61
3.3.	Spolupráce v oblasti spotřebních daní .....	62
3.4.	ELO a vyhledávání na mezinárodním poli .....	63
3.5.	Mezinárodní vymáhání .....	63
<b>III.</b>	<b>INFORMATIKA A STATISTIKA .....</b>	<b>64</b>
<b>1.</b>	<b>ZAJIŠTĚNÍ BEZPEČNOSTI PROVOZU INFORMAČNÍHO SYSTÉMU CELNÍ SPRÁVY .....</b>	<b>64</b>
<b>2.</b>	<b>VÝVOJ A ÚDRŽBA CELNÍCH A DAŇOVÝCH SYSTÉMŮ .....</b>	<b>64</b>
2.1.	<b>Primární a pomocné systémy .....</b>	<b>64</b>
2.2.	ČSN ISO/IEC 20 000-1 (ITSM) .....	64
2.3.	Strukturální fondy EU.....	64
<b>3.</b>	<b>OBLAST STATISTIKY A SPRÁVY DAT .....</b>	<b>65</b>
3.1.	CCN/CSI .....	65
3.2.	Číselníky .....	65
3.3.	Datový sklad .....	65
<b>4.</b>	<b>SYSTÉMOVÁ PODPORA .....</b>	<b>65</b>
4.1.	Adresářová služba Active Directory .....	65
4.2.	Poštovní systém .....	65
4.3.	Portál CS .....	66
4.4.	Ostatní systémy .....	66
4.5.	Systém řízení provozu ze sítě Internet (ISA) .....	66

4.6.	Datové služby.....	66
4.7.	Hlasové služby.....	67
<b>5.</b>	<b>TECHNICKÁ PODPORA.....</b>	<b>67</b>
5.1.	Zabezpečení HW.....	67
5.2.	Upgrade techniky, spotřební materiál.....	68
5.3.	Servis ICT.....	68
5.4.	Vyřazování techniky, evidence, kontrolní činnost.....	68
<b>6.</b>	<b>UŽIVATELSKÁ PODPORA – REGIONY.....</b>	<b>68</b>
<b>IV.</b>	<b>PERSONALISTIKA.....</b>	<b>69</b>
<b>1.</b>	<b>SYSTEMIZACE A ORGANIZACE.....</b>	<b>69</b>
<b>2.</b>	<b>LIMIT ROZPOČTOVÝCH PROSTŘEDKŮ NA PLATY A OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI.....</b>	<b>69</b>
<b>3.</b>	<b>LIMIT ROZPOČTOVÝCH PROSTŘEDKŮ NA POVINNÉ POJISTNÉ PLACENÉ ZAMĚSTNAVATELEM.....</b>	<b>70</b>
<b>4.</b>	<b>ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA SOCIÁLNÍ DÁVKY.....</b>	<b>70</b>
<b>5.</b>	<b>VÝVOJ V OBLASTI KVALIFIKAČNÍ A VĚKOVÉ STRUKTURY ZAMĚSTNANCŮ.....</b>	<b>71</b>
<b>6.</b>	<b>VZDĚLÁVÁNÍ.....</b>	<b>73</b>
<b>V.</b>	<b>FINANCE.....</b>	<b>74</b>
<b>1.</b>	<b>PLNĚNÍ PŘÍJMŮ.....</b>	<b>74</b>
1.1.	Daňové příjmy.....	74
1.2.	Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery.....	75
<b>2.</b>	<b>HOSPODAŘENÍ S ROZPOČTEM VÝDAJŮ.....</b>	<b>79</b>
2.1.	Celkové výdaje za rok 2012.....	79
2.2.	Výdaje na financování programu reprodukce majetku v roce 2012.....	80
2.3.	Běžné výdaje za rok 2012.....	82
<b>3.</b>	<b>VEŘEJNÉ ZAKÁZKY.....</b>	<b>87</b>
<b>VI.</b>	<b>PROVOZNÍ ZABEZPEČENÍ CELNÍ SPRÁVY.....</b>	<b>89</b>
<b>1.</b>	<b>INVESTIČNÍ VÝSTAVBA.....</b>	<b>89</b>
<b>2.</b>	<b>AUTOPROVOZ.....</b>	<b>90</b>
<b>3.</b>	<b>TECHNIKA.....</b>	<b>90</b>
<b>4.</b>	<b>VÝSTROJNÍ ZABEZPEČENÍ.....</b>	<b>90</b>
<b>VII.</b>	<b>INTERNÍ AUDIT A KONTROLNÍ ČINNOST.....</b>	<b>91</b>
<b>1.</b>	<b>INTERNÍ AUDIT.....</b>	<b>91</b>
<b>2.</b>	<b>KONTROLNÍ ČINNOST.....</b>	<b>91</b>

2.1.	Vnější kontrolní činnost.....	91
2.2.	Vnitřní kontrolní činnost.....	92
2.3.	Inspekční činnost .....	92
2.4.	Vyřizování stížností, oznámení, podnětů a petic .....	93
<b>VIII.</b>	<b>SVOBODNÝ PŘÍSTUP K INFORMACÍM.....</b>	<b>94</b>
<b>IX.</b>	<b>VZTAHY S OBCHODNÍ I LAICKOU VEŘEJNOSTÍ.....</b>	<b>94</b>
	<b>ZÁVĚR.....</b>	<b>95</b>
	<b>SEZNAM ZKRATEK.....</b>	<b>97</b>

## 1. ÚVOD

Celní správa České republiky (CS) je bezpečnostním sborem zajišťující výkon kompetencí v oblasti správy cel a některých daní, jakož i dalších svěřených nefiskálních činností ve prospěch státu i jeho občanů. Její působnost je vymezena zejména zákonem č. 185/2004 Sb., o celní správě a její kompetence jsou upraveny více než stem národních i evropských předpisů, zvláště pak zákonem č. 13/1993 Sb., celní zákon, ve znění pozdějších předpisů, zákonem č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů, nařízením Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se vydává celní kodex Společenství, v platném znění, a nařízení Komise (EHS) č. 2454/93, kterým se provádí nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se vydává celní kodex Společenství, v platném znění.

Rok 2012 byl v celní správě obdobím dokončování příprav k zabezpečení plynulého přechodu na dvoustupňové organizační uspořádání, které stanovuje s účinností od 1. 1. 2013 zákon č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky. Přechod na dvoustupňové uspořádání byl jedním z hlavních cílů projektu modernizace celní správy, který spolu s dalšími projekty, zejména Projektem Výzva č. 59 z Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost „Komplexní zavedení procesního řízení a procesní optimalizace v Celní správě ČR“, úzce navazuje na Projekt Reformy kontrolních a dohledových procesů v resortu ministerstva financí a Projekt vytvoření Jednoho inkasního místa, jenž je jednou z priorit programového prohlášení vlády.

Stěžejním úkolem celní správy v roce 2012 bylo navrhnout, připravit a realizovat soubor takových opatření, aby zavedení dvoustupňové organizační struktury mělo minimální dopad zejména na hospodářské subjekty, aby nedošlo k propadu na příjmové stránce rozpočtu a aby byly minimalizovány náklady spojené s realizací tohoto cíle. Proto byly jednotlivé kroky široce diskutovány s odbornou veřejností, byla v předstihu připravována jednotlivá povolení a postupy, zpracovávána metodika, informační systém CS modifikován na novou organizační strukturu, zpracován systém přerozdělení spisové agendy, techniky a lidských zdrojů, přičemž byla průběžně monitorována nákladovost celého procesu.

V oblasti strategického rozvoje byly v průběhu roku 2012 stanoveny strategické cíle celní správy na období 2013 až 2017 a přistoupeno k redesignu mise a vize, přijaty základní hodnoty stanoveny strategické cíle. Tyto cíle se soustředí především na zvyšování efektivity a účinnosti hlavních, podpůrných a obslužných procesů. Základním předpokladem je jejich spolehlivá měřitelnost a důraz na další snižování mzdových, provozních a investičních výdajů, při snaze být excelentní v klíčových oblastech a dlouhodobě udržet standard v neklíčových oblastech působnosti celní správy.

V oblasti výkonu služby se CS zaměřila zejména na snižování administrativní zátěže a zjednodušování formalit v rámci celního i daňového řízení a na rozšiřování elektronické komunikace s deklarantskou veřejností, včetně elektronizace vedení spisu. V oblasti kontrol bylo prioritou CS provádění kontrol zaměřených na problematiku kontrol vybraných výrobků a kontrol zaměřených na problematiku ochrany práv duševního vlastnictví. Ve druhé polovině roku byla kontrolní činnost CS značně ovlivněna tzv. metanolovou kauzou, kdy velké

množství technických i personálních zdrojů bylo nasazeno na kontroly alkoholu a na dodržování opatření přijatých ministrem zdravotnictví. Zároveň celní orgány zajišťovaly „výměnu“ kontrolních pásek pro značení lihu, jejichž nový vzor byl stanoven vyhláškou č. 310/2012 Sb., kterou se mění vyhláška č. 149/2006 Sb., kterou se provádí zákon č. 676/2004 Sb., o povinném značení lihu a o změně zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, ve znění zákona č. 545/2005 Sb., a zajišťovali dozor nad překolkováním lahví umístěných v daňových skladech.

## 2. Výsledky celního a daňového řízení

Na účtech CS byly k 31. 12. 2012 vedeny celní a daňové příjmy v celkové výši 145 195,0 mil. Kč (není zde započítán odvod cla do EU ve výši 4 791,9 mil. Kč). Nejvyšší podíl 96,7 % na celkových příjmech vykazuje inkaso vnitrostátní spotřební daně, inkaso dělené správy se na příjmech podílí 2,1 % a příjmy vyplývající z dovozu 1,2 %. V porovnání s rokem 2011 došlo k mírnému poklesu inkasa celkových příjmů CS o 597,5 mil. Kč, tj. o 0,4 %.

**Tabulka č. 1:** Zůstatky na účtech CS ke dni 31. 12. 2012 (v mil. Kč)

	Z dovozu	Vnitrostátní SPD	Vnitrostátní ostatní	Celkem
Daň z přidané hodnoty	179,2			179,2
SPD z vína	2,3	318,4		320,7
SPD z minerálních olejů	11,5	81 227,1		81 238,6
SPD z lihu a lihovin	31,2	6 478,0		6 509,2
SPD z piva	0,2	4 655,6		4 655,8
SPD z tabákových výrobků	2,6	4,2		6,8
SPD z tabákových nálepek		46 994,6		46 994,6
Vratky-ozbr. silám cizích států		0,0		0,0
Vratky-zelená nafta		-1 816,1		-1 816,1
Vratky-pro výrobu tepla		-570,0		-570,0
Vratky-ostatní benzíny		-8,7		-8,7
Vrácení daně osobám s imunitou		-11,2		-11,2
Clo před vstupem do EU	2,4			2,4
Clo po vstupu do EU	1 542,2			1 542,2
Správní poplatky	4,1			4,1
Příslušenství	19,9		23,3	43,2
Ostatní příjmy			11,7	11,7
Blok. pokuty na místě zaplacené			329,5	329,5
Pokuty v řízení správním			238,7	238,7

DES ostatní			2 267,7	2 267,7
Daň z elektřiny		1 347,0		1 347,0
Daň z plynů		1 257,6		1 257,6
Daň z pevných paliv		454,1		454,1
Vrácení daně z elektřiny		0,0		0,0
Vrácení daně z plynů		0,0		0,0
Vrácení daně z pevných paliv		0,0		0,0
Pokuty z.13/97 Sb. a 111/94			0,0	0,0
Odvod za odnětí půdy do SR			198,0	198,0
<b>Celkem</b>	<b>1 795,6</b>	<b>140 330,5</b>	<b>3 068,9</b>	<b>145 195,0</b>

## VÝVOJ CELNÍCH A DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ

### 1.1. Celní a daňové příjmy v celním řízení

Na příjmech z dovozu, které v daném období dosáhly výše 1 795,8 mil. Kč, se nejvíce podílí inkaso cla, které činí 86,0 % z celkových příjmů vyplývajících z celního řízení. Ve srovnání s rokem 2011 došlo k poklesu těchto příjmů o 194,9 mil. Kč, tj. o 9,8 %.

**Tabulka č. 2:** Vývoj příjmů cla a daní (v mil. Kč)

	2011	2012	Rozdíl	Index (%) 2012/2011
<b>DPH</b>	<b>205,6</b>	<b>179,2</b>	<b>-26,4</b>	<b>87,2</b>
<b>SPD celkem</b>	<b>35,2</b>	<b>47,8</b>	<b>12,6</b>	<b>135,8</b>
- z toho SPD: z vína	2,7	2,3	-0,4	85,2
z minerálních olejů	6,1	11,5	5,4	188,5
z lihu a lihovin	25,9	31,2	5,3	120,5
z piva	0,1	0,2	0,1	200,0
z tabákových výrobků	0,4	2,6	2,2	650,0
<b>Clo celkem</b>	<b>1 727,0</b>	<b>1 544,6</b>	<b>-182,4</b>	<b>89,4</b>
- z toho: před vstupem do EU	1,3	2,4	1,1	184,6
po vstupu do EU	1 725,7	1 542,2	-183,5	89,4
Správní poplatky	7,7	4,1	-3,6	53,2
Příslušenství	15,0	19,9	4,9	132,7
<b>Příjmy celkem</b>	<b>1 990,5</b>	<b>1 795,6</b>	<b>-194,9</b>	<b>90,2</b>

Na snížení výběru cla se podílela především Dohoda o volném obchodu mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Korejskou republikou na straně druhé (podepsaná v Bruselu dne 6. října 2010), která se prozatímne uplatňuje



od 1. 7. 2011. Dohodou stanovené preferenční celní sazby (výhodnější než sazby uvedené v celním sazebníku) při dovozu zboží z Koreje, se uplatňovaly po celý rok 2012. V rámci této dohody dochází každoročně ke zvyšování preferencí (snižování celních sazeb) pro určité skupiny zboží dovážené s prokázaným preferenčním původem v Koreji.

Další z příčin snížení dovozního cla spočívá ve zvýšení dovozů zhruba o 17 % v rámci celních kvót.

## 1.2. Inkaso a vratky spotřebních daní

Celkové inkaso SPD (včetně dovozu a po odečtení vrácené SPD) k 31. 12. 2012 dosáhlo výše 140 378,6 mil. Kč. Výnos těchto daní za rok 2011 činil 140 637,6 mil. Kč. V porovnání těchto období došlo k poklesu inkasa o 259,0 mil. Kč, tj. o 0,2 %.

Předpokládaný celkový příjem státního rozpočtu pro rok 2012 ze spotřebních daní byl stanoven na 145,7 mld. Kč. Skutečný příjem spotřebních daně za rok 2012 činil 140,4 mld. Kč, což znamená, že celní správa splnila na 96,4 %.

**Tabulka č. 3:** Inkaso spotřebních daní (v mil. Kč)

<b>Druh inkasované SPD</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>Rozdíl</b>	<b>Index % 2012/2011</b>
SPD z vína a meziproductů	312,7	320,8	8,1	102,6
SPD z minerálních olejů	83 390,8	81 238,6	-2 152,2	97,4
SPD z lihu a lihovin	6 765,8	6 509,3	-256,5	96,2
SPD z piva	4 488,4	4 655,8	167,4	103,7
SPD z tabákových výrobků a nálepek	44 957,9	47 001,5	2 043,6	104,5
Daň z elektřiny	1 386,9	1 347,0	-39,9	97,1
Daň ze zemního plynu a dalších plynů	1 322,7	1 257,6	-65,1	95,1
Daň z pevných paliv	477,1	454,1	-23,0	95,2
<b>Celkem</b>	<b>143 102,3</b>	<b>142 784,7</b>	<b>-317,6</b>	<b>99,8</b>
<b>Druh vrácené SPD</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>Rozdíl</b>	<b>Index % 2012/2011</b>
Vrácení SPD z min. olejů (technické benziny)	-617,5	-570	47,5	92,3
Vrácení SPD z min. olejů (zelená nafta)	-1 823,6	-1 816,1	7,5	99,6
Vrácení SPD z min. olejů (dle § 56a z. SPD)	-11,7	-8,7	3	74,4
Vrácení daně ozbrojeným silám (NATO)	-0,07	-0,05	0,02	71,4
Vrácení daně osobám s diplomatickou imunitou	-11,7	-11,2	0,5	95,7
Vrácená daň z elektřiny osobám s imunitou	-0,05	-0,04	0,01	80,0
Vrácená daň z plynů osobám s imunitou	-0,07	-0,04	0,03	57,1
Vrácená daň z pevných paliv osobám s imunitou	0	0	0	0
<b>Celkem</b>	<b>-2 464,7</b>	<b>-2 406,1</b>	<b>58,6</b>	<b>97,6</b>
<b>Celkové čisté inkaso</b>	<b>140 637,6</b>	<b>140 378,6</b>	<b>-259,0</b>	<b>99,8</b>

### 1.2.1. Spotřební daň z minerálních olejů

Tabulka č. 4: Spotřební daň z minerálních olejů (mld. Kč)

Rok	Skutečný výnos	Bazický index	Řetězový index	Odhad ve SR	Bazický index	Řetězový index	Plnění SR (%) <sup>1</sup>
2009	79,5	100,0	100,0	86,6	100,0	100,0	91,7
2010	81,4	102,5	102,5	88,6	102,3	102,3	91,9
2011	80,9	101,9	99,4	83,1	96,0	93,8	97,4
2012	78,8	99,1	97,4	83,1	96,0	100	94,8

V komoditě minerální oleje bylo v roce 2012 inkasováno 78,84 mld. Kč, což představuje pokles o 2,10 mld. Kč oproti inkasu ve srovnatelném období roku 2011 (- 2,60 %). Odhad celkového výnosu uvedený ve státním rozpočtu 2012 činil 83,10 mld. Kč, tj. 4,26 mld. Kč nad skutečný výnos. Plnění odhadu státního rozpočtu pro rok 2012 dosáhlo k 31. 12. 2012 94,86 % celkového předpokládaného ročního výnosu.

V průběhu roku 2012 ekonomika ČR dále stagnovala vlivem hospodářské recese, pokles výnosů v komoditě minerální oleje, je odrazem přetrvávajících nižších prodejů motorové nafty a benzínu. Pokles prodejů motorové nafty je způsobený především vysokými prodejními cenami na vnitrozemských benzinových pumpách, kdy čeští i zahraniční řidiči mezinárodní tranzitní kamionové dopravy čerpají motorovou naftu v sousedních zemích. Dalším faktorem je snižující se spotřeba paliva u nově vyráběných naftových motorů v důsledku povinnosti plnit přísnější emisní normy EURO 5 a 6. Důvodem poklesu spotřeby motorových benzinů (podle údajů společnosti Benzina a.s. klesla od roku 2007 spotřeba benzinů o 15 %) je především změna chování motoristů v důsledku pokračující ekonomické recese, projevující se snižováním spotřeby včetně omezování používání osobních motorových vozidel. Mezi další faktory, ovlivňující snížení spotřeby motorových benzinů, patří pokračující nahrazování starších osobních motorových vozidel se zážehovými motory vozidly s motory vznětovými, rozšiřování použití alternativních paliv (palivo E85 – bioethanol) a v neposlední řadě technologický pokrok projevující se snižováním objemů zážehových motorů díky technologii přeplňování (downsizing), a tím i snížením spotřeby paliva.

Z ostatních makroekonomických důvodů, ovlivňujících pokles inkasa, lze uvést pokles výkonů v odvětvích náročných na spotřebu nafty a legální nahrazování fosilních paliv biopalivy. Negativní roli sehrávají rovněž daňové úniky, zapříčiněné nelegálními dopravami zejména motorové nafty do ČR některými subjekty ve volném daňovém oběhu s následným uvedením na trh prostřednictvím nekontaktních obchodních společností a daňové úniky způsobené nelegálním užitím dopravovaných „specifických“ minerálních olejů (v rozporu s deklarovaným účelem jejich použití), zejména formových nebo základových olejů, které jsou pak spolu s biopalivy nelegálně přimíchávány do motorové nafty a následně distribuovány na vybrané čerpací stanice (přidávané formové oleje ani biopaliva nejsou zatíženy spotřební daní). Tímto způsobem nelegálně vyráběné směsi pak z trhu vytlačují

kvalitní, oficiálně prodávanou, zdaněnou motorovou naftu, což má za následek nižší prodej legálních výrobků a tím i nižší inkaso daně.

Podíl prostředků převedených do Státního fondu dopravní infrastruktury z příjmů ze spotřební daně z minerálních olejů představuje 9,1 %, což v roce 2012 činí 7,2 mld. Kč. Výše finanční podpory poskytnutá formou snížené sazby daně nebo vratky daně představovala částku 3,5 mld. Kč.

### 1.2.2. Spotřební daň z lihu a z lihovin

**Tabulka č. 5:** Spotřební daň z lihu (mld. Kč)

Rok	Skutečný výnos	Bazický index	Řetězový index	Odhad ve SR	Bazický index	Řetězový index	Plnění SR (%)
2009	7,0	100,0	100,0	7,1	100,0	100,0	98,1
2010	6,5	93,7	93,7	7,5	105,6	105,6	87,1
2011	6,8	97,2	103,7	7,6	107,0	101,3	89,1
2012	6,5	93,5	95,7	7,4	104,2	97,4	88,0

V komoditě líh bylo v roce 2012 inkasováno 6,51 mld. Kč, což představuje pokles o 0,26 mld. Kč oproti inkasu ve srovnatelném období roku 2011 (- 3,80 %). Odhad celkového výnosu uvedený ve státním rozpočtu 2012 činil 7,40 mld. Kč, tj. 0,89 mld. Kč nad skutečný výnos. Plnění odhadu státního rozpočtu pro rok 2012 dosáhlo k 31. 12. 2012 87,98 % celkového předpokládaného ročního výnosu.

Výnos spotřební daně z lihu byl v roce 2012 negativně ovlivněn především změnou nákupních preferencí konzumentů a výskytem metylalkoholu v lihovinách. Preference konzumentů byly po celý rok 2012 ovlivněny zejména nárůstem cen lihovin. Velké procento „tradičních“ konzumentů lihovin se částečně nebo zcela odklonilo od konzumace „klasických“ lihovin s lihovitostí 40 % objemových a nahradilo je levnějšími alkoholickými nápoji (např. pivem, tichým vínem a levnějšími lihovinami s lihovitostí nižší než 40 % objemových). Negativní dopad na inkaso spotřební daně měl dále podzimní výskyt metylalkoholu v lihovinách a s tím související 14ti denní opatření zákazu nabídky a prodeje lihovin. Podle vyjádření zástupců Unie výrobců a dovozců lihovin klesl prodej alkoholu v roce 2012 kvůli metylalkoholové aféře, v průměru o 10% (v gastronomických zařízeních poklesly prodeje v průměru o 15 %, v maloobchodní prodejní síti o 6 %). V absolutním vyjádření se jedná o snížení prodejů v množství 5,5 mil. litrů alkoholu. Důsledky se částečně projeví až v příjmech SR za rok 2013. V roce 2013 očekávají výrobci na trhu s lihovinami pokračující stagnaci.

Na výši příjmů ze spotřební daně z lihu má negativní dopad i stále rostoucí obliba pěstiteleského pálení. Výše finanční podpory poskytnutá v roce 2012 formou snížené sazby daně představovala cca 462 mil. Kč, což je o cca 111 mil. Kč více než v roce 2011.

### 1.2.3. Spotřební daň z vína a meziproductů

Tabulka č. 6: Spotřební daň z vína a meziproductů (mld. Kč)

Rok	Skutečný výnos	Bazický index	Řetězový index	Odhad ve SR	Bazický index	Řetězový index	Plnění SR (%)
2009	0,3	100,0	100,0	0,3	100,0	100,0	110,0
2010	0,3	98,2	98,2	0,3	100,0	100,0	106,7
2011	0,3	96,1	97,8	0,3	100,0	100,0	104,3
2012	0,3	107,0	107,0	0,3	100,0	100,0	107,0

V komoditě víno bylo v roce 2012 inkasováno 0,321 mld. Kč, což představuje mírný nárůst o 0,008 mld. Kč oproti inkasu ve srovnatelném období roku 2011 (+ 2,58 %). Odhad celkového výnosu uvedený ve státním rozpočtu 2012 činil 0,30 mld. Kč, tj. 0,021 mld. Kč pod skutečným výnosem. Plnění odhadu státního rozpočtu pro rok 2012 dosáhlo k datu 31. 12. 2012 celkem 106,90 % celkového předpokládaného ročního výnosu.

Komodita vína a meziproductů nepatří z pohledu příjmu státního rozpočtu mezi nosné komodity a při porovnání s předcházejícími kalendářními roky lze zaznamenat jen nepatrné výkyvy ve spotřebě dotčených vybraných výrobků. Přestože obliba a spotřeba výrobků podléhajících spotřební dani z vína a meziproductů na daňovém území České republiky neustále mírně stoupá, nebyly ve výnosu daně dané komodity zaznamenány významné výkyvy. Tato situace je způsobena skutečností, že roste zejména spotřeba tzv. tichých vín, podléhajících spotřební dani ve výši 0 Kč/hl.

### 1.2.4. Spotřební daň z piva

Tabulka č. 7: Spotřební daň z piva (mld. Kč)

Rok	Skutečný výnos	Bazický index	Řetězový index	Odhad ve SR	Bazický index	Řetězový index	Plnění SR (%)
2009	3,4	100,0	100,0	3,6	100,0	100,0	95,6
2010	4,3	125,0	125,0	4,7	130,6	130,6	91,5
2011	4,5	130,5	104,5	4,5	125,0	95,7	99,8
2012	4,7	137,1	103,7	4,5	125,0	100	103,5

V komoditě pivo bylo v roce 2012 inkasováno 4,66 mld. Kč, což představuje nárůst o 0,17 mld. Kč oproti inkasu ve srovnatelném období roku 2011 (+ 3,72 %). Odhad celkového výnosu uvedený ve státním rozpočtu 2012 činil 4,50 mld. Kč, tj. 0,16 mld. Kč pod skutečným výnosem. Plnění odhadu státního rozpočtu pro rok 2012 dosáhlo k datu 31. 12. 2012 celkem 103,46 % celkového předpokládaného ročního výnosu. Výsledné inkaso představuje historicky nejvyšší výnos dosažený v této komoditě od 1. 1. 1993, tzn. od zavedení zdaňování vybraných výrobků spotřební dani.

Podle dat Českého svazu pivovarů a sladoven je od jara 2012 zaznamenáván postupný nárůst spotřeby piva, určeného pro český maloobchodní trh. Tato data potvrzuje růst inkasa spotřební daně, kdy jednotlivá měsíční inkasa od dubna 2012 dosahují nejvyšší úrovně od roku 2004. Mezi hlavní příčiny zvýšení prodeje piva patří návrat turistů do České republiky (podle prosincového odhadu agentury Czech Tourism by mohl rok 2012 v oblasti tzv. „příjezdové turistiky“ překonat i rekord z roku 2007, kdy Českou republiku navštívilo cca 6,7 milionu turistů), změny týkající se stupňovitosti piva, uvedeného do volného daňového oběhu i aktuální odklon spotřebitelů od konzumace lihovin, resp. jejich částečnému nahrazení konzumací piva a vína.

### 1.2.5. Spotřební daň z tabákových výrobků

**Tabulka č. 8:** Spotřební daň z tabákových výrobků (mld. Kč)

Rok	Skutečný výnos	Bazický index	Řetězový index	Odhad ve SR	Bazický index	Řetězový index	Plnění SR (%)
2009	37,7	100,0	100,0	50,0	100,0	100,0	75,4
2010	42,5	112,6	112,6	44,9	89,8	89,8	94,6
2011	45,0	119,3	105,9	45,4	90,8	101,1	99,4
2012	47,0	124,7	104,4	47,1	94,2	103,7	99,8

V komoditě tabákových výrobků bylo v roce 2012 inkasováno 47 mld. Kč, což představuje nárůst o 2,04 mld. Kč oproti inkasu ve srovnatelném období roku 2011 (+ 4,53 %). Odhad celkového výnosu uvedený ve státním rozpočtu 2012 činil 47,1 mld. Kč, tj. 0,1 mld. Kč nad skutečný výnos. Plnění odhadu státního rozpočtu pro rok 2012 dosáhlo k datu 31. 12. 2012 celkem 99,79 % celkového předpokládaného ročního výnosu.

Meziroční nárůst inkasa byl způsoben především předzásobením výrobců a dovozců cigaretami se sazbou daně, účinnou do 31. 12. 2012. V souvislosti se zvýšením sazeb daně od 1. 1. 2013 odebrali odběratelé tabákových nálepek v roce 2012 cca 98 mil. ks tabákových nálepek nad obvyklé celoroční průměry. Předmětné množství nálepek odpovídá cca 2 mld. ks cigaret. Průběh výběru inkasa v komoditě tabákových výrobků byl v roce 2012 dále pozitivně ovlivněn zvyšováním maloobchodních cen tabákových výrobků, kdy výrobci a dovozci navýšili ceny cigaret v období leden až květen 2012 v průměru o 2,- až 3,- Kč/krabičku.

Negativní vliv na plnění státního rozpočtu pak má pokračující meziroční pokles prodeje o 0,5 až 1 %. Tyto údaje korespondují s údaji Českého statistického úřadu, který vykazuje v letech 2008 až 2010 trend poklesu spotřeby cigaret v ČR – např. při porovnání let 2009 a 2010 se jedná o pokles spotřeby o 2,1 %.

### 1.2.6. Ekologické daně

Tabulka č. 9: Energetické daně (mld. Kč)

Rok	Skutečný výnos	Bazický index	Řetězový index	Odhad ve SR	Bazický index	Řetězový index	Plnění SR (%)
2009	3,2	100,0	100,0	4,2	100,0	100,0	75,7
2010	3,3	102,2	102,2	3,2	76,2	76,2	101,6
2011	3,2	100,2	98,0	3,3	78,6	103,1	96,6
2012	3,1	95,6	95,6	3,3	78,6	100,0	92,7

Výše ročního inkasa ekologických daní dosáhla k 31. 12. 2012 3,059 mld. Kč, což je 0,241 mld. Kč pod úroveň odhadu Ministerstva financí. Dosažené inkaso představuje pokles o 0,128 mld. Kč (tzn. o 4,02 %) ve srovnání s inkasem roku 2011. V porovnání s předcházejícími srovnatelnými obdobími (tzn. od roku 2009) se jedná o historicky nejnižší roční inkaso. Příčinou této situace je reálný meziroční pokles spotřeby elektrické energie, zemního plynu i pevných paliv způsobený zpomalením hospodářského růstu v tuzemsku i celém středoevropském regionu, rostoucím počtem zateplených budov, snižováním energetické náročnosti ve všech průmyslových odvětvích a zvyšováním cen energií, způsobujících „energeticky odpovědnější“ chování spotřebitelů.

### 1.3. Odvod z tradičních vlastních zdrojů (clo) do rozpočtu EU

Do rozpočtu EU bylo v roce 2012 odvedeno 4 791,9 mil. Kč. Ve srovnání s rokem 2011 došlo k poklesu o 533,8 mil. Kč. Na odděleném účtu B byla na konci roku 2012 evidována částka 369,1 mil. Kč, což je o 26,0 mil. Kč méně než v roce 2011. Neuhrazené clo na konci roku 2012 činilo celkem 388,9 mil. Kč, z toho nedoplatky 309,3 mil. Kč, ostatní neuhrazené clo 79,6 mil. Kč není dosud splatné z důvodu ulehčení plateb.

### 1.4. Dělená správa

V roce 2012 bylo v rámci dělené správy zaevidováno 552 223 předpisů v celkové hodnotě 3 129 mil. Kč. Z tohoto počtu převzaly CÚ od PČR 382 045 pokut uložených v blokovém řízení v celkové částce 531 mil. Kč. Ve srovnání s rokem 2011 je vidět nárůst počtu předaných pokut k vymáhání cca o 2%. Z této částky bylo vymoženo 414 mil. Kč, tj. 78 %. Ve srovnání s rokem 2011 bylo v daném roce vymoženo téměř o 17 % více peněžitých plnění. Efektivita vymáhání evidovaných předpisů se dále zvyšuje v časovém horizontu, neboť celní úřady exekučně vymáhají se zpožděním 3 – 4 měsíců, aby předešly možnosti neoprávněného vymáhání.

V roce 2012 se o 8 % snížily, ve srovnání s rokem 2011, příjmy z pokut na místě zaplacených. K tomuto snížení došlo v souvislosti se zvýšením počtu předaných pokut na místě nezaplacených.

V roce 2012 bylo vybráno a vymoženo 2 871 mil. Kč. Tyto finanční prostředky se váží také k vymáhaným nedoplatkům z minulých let. Největší část příjmů v dělené správě tvoří výnosy z poplatků a odvodů na ekologických druzích příjmů. Podíl těchto poplatků na celkových výnosech z dělené správy činí 76,49 %.

Pro zvýšení efektivity vybírání peněžitého plnění povolily CÚ v roce 2012 úhrady ve splátkovém režimu u 233 předpisů v celkové výši 58 mil. Kč.

Celková výše nedoplatků v dělené správě je 1 578 mil. Kč. Oproti roku 2011 se výše nedoplatků snížila o 13 %. Z celkové částky nedoplatků tvoří 504 mil. Kč podíl nedoplatků z roku 2012. Na výši nedoplatků mají velký podíl nedoplatky z pokut ve správním a v blokovém řízení. Výše nedoplatků u pokut uložených v blokovém řízení předaných v roce 2012 činí 117 mil. Kč, tj. 23 % z nedoplatků vzniklých v tomto roce. Jedním z faktorů zvyšujících úroveň nedoplatků pokut jsou pokuty udělené PČR cizím státním příslušníkům, mladistvým, nezaměstnaným a bezdomovcům, které jsou prakticky nevyhnutelné.

Na celkové výši nedoplatků mají výrazný podíl odvody ze zemědělské půdy ve výši 25 mil. Kč a poplatky za odnětí lesní půdy ve výši 35 mil. Kč. V obou těchto případech je splatnost předpisů peněžitého plnění zákonem nastavena na 31. 12. 2012, takže k úhradám dochází až v roce 2013. U nedoplatků za odvody za odnětí zemědělské půdy je rozhodujícím faktorem skutečnost, že peněžité plnění, ve kterých jsou jako povinní uvedeny subjekty, které jsou již zaniklé (jako například státní podniky, družstva zahrádkářů, jednotná zemědělská družstva, podniky které zanikly fúzí, atd.), nejsou hrazena. Ukladatelé nemohou dle ustanovení zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, přepsat povinnost hradit odvody za odnětí na stávající vlastníky, takže vymáhání těchto plateb za tyto odvody není možné.

Na základě žádostí jednotlivých ukladatelů v rámci institutu obecného správce daně (§ 106 zákona č. 500/2004 Sb., Správní řád, ve znění pozdějších předpisů) byla celní správa v roce 2012 požádána o vymáhání 4 397 rozhodnutí v celkové výši 13 mil. Kč, což znamená, že nárůst peněžitého plnění vyplývající z předaných rozhodnutí oproti roku 2011 je 15%.

## **2. DAŇOVÉ A CELNÍ NEDOPLATKY**

### **2.1. Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení k 31. 12. 2012**

Pro účel zpracování rozboru se pohledávkou rozumí neuhrazená částka splatného cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení včetně příslušenství, bez ohledu na zákonnou lhůtu splatnosti. Po uplynutí lhůty splatnosti se stává tato neuhrazená pohledávka nedoplatkem.

Celková výše pohledávek činila k 31. 12. 2012 částku 4 820 903 tis. Kč. V této sumě pohledávek jsou zahrnuty nejen pohledávky a nedoplatky vzniklé neuhrazením cla a daní za zboží propuštěné do režimu volného oběhu, případně po skončení režimu s dočasným osvobozením od cla, ale i pohledávky předepsané platebními výměry za nedodání zboží v režimu tranzit, celní dluhy vyměřené dodatečnými platebními výměry a platebními výměry vydanými na základě následných kontrol, kdy u těchto případů není zajištěn celní dluh, a neuhrazené pohledávky, kdy deklarant měl povolení nezajišťovat celní dluh. Jsou zde zahrnuty také platební výměry na úrok z prodlení a penále při nedodržení zákonné lhůty splatnosti celního dluhu.

Ke dni 31. 12. 2012 činí stav nedoplatků cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení celkem 4 682 086 tis. Kč. Z toho podle druhu vyměřeného rozpočtového příjmu:

CLO	519 218 tis. Kč
DPH	1 307 895 tis. Kč
SPD	2 487 524 tis. Kč

**Nedoplatky cla a daní vyměřených v rámci celního řízení 4 314 637 tis. Kč**

Příslušenství : penále, úroky	274 738 tis. Kč
pokuty	15 540 tis. Kč
exekuční náklady	77 170 tis. Kč
správní poplatky mimo kolků	1 tis. Kč

**Nedoplatky celkem 4 682 086 tis. Kč**

**Na celkové výši nedoplatků se podílí :**

- nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti částkou ..... **3 451 989 tis. Kč, tj. 73,7 %**
- nedoplatky z obchodního zboží, vzniklé na základě celního řízení předložením JSD, částkou ..... **974 636 tis. Kč, tj. 20,8 %**
- nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží částkou ..... **255 460 tis. Kč, tj. 5,5 %**

**Rozdělení nedoplatků podle let vyměření celního dluhu**

do r. 2003 (včetně)	3 884 279 tis. Kč
r. 2004	43 085 tis. Kč
r. 2005	226 947 tis. Kč
r. 2006	51 271 tis. Kč
r. 2007	59 790 tis. Kč
r. 2008	142 827 tis. Kč
r. 2009	40 409 tis. Kč
r. 2010	175 115 tis. Kč
r. 2011	36 082 tis. Kč
r. 2012	22 281 tis. Kč

**Celkem 4 682 086 tis. Kč**

Část nedoplatků ve výši 168 515 tis. Kč tvoří nedoplatky z let 1991 až 1994, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh. Do nedoplatků z let 1990 až 1994 jsou zahrnuty také nedoplatky vůči slovenským deklarantům vzniklé rozdělením federace k 1. 1. 1993, jejichž výše činí 38 tis. Kč.



**Tabulka č. 10:** Snížení / zvýšení celkového stavu nedoplatků po čtvrtletích (v tis. Kč)

Nedoplatky ke dni					Rozdíl Zvýšení / snížení	
31. 12. 2011	31. 3. 2012	30. 6. 2012	30. 9. 2012	31. 12. 2012	Zvýšení	Snížení
4 895 957						0
	4 820 602					75 355
		4 779 009				41 593
			4 741 847			37 162
				4 682 086		59 761

**Tabulka č. 11:** Přehled nedoplatků podle jednotlivých ČR

Celní ředitelství	Nedoplatky k 31. 12. 2012 v tis. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %
Brno	451 320	9,6
České Budějovice	292 229	6,3
Hradec Králové	18 639	0,4
Olomouc	19 311	0,4
Ostrava	465 620	10
Plzeň	165 416	3,5
Praha	3 165 449	67,6
Ústí nad Labem	104 102	2,2
<b>Celkem</b>	<b>4 682 086</b>	<b>100</b>

CS využívá všechny zákonné možnosti k vymáhání - uplatňuje celní dluh na ručiteli, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu, v evidenci motorových vozidel, ve středisku cenných papírů a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka. Část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení a insolvenčního řízení.

CÚ v loňském roce odepsaly pro nedobytnost pohledávky v celkové výši 94 414 tis. Kč.

## 2.2. Rozbor nedoplatků vnitrostátní SPD a ekologických daní k 31. 12. 2012

Celková výše nedoplatků ke dni 31. 12. 2012 činila 5 438 580,6 tis. Kč a z toho 5 432 300,7 tis. Kč vnitrostátní SPD a 6 279,9 tis. Kč ekologické daně. Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SPD z minerálních olejů ve výši 3 061 068,3 tis. Kč.

**Tabulka č. 12:** Celkový přehled nedoplatků vnitrostátní SPD (v tis. Kč)

Celní ředitelství	SPD z						Celkem
	vína	minerálních olejů	tabák. výrobků	tabák. nálepek	piva	lihu	
Brno	520,0	433 057,4	635,6	0	93,2	216 028,2	<b>650 334,4</b>
České Budějovice	0,5	108 708,2	1 586,0	0	1 117,2	61 017,8	<b>172 429,7</b>
Hradec Králové	15,9	247 547,1	47 108,3	0	18,5	153 120,9	<b>447 810,7</b>
Olomouc	133,1	86 705,1	88,0	0	0,2	87 349,3	<b>174 275,7</b>
Ostrava	8,6	453 370,0	17 336,5	0	1,3	194 483,4	<b>665 199,8</b>
Plzeň	59,2	212 611,7	67 748,3	0	62,1	233,7	<b>280 715,0</b>
Praha	72,0	985 996,1	172 394,4	1 113 486,2	2 607,1	225 921,4	<b>2 500 477,2</b>
Ústí nad Labem	8,5	533 072,7	6 828,3	0	17,0	1 131,7	<b>541 058,2</b>
<b>CELKEM</b>	<b>817,8</b>	<b>3 061 068,3</b>	<b>313 725,4</b>	<b>1 113 486,2</b>	<b>3 916,6</b>	<b>939 286,4</b>	<b>5 432 300,7</b>

Nedoplatek u tabákových nálepek vznikl pouze u jediného subjektu v celkové výši 1 113 486,2 tis. Kč. Tento nedoplatek byl uhrazen ke dni 4. 1. 2013 v plné výši.

**Tabulka č. 13:** Celkový přehled nedoplatků ekologických daní v (tis. Kč)

Celní ředitelství	Daň z			Celkem
	elektriny	zemního plynu	pevných paliv	
Brno	13,2	0,0	303,8	<b>317,0</b>
České Budějovice	0,0	236,6	0,0	<b>236,6</b>
Hradec Králové	0,0	0,0	93,2	<b>93,2</b>
Olomouc	38,0	1,4	0,0	<b>39,4</b>
Ostrava	2 977,3	0,0	1 601,6	<b>4 578,9</b>
Plzeň	4,3	4,8	114,5	<b>123,6</b>
Praha	256,3	447,3	70,5	<b>774,1</b>
Ústí nad Labem	19,6	93,2	4,3	<b>117,1</b>
<b>Celkem</b>	<b>3 308,7</b>	<b>783,3</b>	<b>2 187,9</b>	<b>6 279,9</b>

**Tabulka č. 14:** Vývoj kumulovaných nedoplatků vnitrostátní SPD a ekologických daní k 31.12. příslušného roku (v mil. Kč)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
SPD: minerální oleje	1 722,6	1 993,5	2 256,3	2 483,6	2 787,3	3 061,1
líh	529,0	649,2	743,0	945,4	1 012,4	939,3
pivo	290,2	5,6	7,7	3,7	2,4	3,9
víno	0,9	1,2	0,7	0,8	0,8	0,8
tabák	119,4	128,5	165,0	531,4	117,5	313,7
tabákové nálepky*	0,0	0,0	0,0	0	0	1 113,5
Ekologické daně	0,0	14,1	6,5	6,4	5,8	6,3
<b>Celkem</b>	<b>2 662,2</b>	<b>2 792,1</b>	<b>3 179,2</b>	<b>3 971,3</b>	<b>3 926,2</b>	<b>5 438,6</b>

\* nedoplatek u tabákových nálepek vznikl pouze u jediného subjektu a byl uhrazen dne 4. 1. 2013 v plné výši

### 3. CELNÍ A DAŇOVÉ ÚLEVVY

#### 3.1. Celní řízení

V celkovém počtu celních a daňových úlev vykazovaných v rozbořech nedoplatků cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení vždy ke dni 31. 12. příslušného roku rozhodnutí o úlevě došlo v roce 2012 oproti roku 2011 k poklesu neuhrazené částky cel a daní.

**Tabulka č. 15:** Struktura celních a daňových úlev (v tis. Kč)

Druh úlevy	Neuhrazená částka ke dni 31.12. roku				
	2008	2009	2010	2011	2012
Odklad	1 667	130	2 573	2 617	2 737
Posečkání	15 195	39 407	180 148	228 692	231 076
Splátky	326 401	333 386	366 207	374 880	347 100
<b>Celkem</b>	<b>343 263</b>	<b>372 923</b>	<b>548 928</b>	<b>606 189</b>	<b>580 913</b>

V oblasti daňových a celních úlev je ke dni 31. 12. 2012 evidováno celkem 914 případů neuhrazených nedoplatků cla, daní a poplatků vyměřených v souvislosti s celním řízením, u kterých bylo v souladu s celním zákonem na základě písemných žádostí rozhodnuto o povolení odkladu, posečkání nebo splátek celního dluhu.

**Tabulka č. 16:** Aktuální stav daňových a celních úlev na jednotlivých druzích příjmů k 31. 12. 2012 (v tis. Kč)

Druh úlevy	Počet	Aktuální dlužná částka ke dni 31. 12. 2012							Neuhraze no celkem
		Clo do 30.4.2004	Clo od 1.5.2004	DPH	SPD z dovozu	Pokuty v celním řízení	Exekuční náklady	Úrok/ Penále	
Odklad	88	0	2 737	0	0	0	0	0	2 737
Posečkání	493	168	222 851	4 020	289	0	18	730	231 076
Splátky	333	3 331	38 288	116 443	180 416	44	6 874	1 704	347 100
<b>Celkem</b>	<b>914</b>	<b>3 499</b>	<b>263 876</b>	<b>120 463</b>	<b>180 705</b>	<b>44</b>	<b>6 892</b>	<b>5 434</b>	<b>580 913</b>

### 3.2. Vnitrostátní spotřební daně

Posečkání v souladu s § 156 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

**Tabulka č. 17:** Vývojová řada kumulovaného posečkání vnitrostátní SPD a ekologických daní k 31. 12. příslušného roku (v mil. Kč)

	2008	2009	2010	2011	2012
Posečkání	2 980,6	3 462,0	4 148,5	5 024,8	6 048,0

K 31.12.2012 je celní správou na předpisech evidováno 6 048,0 mil. Kč posečkání, z toho k úhradě zbývá 321,3 mil. Kč.

## 4. CELNÍ ŘÍZENÍ

### 4.1. Údaje o provozu na státních hranicích

V rámci plnění oznamovací povinnosti peněžních prostředků v souladu se zákonem č. 253/2008, o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, bylo přijato celkem 754 oznámení v úhrnné hodnotě 3 759 833 650,00 Kč. V rámci kontrolní činnosti bylo odhaleno celkem 22 případů nesplnění oznamovací povinnosti v úhrnné hodnotě 12 163 575,00 Kč.

**Tabulka č. 18:** Počet oznámení a odhalených případů nesplnění oznamovací povinnosti

Rok	2011	2012
Přijatých oznámení celkem	535	754
V úhrnné hodnotě	4 440 247 175 Kč	3 759 833 650 Kč
Odhalených případů nesplnění OP	22	22
V úhrnné hodnotě	23 517 525 Kč	12 163 575 Kč

## 4.2. Počty celních prohlášení

Porovnání počtu dovozních celních prohlášení podaných za rok 2011 a za rok 2012 představuje nárůst o 10,7 %. Porovnání počtu elektronických dovozních celních prohlášení podaných za rok 2011 a za rok 2012 představuje nárůst o 15,9 %. Průměrný počet elektronicky podaných dovozních celních prohlášení za použití webové aplikace CS pro elektronické podávání představuje 9 %. Porovnání počtu použití některého ze zjednodušených postupů v dovozu za rok 2011 a za rok 2012 představuje nárůst o 35,7 %.

Počet vývozních celních prohlášení podaných za rok 2012 zaznamenal oproti roku 2011 nárůst o 14,73 %. Průměrný počet elektronicky podaných vývozních celních prohlášení za použití webové aplikace CS ČR pro elektronické podávání představuje 23 %. U zjednodušených postupů ve vývozu byl za rok 2012 nárůst oproti předchozímu roku 18,2 %.

Počet podaných tranzitních celních prohlášení za rok 2012 představuje nárůst o 6 %. Průměrný počet elektronicky podaných tranzitních celních prohlášení za použití webové aplikace CS elektronické podávání představuje 21 %. Porovnání počtu zahájených tranzitních celních prohlášení, u kterých byl použit zjednodušený postup schváleného odesílatele, za rok 2011 a za rok 2012 představuje nárůst o 3,3 %.

Počet ukončených tranzitních celních prohlášení za rok 2012 představuje pokles o 3,1 %. Porovnání počtu ukončených tranzitních celních prohlášení, u kterých byl použit zjednodušený postup schváleného příjemce, však představuje oproti roku 2011 nárůst o 4,3 %.

**Tabulka č. 19:** Počty celních prohlášení

Režim	Celkem	Z toho elektronicky		Z toho zjednodušeným postupem	
		Počet	%	Počet	%
Dovozní CP	1 009 143	936 720	92,83	557 842	55,28
Vývozní CP	1 155 774	1 155 066	99,46	944 384	81,71
Tranzitní CP	260 306	258 926	99,46	196 013	75,30
Tranzitní CP	378 246	378 246	100,00	225 615	59,64

**Tabulka č. 20:** Počty položek v celních prohlášeních

Režim	Celkem	Z toho elektronicky		Z toho zjednodušeným postupem	
		Počet	%	Počet	%
Dovozní CP	1 971 898	1 839 909	93,30	1 076 210	54,58
Vývozní CP	2 706 536	2 703 412	99,88	2 040 205	75,38
Tranzitní CP	520 724	517 842	99,44	334 815	64,65
Tranzitní CP	917 301	917 301	100,00	588 438	64,14

### **4.3. Podpora celního řízení**

Podpora celního řízení zaměřená na činnost celních orgánů a zavedení moderních forem celního řízení zahrnuje oblast mezinárodních jednotných povolení a národního centralizovaného celního řízení. V oblasti mezinárodních jednotných povolení participují tuzemské celní orgány na 37 povoleních, přičemž za rok 2012 bylo schváleno 10 povolení.

V oblasti národního centralizovaného celního řízení za rok 2012 tuzemské celní orgány vydaly 69 povolení, přičemž v oblasti dovozních celních režimů bylo vydáno 31 povolení, v oblasti celního režimu vývoz bylo vydáno 38 povolení.

Podpora celního řízení zaměřená na obchodní veřejnost zahrnuje pravidelné schůzky s širokým počtem a spektrem firem působících v zahraničním obchodu ČR. Nejvýznamnější jsou jednání Smíšené skupiny pro e-Customs, která se konají minimálně 2krát ročně za účasti 70 až 80 zástupců obchodní veřejnosti a zástupců různých profesních sdružení. V roce 2012 se jednání Smíšené skupiny pro e-Customs konala v červnu 2012 a v listopadu 2012.

Na jednání Smíšené skupiny pro e-Customs navazují pravidelná pracovní jednání se zástupci různých profesních sdružení zaměřených na různé druhy dopravy nebo na různé druhy služeb poskytovaných v návaznosti na celní řízení.

### **4.4. Celní politika, pravidla původu zboží, pozastavení všeobecných cel (suspenze)**

V průběhu roku 2012 na úrovni EK probíhala intenzivní jednání, kterých se aktivně účastnili zástupci GŘC. Jednání se týkala přípravy a rozšiřování preferenčního systému EU, zejména ve vztahu k pravidlům původu, jako např.:

- dokončení jednání, týkající se reformy/úpravy nového Všeobecného systému celních preferencí (GSP),
- pokračující vyjednávání o dohodách o oblasti volného obchodu s Kanadou, Singapurem, Malajsií, Indií, se zeměmi ACP (Afrika, Karibik, Pacifik) z regionu západní Afriky,
- pokračování v reformě pravidel původu zboží v rámci Evropsko-středomořských dohod „EUROMED“,
- pokračování ve vyjednávání o nových možnostech kumulace původu u produktů, které vstupují na trh EU v kontextu kumulace v rámci Dohod o hospodářském partnerství (EPAs).

Zároveň došlo k zahájení prozatímního uplatňování Dohody o hospodářském partnerství mezi EU a státy východní a jižní Afriky.

Z hlediska prokazování původu zboží nadále probíhá velké množství kontrolní činnosti na základě podnětů a poskytnutých informací Evropského úřadu proti podvodům (OLAF).

České celní orgány k 31. 12. 2012 evidují 758 schválených vývozců v oblasti původu zboží, kteří si při vývozu samostatně potvrzují důkazy o původu nebo statusu zboží. Vedle preferenčních důkazů vystavených zmíněnými schválenými vývozci vystavily celní úřady v roce 2012 celkem 68115 osvědčení o původu (EUR.1, EUR-MED, FORM.A) a osvědčení o statusu (A.TR).

Následující tabulka obsahuje údaje o následných verifikacích důkazů původu týkajících se vybraných zemí za rok 2012.

**Tabulka č. 21:** Počet verifikovaných důkazů původu

Země původu	Počet verifikovaných důkazů původu	Výsledek verifikace		
		Původní	Nepůvodní	Neuzavřené
CH - Švýcarsko	26	18	4	4
TR - Turecko	14	7	0	7
KH - Kambodža	14	6	0	8
KR – Jižní Korea	49	9	0	40
MK - Makedonie	16	0	0	16
PK- Pákistán	16	0	0	16
<b>Celkem</b>	<b>135</b>	<b>40</b>	<b>4</b>	<b>91</b>

Celkový počet provedených následných verifikací důkazů původu v roce 2012 byl 153.

GŘC spolupracuje a aktivně se podílí na systému EU v oblasti pozastavení všeobecných cel (suspenze cla) a autonomní celní kvóty nad rámec mezinárodních závazků EU, který umožňuje deklarantům z jednotlivých členských států (tedy i ČR) prostřednictvím celní správy podávat žádosti o suspenzi cla (snížení celních sazeb) nebo o autonomní celní kvótu, pokud nejsou materiály využívané deklarantem pro vlastní výrobu dostupné v rámci EU. V roce 2012 za ČR došlo k podání 13 žádostí o celní suspenze, do dalších 7 žádostí ČR vstoupila jako spolužadatel nebo oponent.

#### 4.5. Celní hodnota

Během roku 2012 byla zajištěna účast na zasedáních Výboru pro celní kodex – sekce celní hodnocení (CCC-VS). Těž byly zajištěny po lektorské stránce celkem čtyři certifikační kurzy, z nichž dva byly tematicky zaměřeny na celní hodnotu, další byl uskutečněn v rámci certifikačního kurzu pro kontroly po propuštění zboží a jeden v rámci specializačního kurzu zaměřeného na tradiční vlastní zdroje. Lektorsky byly zabezpečeny rovněž tři semináře k celnímu hodnocení pro veřejnost, které proběhly v dubnu 2012. CCC-VS byly předány informace týkající se statistiky dovozu ovoce a zeleniny do tuzemska za rok 2011 (předchozí rok dle vybraných komodit).

Hlavním úkolem CS v této oblasti bylo přijmout opatření k řešení podfakturace dováženého zboží (textilu a obuvi z Asie), přičemž je zřejmé, že jde o problematiku organizovaného zločinu, která značně přesahuje oblast agendy celního hodnocení. I proto je důležité, že nastavená opatření měla pozitivní přínos.

V průběhu roku pokračovala spolupráce s Generálním finančním ředitelstvím v oblasti dovozu textilu a obuvi. V dané problematice proběhla rovněž setkání na půdě celní správy, jejichž účelem bylo sladění společných postupů k eliminaci negativních daňových důsledků podhodnocení zboží. V rámci řešení daňových důsledků podhodnocení a rovněž v kontextu se zprávou Nejvyššího kontrolního úřadu byl počátkem roku podán legislativní návrh na vrácení správy DPH při dovozu obchodního zboží celním orgánům.

V červenci byla realizována změna v komunikaci ve věcech dotazů do aplikace TaxExpert – oceňování ojetých automobilů, která probíhá již výhradně prostřednictvím aplikace EDOS – Evidence dotazů operačních středisek na podkladně jedné zakoupené licence.

#### **4.6. Celní tarifování (sazební zařazení zboží)**

K hlavním činnostem CS v oblasti sazebního zařazení zboží v roce 2012, patřilo zejména vydávání závazných informací o sazebním zařazení zboží a nezávazných vyjádření k sazebnímu zařazení zboží a stanovisek k sazebnímu zařazení zboží.

##### **4.6.1. Závazné informace o sazebním zařazení zboží**

Závazné informace o sazebním zařazení zboží (ZISZ) jsou vydávány v souladu s článkem 12 nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, celní kodex Společenství, a to na základě žádostí podaných fyzickými osobami, právníckými osobami nebo pokud tak stanoví platné právní předpisy i sdruženími osob uznanými jako způsobilé k právním úkonům, ačkoli nemají právní subjektivitu právníků osob.

Účelem vydávání ZISZ je poskytnout, zejména obchodní veřejnosti, náležité právní záruky, zajistit jednotnost a správnost používání celní a statistické nomenklatury ve všech členských státech Evropské unie, zajistit určení správné výše celní sazby, která je stanovena pro dovoz a zároveň použití všech jiných právních ustanovení, která závisí na sazebním zařazení zboží a zajistit určení správného použití dovozních anebo vývozních certifikátů nebo certifikátů stanovených společnou zemědělskou politikou nebo výpočet vývozních náhrad atd. ZISZ jsou právně závazné pro celní orgány všech členských států Evropské unie, bez ohledu na členský stát, ve které byla ZISZ vydána.

V rámci České republiky bylo v loňském roce jediným útvarem pro podávání žádostí o ZISZ a vydávání ZISZ oddělení 30 Celního ředitelství Praha.

Všechny žádosti o ZISZ i vydané ZISZ v celé Evropské unii jsou jednotně evidovány v evropské databázi závazných informací (EBTI-3), kterou spravuje Evropská komise. Dle údajů v této databázi bylo v České republice v roce 2012 podáno 627 žádostí o ZISZ, což je oproti roku 2011 pokles o cca 16 %. Nejvíce žádostí o vydání ZISZ bylo podáno na stroje a přístroje (kapitoly 84 až 90 společného celního sazebníku). Na základě podaných žádostí bylo v roce 2012 vydáno 549 ZISZ, což je opět pokles oproti roku 2011 o cca 9 %. V porovnání s lety předchozími (2009 až 2011) je tedy patrný neustále klesající počet podaných žádostí o ZISZ i počet vydaných ZISZ.

V rámci systému vydávání ZISZ bylo v roce 2012 vyřízeno celkem 10 řádných opravných prostředků. Z tohoto počtu bylo 5 odvolání proti vydaným ZISZ a vyhověno bylo ve 3 případech, ve 3 případech bylo podáno odvolání proti usnesení o zastavení řízení ve věci vydání ZISZ a vyhověno bylo ve 2 případech, ve 2 případech bylo podáno odvolání proti odvolání ZISZ ve smyslu čl. 9 celního kodexu Společenství a vyhověno bylo v 1 případě. V roce 2012 bylo podáno o 13 řádných opravných prostředků méně, než v roce 2011, což je 43 % roku 2011.

K další významné činnosti CS v loňském roce související s problematikou ZISZ byla příprava přechodu agendy přijímání žádostí o ZISZ a vydávání a rušení ZISZ na nově



vznikající útvar CS. Na základě zákona č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky, vykonává nově od 1. ledna 2013 výše uvedenou agendu CÚ pro Olomoucký kraj namísto stávajícího ČR Praha.

#### **4.6.2. Nezávazná vyjádření k sazebnímu zařazení zboží a stanoviska k sazebnímu zařazení zboží**

Nezávazná vyjádření k sazebnímu zařazení zboží (NVSZ) a stanoviska k sazebnímu zařazení zboží (SSZ) jsou vydávány v souladu s článkem 11 nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, celní kodex Společenství, kdy NVSZ jsou vydávána pro fyzické a právnické osoby a SSZ jsou vydávána pro orgány veřejné moci, včetně útvarů CS. Žádosti o vydání NVSZ resp. SSZ jsou podávány prostřednictvím elektronického formuláře aplikace Elektronická evidence nezávazných vyjádření a stanovisek (aplikace EENVS), který je volně přístupný na internetových stránkách CS.

V podané žádosti z oblasti sazebního zařazení konkrétního zboží, obecných dotazů z oblasti sazebního zařazení zboží, případně výkladu kombinované nomenklatury (příloha I nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 ze dne 23. července 1987, o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku, v platném znění) je možno současně požádat i o další informace vztahující se přímo k tomuto sazebnímu zařazení (např. kód TARIC, celní sazba, případné zákazy a omezení).

NVSZ a SSZ jsou vydávány v případech, kdy nelze požádat o vydání ZISZ, tedy případy, kdy se nejedná o zamýšlený dovoz / vývoz ze / do třetích zemí (pro účely DPH, SPD, Intrastatu atd.) anebo by byl proces vydání ZISZ příliš zdlouhavý a žadatel potřebuje znát relevantní informace co nejdříve.

V roce 2012 bylo podáno prostřednictvím aplikace EENVS 6.708 žádostí o vydání NVSZ a SSZ, přičemž cca 73 % z tohoto počtu byly žádosti o SSZ a pouhých 27 % byly žádosti podané fyzickými či právnickými osobami o NVSZ. V porovnání s rokem 2011 se jedná o nárůst o cca 9 %. V této souvislosti je třeba uvést, že velké množství těchto žádostí se týkalo sazebního zařazení více druhů zboží a tudíž výsledné číslo podaných informací o sazebním zařazení zboží je o několik set vyšší.

#### **4.7. Integrovaný tarif – TARIC – CZ a celní kvóty**

V oblasti integrovaného tarifu je základním úkolem správa datové základny - TARIC\_CZ. Tato platforma zajišťuje zejména jednotný postup celních úřadů v oblasti vyměřování cla a daní z dováženého zboží a uplatňování dalších obchodně politických opatření při dovozu nebo vývozu zboží. TARIC\_CZ je vytvářen spojením integrovaného tarifu TARIC\_EU, který je spravován Evropskou komisí - DG TAXUD a je aktualizován pomocí změnových souborů, a národním integrovaným tarifem, který obsahuje informace vyplývající z národní legislativy a předpisů vycházejících v úředních věstnících EU, které nejsou z její úrovně zapracovány. CS v roce 2012 obdržela 252 změnových souborů.

CS v roce 2012 rovněž obdržela 3168 požadavků na čerpání tarifních kvót. Z toho bylo do Evropské komise - DG TAXUD odesláno 3137 požadavků a stornováno 31 požadavků.

Jedná se o 17% nárůst oproti roku 2011, který byl způsoben zvýšením dovozu vína v rámci kvót ze zemí bývalé Jugoslávie.

Celní správy členských zemí EU zasílají do Komise dohledová data, která slouží jako jeden z důležitých podkladů pro společnou obchodní politiku EU vůči třetím zemím. V roce 2012 došlo u zasílaných dohledových dat do DG TAXUD k dalšímu navýšení sledovaných kódů. Bylo zkontrolováno a následně odesláno do DG TAXUD přes 2 892 000 záznamů. Denní průměr kontrol celních dohledů Společenství je 11 390.

#### **4.8. Celně technické laboratoře**

Činnost CTL se prováděla v souladu s požadavky norem ČSN EN ISO/IEC 17025 a ČSN EN ISO 9001 v oblastech laboratorního zkoumání a analýz vzorků zboží pro celní, daňové a další kontrolní účely a dále při metodickém řízení odběrů a manipulace se vzorky. Prověrkami akreditačním a certifikačním orgánem bylo konstatováno, že zavedený systém řízení kvality je dlouhodobě dobře dokumentován a uplatňován a je tudíž vhodný, funkční, efektivní a v souladu s uvedenými normativními požadavky a zákonnými předpisy. V rámci provedených auditů nebyly identifikovány žádné kritické neshody a to i přes skutečnost, že pracoviště bylo přetíženo analýzou vzorků z metanolové kauzy. V rámci auditu Českým institutem pro akreditaci došlo k optimalizaci akreditovaného rozsahu laboratoře – rozšíření o požadovaný „2-propanol“ a nízké hodnoty methylesterů mastných kyselin. Jeden zkušební postup byl stažen z akreditace a byli stanoveni noví garanti flexibility. Nadále byla věnována trvalá pozornost vývoji nových postupů, metod a přístupů k výzkumu např. syntetických drog, značkování minerálních olejů a dalším oblastem směřujících k prohloubení kontrolní činnosti.

Ve struktuře posuzovaných vzorků a žádostí na rozborovou činnost v roce 2012 v CTL vzhledem ke zmíněné kauze „Metyl“ převažovala kontrola vzorků lihovin z pohledu zdravotní nezávadnosti a následně spotřebních daní (kontrola pravosti kontrolních pásek, přítomnost denaturačních prostředků apod.). Spektrum analyzovaných vzorků zahrnovalo kromě vzorků lihovin také pohonné hmoty, paliva a další ropné produkty, tabák a tabákové výrobky a z dalších vzorků pak zemědělské a potravinářské produkty. K dalším okruhům aktivit CTL v hodnoceném období patřila problematika omamných a psychotropních látek a jejich prekurzorů, zkoušení v rámci obecné bezpečnosti výrobků a kontrola vybraných vzorků zboží podléhajícím zákazům a omezení (např. CITES dřeva). Srovnáním s předchozím obdobím lze konstatovat, že se počet odebíraných vzorků zvýšil v roce 2012 z cca 8 600 vzorků na cca 10 000 pro vzorky z celní správy (celkový počet, tj. i vzorky odebraných jinými subjekty, přesáhl 11 000), což představuje nárůst o více než 50 % oproti stanovené kapacitě CTL. Nárůst byl hlavně způsoben vzorky odebíranými v rámci akce „Metyl“ a následných kontrolních akcí. Z celkového počtu prováděných zkoušek překročil v roce 2012 podíl akreditovaných zkoušek 50 %, což svědčí o účelnosti výběru zkoušek určených k akreditaci, jakož i o účelnosti odebíraných vzorků. Počet vykonaných zkoušek na jeden vzorek zaujímal v CTL v roce 2012 více než 5. Opětovný nárůst vzorků a počtů zkoušek způsobil překročení rozborové kapacity CTL a vzorky tedy nemohly být vyřizovány ve stanovených termínech. Více než 3 000 vzorků odebraných v roce 2012 bude dokončeno až v roce 2013.

Celně kriminalistické pracoviště zpracovalo v roce 2012 celkem 761 žádostí s počtem zkoumaných vzorků cca 789250, což také proti minulému roku představovalo mnohonásobné

navýšení v počtu vzorků. Pro srovnání v roce 2011 bylo zpracováno celkem 1 029 žádostí s počtem 123 000 zkoumaných vzorků. Vzhledem k akcím „Metyl“ a „735“ převažovaly žádosti v počtu 249 na kontrolu pravosti kontrolních pásek povinného značení lihu s počtem vzorků cca 130 000. Dále bylo v problematice pracoviště provedeno 284 analýz pravosti olovených celních závěr. V oblasti omamných a psychotropních látek pak bylo 167 žádostí na cca 1705 vzorků. V oblasti analýzy cigaretových, tabákových výrobků a tabákových nálepek bylo 42 žádostí, což zahrnovalo počet vzorků přesahující 650 000. V oblasti drahých kamenů se jednalo o 52 vzorků, u materiálů dvojího užití a vojenského materiálu 4 vzorky. Celně kriminalistické pracoviště také průběžně zajišťovalo vzdělávací činnost v různých oblastech při výuce kriminalistiky a duálních materiálů.

#### **4.9. Společná zemědělská politika**

V roce 2012 pokračoval sestupný trend v počtu předložených vývozních celních prohlášení, na jejichž základě bylo žádáno o vývozní náhrady, z důvodu snižování počtu zemědělských produktů, pro které byly v roce 2012 stanoveny vývozní náhrady.

V souvislosti s používáním systému řízení rizik je od 1. 1. 2010 v souladu s čl. 6 odst. 2 písm. b) nařízení Komise (ES) č. 1276/2008 o sledování vývozu zemědělských produktů, pro které jsou poskytovány náhrady nebo jiné částky, prováděném prostřednictvím fyzických kontrol, v platném znění, nahrazena 5% míra fyzických kontrol sledovaná za celní úřad a odvětví produktů v daném kalendářním roce mírou 5 % zahrnující celé území ČR a všechna odvětví produktů v daném kalendářním roce, přičemž se na jedno odvětví produktů uplatní minimální 2% míra. V roce 2012 byly vyváženy zemědělské produkty pouze z odvětví hovězího a telecího masa, kdy bylo přijato 50 vývozních celních prohlášení a celními úřady provedeno 10 fyzických kontrol, což představovalo míru kontrol 20 %.

#### **4.10. Společná rybářská politika**

Celní správa ČR provádí ověřování osvědčení o úlovku, které musí být předloženo při dovozu produktů rybolovu do EU. Osvědčení o úlovku potvrzuje příslušný orgán třetí země, pod jejíž vlajkou pluje rybářské plavidlo, z jehož odlovů byly dovážené produkty rybolovu získány. Cílem je potvrdit, že tyto odlovy byly provedeny v souladu s příslušnými opatřeními na zachování a řízení rybolovných zdrojů.

Za období od 1. 1. 2012 do 31. 12. 2012 bylo předloženo k ověření 942 osvědčení o úlovku. Na základě výsledku provedeného ověření byl v souladu s čl. 18 odst. 1 písm. c) nařízení Rady (ES) č. 1005/2008, kterým se zavádí systém Společenství pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu, v platném znění, zamítnut dovoz zásilky produktů rybolovu provázený osvědčením o úlovku potvrzeným orgány Nového Zélandu vzhledem k tomu, že předmětné osvědčení o úlovku nebylo potvrzeno státem vlajky rybářského plavidla, z jehož odlovů byly dovážené produkty rybolovu získány.

#### 4.11. Následné kontroly po propuštění zboží

V roce 2012 bylo zahájeno 458 kontrol po propuštění zboží a ukončeno celkem 539 kontrol po propuštění zboží, z nichž bylo 355 pozitivních, tj. došlo ke zjištění porušení právních předpisů. Celkový zjištěný únik na cle a daních byl ve výši 38 901 410 Kč. Osm specializovaných oddělení 24 (22) ČR zjistilo únik na cle a daních ve výši 20 731 238 Kč, což je 53,3 % z celkově zjištěného úniku.

Nejčastěji se opakující formou porušení celních předpisů v roce 2012 bylo nesprávné sazební zařazení zboží, dvojí fakturace, neoprávněné přiznání preferenční sazby a nezapočítání vedlejších nákladů souvisejících s pořízením dovezeného zboží.

Kromě kontrol po propuštění zboží zaměřených na možné krácení cla a daní, byly rovněž prováděny kontroly se zaměřením na dovoz a vývoz vojenského materiálu, vývoz zboží dvojího užití a vývoz zboží, které podléhá mezinárodním sankcím.

**Tabulka č. 22:** Přehled počtu a výsledků integrovaných kontrol v letech 2008 - 2012

<b>Rok</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Zahájené kontroly	806	726	664	567	468
Ukončené kontroly	848	724	698	609	539
Kontroly s pozitivním výsledkem	408	390	403	356	355
Výslednost následných kontrol v %	48,1	53,9	57,7	58,5	66,0
Zjištěný únik na cle, daních a poplatcích (mil. Kč)	93,1	94,7	249,5	62,2	38,9

#### 4.12. Tradiční vlastní zdroje

V souladu s čl. 6 odst. 5 nařízením Rady (ES, EURATOM) č. 1150/2000 v platném znění mají členské státy povinnost hlásit Evropské komisi případy o zjištěných podvodech a nesrovnalostech týkajících se tradičních vlastních zdrojů (cla), ve kterých dodatečně stanovená částka cla přesahuje hodnotu 10 000 EUR.

V roce 2012 bylo Evropské komisi nahlášeno celkem 50 případů zjištěných podvodů a nesrovnalostí s celkovou vyměřenou částkou cla ve výši 2 396 832 EUR. Ke dni 31. 12. 2012 bylo 47 případů uzavřeno a celková uhrazená částka činila 2 351 358 EUR, což činí 98,10 % z celkového počtu vyměřených částek.

Všechny případy uvedené v systému pro tradiční vlastní zdroje (OWNRES) byly klasifikovány jako nesrovnalosti. Nejčastějším důvodem pro dodatečné vyměření celního dluhu bylo nesprávné sazební zařazení zboží (36 případů v částce 1 901 812 EUR). Podvodné jednání nebylo prokázáno, případně evidováno.

## 5. SPRÁVA SPOTŘEBNÍCH A EKOLOGICKÝCH DANÍ

### 5.1. Změny právních předpisů upravujících spravované oblasti, které nabyly účinnosti v roce 2012

V roce 2012 došlo k novelizaci několika zásadních předpisů pro oblast spotřebních daní. Do znění zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů (ZSpD) byla implementována směrnice Rady 2010/12/EU ze dne 16. února 2010, kterou se mění směrnice 92/79/EHS, 92/80/EHS a 95/59/ES o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků a směrnice 2008/118/ES a došlo k dalším, zejména zpřesňujícím úpravám znění zákona.

V souvislosti s „metanolovou kauzou“ byl vyhláškou č. 310/2012 Sb., kterou se mění vyhláška č. 149/2006 Sb., kterou se provádí zákon č. 676/2004 Sb., o povinném značení lihu a o změně zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, ve znění zákona č. 545/2005 Sb., stanoven nový vzor kontrolní pásky ke značení lihu určené ke značení lihu ve spotřebitelském balení o obsahu etanolu ve výrobku od 20 % objemových.

Dnem 1. září 2012 nabyl účinnosti zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, který nahradil zákon č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Jedním z hlavních důvodů přijetí nové právní úpravy byla snaha zajistit zefektivnění jednotlivých nástrojů využívaných při plnění úkolů v oblasti kvality ovzduší s cílem dosáhnout dalšího snížení emisí znečišťujících látek a zlepšení kvality ovzduší, při současném snížení nadbytečné administrativní zátěže a legislativních povinností.

### 5.2. Registrační řízení v rámci spotřebních a energetických daní

V rámci výkonu správy spotřebních a energetických daní prováděly celní úřady na základě žádostí daňových subjektů (příp. z moci úřední) jejich registraci k příslušné dani.

**Tabulka č. 23:** Plátcí spotřebních a energetických daní evidovaných k 31. 12. příslušného roku

Komodita	Počet plátců	
	2011	2012
Minerální oleje	589	641
Pivo	399	441
Víno a meziprodukty	3 150	3254
Líh	2 319	2354
Tabákové výrobky	465	478
Elektrina	520	518
Pevná paliva	226	219
Zemní plyn a některé další plyny	516	535
<b>Celkem</b>	<b>8184</b>	<b>8440</b>

### 5.3. Povolovací řízení v rámci spotřebních daní

V rámci výkonu správy spotřebních daní vydávaly celní úřady a celní ředitelství na základě žádostí daňových subjektů a po provedeném řízení celkem 10 typů povolení.

**Tabulka č. 24:** Platná povolení k 31. 12. příslušného roku

Druh povolení	Počet povolení	
	2011	2012
Zvláštní povolení na přijímání a užívání VV výrobků osvobozených od daně	516	622
Povolení k provozování daňového skladu	640	714
Oprávněný příjemce pro opakované přijímání vybraných výrobků	672	804
Držitel povolení k nákupu zkapalněných ropných plynů uvedených do volného daňového oběhu	778	899
Oprávněný příjemce pro jednorázové přijetí vybraných výrobků	125	74
Prodej za ceny bez daně (letišť)	15	13
Zvláštní povolení na přijímání a užívání lihu osvobozeného od daně	228	388
Povolení ke značkování a barvení vybraných výrobků	14	12
Povolení ke značkování vybraných výrobků	3	2

### 5.4. Povolovací řízení v rámci energetických daní

V rámci výkonu správy tzv. energetických daní vydávají celní úřady na základě žádostí daňových subjektů a po provedeném řízení celkem 6 typů povolení.

**Tabulka č. 25:** Platná povolení k 31. 12. příslušného roku

Druh povolení	Počet povolení	
	2011	2012
Povolení k nabytí elektřiny bez daně	184	192
Povolení k nabytí elektřiny osvobozené od daně	456	431
Povolení k nabytí plynu bez daně	98	126
Povolení k nabytí plynu osvobozeného od daně	541	537
Povolení k nabytí pevných paliv bez daně	243	260
Povolení k nabytí pevných paliv osvobozených od daně	165	172

V souladu s příslušnými ustanoveními zákona o povinném značení lihu, resp. zákona o pohonných hmotách, provádí celní orgány registraci subjektů k povinnému značení lihu a distribuci pohonných hmot.

**Tabulka č. 26:** Registrace ke značení lihu k 31. 12. příslušného roku

<b>Rok</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Počet platných registrací ke značení lihu	472	415

**Tabulka č. 27:** Distributoři pohonných hmot registrovaných k 31. 12. příslušného roku

<b>Rok</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Počet registrovaných distributorů pohonných hmot	1065	1625

### **5.5. Daňové kontroly**

Ke zjištění nebo prověření daňového základu nebo jiných okolností rozhodných pro správné stanovení daně slouží institut daňové kontroly. Daňové kontroly jsou prováděny zaměstnanci oddělení kontrol příslušného celního úřadu.

V roce 2012 zahájily celní úřady 274 daňových kontrol a ukončily 342 daňových kontrol. Za jednu daňovou kontrolu se v tomto údaji považuje kontrola daní, ke kterým je daňový subjekt registrován bez ohledu na počet zdaňovacích období. Na základě provedených daňových kontrol bylo zjištěno porušení právních předpisů ve 100 případech a následně tak doměřeno celkem 12,8 mil. Kč.

**Tabulka č. 28:** Výsledky provedených daňových kontrol v letech 2011 a 2012 (dle jednotlivých komodit)

Komodita	Počet subjektů, kterým bylo doměřeno		Doměřeno celkem v mil. Kč	
	2011	2012	2011	2012
Mínerální oleje	73	64	13,44	11,23
Tabák	4	1	130,87	0,04
Líh	24	14	24,05	1,01
Pivo	6	5	41,72	0,01
Víno	8	3	0,01	0,16
Elektrína	7	6	0,08	0,24
Zemní plyn a ostat. plyny	5	5	6,47	0,10
Pevná paliva	7	2	0,54	0,002
<b>Celkem</b>	<b>134</b>	<b>100</b>	<b>217,18</b>	<b>12,80</b>

**Tabulka č. 29:** Výsledky provedených daňových kontrol v letech 2011 a 2012 (dle počtu daňových kontrol)

Rok	2011	2012
Zahájené DK	328	274
Ukončené DK	334	342
Neukončené DK	89	30
Počet pozitivních zjištění	134	100
Doměřeno v mil. Kč	217,2	12,8

### 5.6. Dopravy vybraných výrobků

Pro kontrolu a sledování doprav vybraných výrobků v režimu podmíněného osvobození bod daně je od 1. 1. 2011 ve všech členských zemích EU využíván Excise Movement and Control System - elektronický systém pro dopravu a sledování výrobků podléhajících spotřební dani (systém EMCS). Smyslem systému EMCS je zabezpečení lepší kontroly a sledování dopravy vybraných výrobků v režimu podmíněného osvobození od daně v rámci Evropské unie. Systém EMCS vznikl především za účelem boje proti podvodům v oblasti



spotřebních daní. Podstatou systému EMCS je nahrazení papírových průvodních dokladů podle Nařízení Komise 2719/92/EHS elektronickými průvodními doklady (průvodní doklad e-AD).

Všechny schválené průvodní doklady e-AD jsou mezi členskými zeměmi EU zasílány pouze elektronicky – prostřednictvím systému EMCS, tzn. také v případě vývozu vybraných výrobků z území EU (kdy celním úřadem určen je výstupní celní úřad, který potvrdí výstup vyvážených vybraných výrobků mimo daňové území EU). Každou zásilku vybraných výrobků musí doprovázet stejnopis průvodního dokladu e-AD nebo obchodní doklad obsahující referenční kód (ARC).

**Tabulka č. 30:** Doprava VV v režimu podmíněného osvobození od daně v letech 2011 a 2012

Členský stát	z EU do ČR		z ČR do EU	
	2011	2012	2011	2012
AT - Rakousko	20 774	12 832	4 506	8 530
BE - Belgie	771	813	155	176
BG - Bulharsko	236	302	493	508
CY - Kypr	5	1	21	18
DE - Německo	27 497	25 107	13 517	15 094
DK - Dánsko	50	64	353	414
EE - Estonsko	12	8	92	105
ES - Španělsko	2 303	2 408	276	369
FI - Finsko	120	107	385	353
FR - Francie	5 682	6 260	560	587
GB - Velká Británie	560	691	1 577	1 621
GR – Řecko	179	163	179	190
HU - Maďarsko	3 486	2 521	1 078	1 183
IE - Irsko	204	207	39	72
IT - Itálie	7 000	5 913	1 728	2 120
LT – Litva	404	5	303	395
LU - Lucembursko	9	280	5	8
MT - Malta	0	0	0	4

LV – Lotyšsko	11	60	128	138
NL - Nizozemsko	1 055	1 946	314	515
PL - Polsko	4 766	5 138	3 772	3 994
PT - Portugalsko	300	316	2	48
RO - Rumunsko	260	376	331	304
SE - Švédsko	202	246	1 643	1 743
SI - Slovinsko	535	3 540	290	350
SK - Slovensko	8 405	10 113	19 634	20 523
<b>Celkem</b>	<b>84 826</b>	<b>79 417</b>	<b>51 381</b>	<b>59 362</b>

**Tabulka č. 31:** Doprava VV v režimu podmíněného osvobození od daně (uskutečněná v rámci daňového území ČR) v letech 2011 a 2012

<b>Rok</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Počet realizovaných doprav	54 274	60 569

### 5.7. Kontroly v oblasti přepravy a prodeje vybraných výrobků

V roce 2012 vedle standardní a mimořádné kontrolní činnosti (metanolová aféra) byly GŘC zorganizovány dvě celorepublikové kontrolní akce tematicky zaměřené na kontroly prodeje lihovin a tabákových výrobků především v gastronomických zařízeních nižší kategorie, večerkách a dalších rizikových místech nabízejících stáčené lihoviny.

První kontrolní akce s názvem GALERIE probíhala od 5. do 7. března 2012 s cílem zkontrolovat prodej lihovin v provozovnách umístěných v obchodních centrech.

Druhá, významně rozsáhlejší, navazovala na podzimní aféru s metanolem a vycházela z usnesení vlády ČR č. 735/2012 (plán nulové tolerance k černému trhu s lihovinami), proto i její název byl „735“. Zaměřena byla především na kontroly prodeje lihovin v restauracích a rizikových prodejnách (večerkách), ale také na kontroly přepravy vybraných výrobků. Akce se vedle pracovníků mobilního dohledu a správců daně celních úřadů zúčastnili také zástupci krajských hygienických stanic, Státní zemědělské a potravinářské inspekce, České obchodní inspekce a Policie ČR. Akce „735“ probíhala ve dvou třídních blocích, a to v termínech 28. až 30. listopadu a 5. až 7. prosince 2012.

**Tabulka č. 32:** Výsledky celorepublikových kontrolních akcí zaměřených na kontrolu lihovin

Název akce	Počet kontrol/ pozitivních	Lih a lihoviny v l	Tabák v kg	Cigarety v ks	Únik na daních v Kč
GALERIE	78 / 19	630	0	0	59 771
735	1 480 / 178	7 921	1,2	4 880	868 796
<b>Celkem</b>	<b>1 558 / 197</b>	<b>8 551</b>	<b>1,2</b>	<b>4 880</b>	<b>928 567</b>

**Tabulka č. 33:** Porušení v oblasti vybraných výrobků 2012

Komodita	Počet případů	Hodnota v Kč	Předpokláda ný únik v Kč (SPD,DPH, CLO)	Množství
VV-alkohol (líh)	45	610 295	1 481 754	7 296 litrů
VV-lihoviny (destiláty, likéry)	894	39 791 005	31 629 069	223 520 litrů
VV-ovocné destiláty z pěstiteleského pálení	5	17 265	45 606	339 litrů
VV-pivo	8	128 894	21 489	3 965 litrů
VV-tabák	191	585 390 851	506 737 486	361 710 kg
VV-tabákové výrobky (cigarety, doutníky)	390	9 124 460	17 522 135	6 591 857 kusů
VV-minerální oleje	175	25 280 357	10 894 595	1 116 106 litrů
VV-minerální oleje – těžké topné oleje	9	4 047 174	1 338 787	221 292 kg
<b>Celkem</b>	<b>1 717</b>	<b>664 390 301</b>	<b>569 670 924</b>	

### 5.8. Prominutí daně

Právní úprava daňového řádu, zakládá ministru financí specifickou pravomoc prominout, toliko z úřední moci, daň a její příslušenství, a to ze dvou důvodů. Za prvé se jedná o případy, kdy jsou zjištěny nesrovnalosti při uplatňování daňových zákonů (tzn., že o nesrovnalost se bude jednat výhradně v případě, kdy nastane kolize při aplikaci dvou právních norem). Druhou možností je prominutí daně, jako reakce na mimořádné události (např. živelné pohromy). V těchto případech lze daň prominout jedině celému okruhu daňových subjektů, kterých se alespoň jeden z uvedených důvodů týká. Takovéto rozhodnutí musí být zveřejněno ve Finančním zpravodaji. Údaje se vztahují vždy k období, ve kterém bylo o prominutí rozhodnuto bez ohledu na zdaňovací období, ke kterému se daňová povinnost vztahovala.

V roce 2012 nebyla na spotřebních a ekologických daních prominuta žádná vyměřená nebo dodatečně vyměřená daň, ani její příslušenství.

**Tabulka č. 34:** Výše prominuté daně a příslušenství daně v letech 2011 - 2012 (v tis. Kč)

Rok	2011	2012
Prominutá daň	0	0
Prominutí příslušenství daně	672,7	0

## 6. VÝKON NĚKTERÝCH DALŠÍCH KOMPETENCÍ

### 6.1. Kontroly zaměstnávání cizinců

Kontroly zaměstnávání cizinců provádí celní úřady podle zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (zákon o zaměstnanosti) a zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů.

K 1. lednu 2012 došlo novelou zákona o zaměstnanosti k přechodu vedení správních řízení při zjištěném porušení zákona o zaměstnanosti z krajských poboček Úřadu práce ČR na oblastní inspektoráty Státního úřadu inspekce práce (SÚIP). Během roku 2012 došlo k několika jednáním mezi zástupci GŘC a vedením SÚIP. Při těchto jednáních dochází k pravidelnému vyhodnocování kontrolní činnosti a především k předávání aktuálních právních výkladů některých ustanovení zákona o zaměstnanosti. Dne 8. října 2012 byla mezi GŘC a SÚIP uzavřena Dohoda o spolupráci, ze které bude vycházeno při další činnosti.

**Tabulka č. 35:** Kontroly zaměstnávání cizinců v letech 2007 - 2012

Rok	Počet provedených kontrol	Z toho pozitivních	Počet kontrol. cizinců	Počet cizinců porušujících zákon o zaměstnanosti	Počet osob bez povolení k pobytu	Počet kontrol. osob EU	Počet osob, u nichž nebyla splněna oznamovací povinnost
2007	1 868	596	5 390	1 622	179	—*	—*
2008	1 727	654	6 881	2 340	91	—*	—*
2009	1 632	602	6 203	1 966	54	—*	—*
2010	1 660	640	6 322	2 008	54	—*	—*
2011	1 752	702	4 520	1 229	71	3 123	1 631
2012	1 329	542	2 904	630	23	2 023	1 074

\* rozšíření kontrolních kompetencí na osoby z EU k 1. 1. 2011

Jak je zřejmé z tabulky, klesl počet jak provedených kontrol, tak kontrolovaných cizinců. Naopak ale vzrostla efektivita provedených kontrol (poměr pozitivních kontrol k celkovému počtu kontrol) na nejvyšší hodnotu v historii vykonávání této kontrolní činnosti, tedy 40,8 %.

Mezi nejpočetnější skupiny cizinců porušujících zákon o zaměstnanosti patří stejně jako v uplynulých letech Ukrajinci (296), následováni Vietnamci (242), Číňany (26) a Moldavany (11). Ostatní cizinci nejsou z hlediska počtu zjištění pro statistiku významní.

Na základě rozkazu generálního ředitele GŘC č. 18/2012 se ve dnech 11. – 13. dubna 2012 uskutečnila celostátní kontrolní akce s názvem JULIUS. Celní úřady za koordinace pracovníků GŘC a celních ředitelství provedly v oblasti svozu, skladování a recyklace odpadů nebo v oblasti živočišné výroby celkem 118 kontrol, z nichž ve 28 případech (23,7 %) vzniklo důvodné podezření z porušení zákona o zaměstnanosti. V rámci této akce zkontrolovali celníci 90 cizinců ze třetích zemí a 138 občanů EU pracujících v prostorách kontrolovaných osob. U 50 cizinců (55,6 %) bylo konstatováno podezření z porušení zákona o zaměstnanosti. Celkem bylo do akce nasazeno 251 celníků.

Na základě rozkazu generálního ředitele GŘC č. 92/2012 se ve dnech 19. – 20. listopadu 2012 uskutečnila celostátní kontrolní akce s názvem KAVIÁR. Celní úřady za koordinace pracovníků GŘC a celních ředitelství provedly celkem 279 kontrol, z nichž v 88 případech (31,5 %) vzniklo důvodné podezření z porušení zákona o zaměstnanosti. Akce KAVIÁR byla zaměřena na subjekty provozující činnost v oblasti přípravy jídel, včetně pomocných prací (vaření, příprava surovin, mytí nádobí a úklid prostor). V rámci této akce zkontrolovali celníci 549 cizinců ze třetích zemí a 118 občanů EU pracujících v prostorách kontrolovaných osob. U 113 cizinců (20,6 %) bylo konstatováno podezření z porušení zákona o zaměstnanosti. Celkem bylo do akce nasazeno 217 celníků. Kontrolní akce KAVIÁR byla z hlediska počtu kontrol výrazně nadprůměrnou celorepublikovou akcí v historii jejich organizování.

**Tabulka č. 36:** Porovnání celostátních kontrolních akcí za roky 2011 -2012

<b>Akce</b>	<b>Akce BOBR 28.3. – 1.4.2011</b>	<b>Akce ŠKVOR 31.10. – 6.11.2011</b>	<b>Akce JULIUS 11. – 13.4.2012</b>	<b>Akce KAVIÁR 19. – 20.11.2012</b>
Kontroly v součinnosti s jinými státními orgány	44	34	17	48
Kontroly s jinými státními orgány	35,77 %	20,12 %	14,4 %	17,2 %
Počet pozitivních kontrol	46	95	28	88
Pozitivních kontrol	37,40 %	56,21 %	23,7 %	31,5 %
Počet zkontrolovaných cizinců	432	491	90	549
Počet cizinců bez platného povolení k pobytu	3	15	1	2
Počet cizinců podezřelých z porušení zákona o zaměstnanosti	134	229	50	113
Počet zkontrolovaných cizinců vs. cizinci podezřelí z porušení zákona o zaměstnanosti	31,02 %	46,64 %	55,6 %	20,6 %
Počet zkontrolovaných občanů EU	295	433	138	118
Počet osob, u nichž byla porušena oznamovací povinnost	66	370	73	94
<b>Počet kontrol celkem</b>	<b>123</b>	<b>169</b>	<b>118</b>	<b>279</b>

## 6.2. Následné kontroly Intrastatu

Význam následných kontrol Intrastatu spočívá zejména v preventivním působení na zpravodajské jednotky při vykazování údajů o obchodu uvnitř EU mezi Českou republikou a ostatními členskými státy Evropské unie. Na základě výsledků kontrol jsou nejen upřesňována statistická data Intrastatu, která byla zpravodajskými jednotkami vykazována, ale jsou získávány i údaje od subjektů, které údaje vůbec nevykazovaly. Největší objem nevykázaných statistických údajů, jednalo se o údaje o zboží v hodnotě několika mld., byl zjištěn u subjektů, které nemají v ČR sídlo ani trvalé bydliště a jsou tu pouze registrovány k DPH. Kvalitu výkonu následných kontrol Intrastatu dokládá skutečnost, že u 75,5 % ukončených kontrol byl zjištěn nesoulad vykázaných statistických údajů se skutečností nebo fakt, že zpravodajská jednotka nevykazuje údaje, ač takovou povinnost má.

**Tabulka č. 37:** Přehled počtu a výsledků následných kontrol INTRASTATU v letech 2008 - 2012

Rok	2008	2009	2010	2011	2012
Zahájené kontroly	1520	1197	877	842	666
Ukončené kontroly	1544	1192	877	844	698
Kontroly s pozitivním výsledkem	802	762	575	601	527
Výslednost kontrol v %	51,9	63,9	65,6	71,4	75,5

## 6.3. Obecná bezpečnost výrobků a bezpečnost potravin

V oblasti obecné bezpečnosti výrobků celní orgány v roce 2012 na základě § 11 zákona č. 102/2001 Sb., o obecné bezpečnosti výrobků, ve znění pozdějších předpisů, zaslaly orgánům dozoru 990 žádostí o stanovisko. Z těchto žádostí bylo v 932 případech potvrzeno podezření, že výrobek vykazuje znaky, které vyvolávají podezření na existenci vážného nebo bezprostředního ohrožení zdraví a bezpečnosti při používání tohoto výrobku nebo, že nebyl řádně označen nebo nebyl doprovázen potřebnou dokumentací. V ostatních případech se tato skutečnost nepotvrdila. Jednalo se zejména o spolupráci s Českou obchodní inspekcí, Orgány ochrany veřejného zdraví a především Státním ústavem pro kontrolu léčiv. Mimo jiné se jednalo o výrobky, které vykazovaly znaky bezprostředního ohrožení zdraví a bezpečnosti (např. léky a léčiva, dále pak zapalovače, kosmetika, elektrické spotřebiče, výrobky určené pro děti ve věku do tří let: obuv, hračky) nebo u kterých chybělo požadované značení a průvodní dokumentace.

V oblasti bezpečnosti potravin v roce 2012 celní orgány, v rámci spolupráce se Státní zemědělskou a potravinářskou inspekcí, nahlásily 796 zásilek sledovaných komodit. Z tohoto počtu se jednalo o 148 zásilek podléhajících nařízení Komise (ES) č. 1152/2009, kterým se stanoví zvláštní podmínky dovozu některých potravin z některých třetích zemí v důsledku rizika kontaminace aflatoxiny (2 zásilky nebyly na základě rozhodnutí SZPI propuštěny do celního režimu volného oběhu). Z ostatních 648 zásilek nahlášených SZPI nebylo 16 propuštěno do celního režimu volného oběhu. V oblasti kontroly jakosti, která se týká zásilek

ovoce a zeleniny, nahlásily celní úřady SZPI 143 zásilek a všechny byly propuštěny do celního režimu volného oběhu.

#### 6.4. Systém elektronického mýtného a časového zpoplatnění

V roce 2012 bylo v rámci kontrolní činnosti v oblasti výkonového zpoplatnění zjištěno celkem 35 945 případů porušení právních předpisů. V porovnání s rokem 2011 bylo v loňském roce zjištěno o 16,4 % případů porušení právních předpisů méně. Jednou z možných příčin poklesu zjištěných porušení je zavedení Portálu řešení nesrovnalosti provozovatelem systému elektronického mýtného – Ředitelstvím silnic a dálnic ČR. Tento portál umožňuje uživatelům systému elektronického mýtného doplacení vybraných typů zjištěných nesrovnalostí v placení mýtného, které po uhrazení dlužné částky již nejsou zasílány k dalšímu prověřování do vozidel mobilní kontroly.

Zásadní část zjištěných porušení byla vyřešena v blokovém řízení, kdy výše uložených blokových pokut činila 25 281 900,- Kč. V závislosti na zjištěném počtu porušení právních předpisů došlo v roce 2012, oproti roku 2011, rovněž k rozdílu ve vybrané částce, a to o 23,8 % méně. Z celkového počtu zjištěných porušení právních předpisů bylo v roce 2012 postoupeno do správního řízení celkem 644 případů.

V oblasti kontrolní činnosti časového zpoplatnění bylo v roce 2012 zjištěno celkem 26 314 případů porušení právních předpisů a výše uložených blokových pokut činila celkem 20 372 000,- Kč. Ke správnímu řízení bylo postoupeno 108 případů podezření z porušení právních předpisů.

V roce 2012 bylo v souvislosti s porušením právních předpisů v oblasti výkonového a časového zpoplatnění vybráno 9 kaucí, jejichž celková výše činila 130 000,- Kč.

**Tabulka č. 38:** Výkonové zpoplatnění za roky 2011 a 2012

Měsíc	Počet zjištěných porušení právních předpisů		Počet případů postoupených ke správnímu řízení na místně příslušné celní úřady		Výše uložených blokových pokut v Kč	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012
Leden	3 850	3 600	128	70	3 206 600	2 552 500
Únor	3 640	3 120	137	43	2 953 000	2 152 000
Březen	4 053	3 549	143	84	3 143 800	2 518 700
Duben	3 638	3 052	104	41	2 807 100	2 206 500
Květen	3 658	3 097	89	54	2 845 800	2 192 700
Červen	3 558	2 911	96	53	2 675 300	2 053 400
Červenec	3 285	2 833	72	64	2 536 200	2 124 600
Srpen	3 556	2 923	66	49	2 732 400	2 046 200
Září	3 725	2 610	76	53	2 727 300	1 843 000
Říjen	3 658	3 207	63	59	2 775 200	2 212 400

Listopad	3 600	2 992	79	45	2 719 100	1 995 800
Prosinec	2 760	2 051	47	29	2 066 700	1 384 100
<b>Celkem</b>	<b>42 981</b>	<b>35 945</b>	<b>1 100</b>	<b>644</b>	<b>33 188 500</b>	<b>25 281 900</b>

**Tabulka č. 39:** Časové zpoplatnění za roky 2011 a 2012

Měsíc	Počet zjištěných porušení právních předpisů		Počet případů postoupených ke správnímu řízení na místně příslušné celní úřady		Výše uložených blokových pokut v Kč	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012
Leden	1 306	1 617	4	8	1 143 100	1 307 700
Únor	2 007	2 604	6	15	1 638 900	2 033 300
Březen	1 873	2 435	7	13	1 586 000	2 004 400
Duben	2 228	2 661	7	8	1 884 800	2 083 100
Květen	2 205	2 667	10	7	1 861 700	2 106 800
Červen	2 336	2 682	9	10	1 935 600	2 143 300
Červenec	2 646	2 651	9	11	2 195 500	2 055 200
Srpen	2 351	2 610	8	9	2 035 800	1 964 100
Září	1 965	1 770	4	5	1 673 400	1 302 400
Říjen	1 929	1 746	5	7	1 628 900	1 325 000
Listopad	1 616	1 813	9	13	1 288 900	1 319 000
Prosinec	1 370	1 058	6	2	1 139 600	727 700
<b>Celkem</b>	<b>23 832</b>	<b>26 314</b>	<b>84</b>	<b>108</b>	<b>20 012 200</b>	<b>20 372 000</b>

### 6.5. Státní odborný dozor v silniční dopravě

Státní odborný dozor v silniční dopravě vykonávají celní orgány na základě ustanovení zákona č. 111/1994 Sb. o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů. Jak vyplývá z níže uvedených tabulek, vykazuje kontrolní činnost v oblasti státního dozoru v silniční dopravě stabilní úroveň.



**Tabulka č. 40:** Výsledky kontrol v oblasti státního odborného dozoru v silniční dopravě za rok 2011

Druh kontroly	Počet kontrol	Počet porušení	Počet pokut	Výše pokut v Kč	Počet kaucí	Výše kaucí v Kč	Jiné příjmy v Kč	Postoupení
Přepravní povolení	12 876	165	1	1 000	9	185 000	4 470 000	1
Výkon SOD	7 001	1 242	1	1 000	689	14 354 500	240 000	26
<b>Celkem</b>	<b>19 877</b>	<b>1 400</b>	<b>2</b>	<b>2 000</b>	<b>698</b>	<b>14 539 500</b>	<b>4 710 000</b>	<b>27</b>

**Tabulka č. 41:** Výsledky kontrol v oblasti státního odborného dozoru v silniční dopravě za rok 2012

Druh kontroly	Počet kontrol	Počet porušení	Počet pokut	Výše pokut v Kč	Počet kaucí	Výše kaucí v Kč	Jiné příjmy v Kč	Postoupení
Přepravní povolení	12109	106	0	0	13	200 000	2 070 000	1
Výkon SOD	5 809	991	0	0	480	8 678 500	200 000	19
<b>Celkem</b>	<b>17 918</b>	<b>1 097</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>493</b>	<b>8 878 500</b>	<b>2 270 000</b>	<b>20</b>

## 6.6. ADR

Kontrolu dodržování podmínek přepravy ADR vykonávají celní orgány na základě ustanovení zákona č. 111/1994 Sb. o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů. V porovnání s rokem 2011 mírně vzrostla v této oblasti efektivita kontrol prováděná celními orgány.

**Tabulka č. 42:** Výsledky kontrol v oblasti ADR

Druh kontroly	Počet kontrol	Počet porušení	Počet pokut	Výše pokut v Kč	Počet kaucí	Výše kaucí v Kč	Jiné příjmy v Kč	Postoupení
<b>Rok 2011</b>	557	27	0	0	5	165 000	0	0
<b>Rok 2012</b>	460	50	0	0	10	355 000	0	1

## 6.7. Pěstování máku setého a konopí

Výkon kompetencí v oblasti pěstování máku setého a konopí byl CS svěřen zákonem č. 362/2004 Sb., kterým se mění zákon č. 167/1998 Sb., o návykových látkách, ve znění pozdějších předpisů, který nabyl na účinnosti dne 1. 1. 2005. Od té doby ukládá zákon o návykových látkách osobám pěstujícím mák setý nebo konopí na ploše větší než 100 metrů čtverečních ohlašovací povinnost, jejíž princip spočívá v předání hlášení podle § 29 uvedeného zákona celnímu úřadu, který je místně příslušný podle místa pěstování. V průběhu

roku 2012 bylo provedenými kontrolami odhaleno 68 případů porušení zákona, což je o 10 méně než v loňském roce. Stejně jako v předcházejících letech se zpravidla jednalo o pozdní předání hlášení ze strany pěstitelů místně příslušnému CÚ. Vezmeme-li v úvahu, že v roce 2011 pěstovalo mák 739 a konopí 35 subjektů, zatímco v roce 2012 pouze 484, resp. 40 pěstitelů, lze tato čísla interpretovat jako ukazatel mírného zhoršení morálky pěstitelů výše uvedených plodin. Je třeba ale dodat, že úroveň společenské nebezpečnosti jejich protiprávního jednání zůstává nízká. Tyto osoby totiž zpravidla předávaly hlášení CÚ s několikadenním zpožděním. Celkem bylo v roce 2012 provedeno 143 kontrol.

### 6.8. Kontrola v železniční dopravě

V roce 2012 byla kontrolní činnost v oblasti nákladní železniční dopravy zaměřena zejména na vozové jednotky převážející minerální oleje. Spolu s těmito kontrolami byla zaměřena pozornost rovněž na osobní vlaky, zvláště na mezinárodní spoje z Ruska, Ukrajiny, Polska a států jihovýchodní Evropy.

**Tabulka č. 43:** Kontroly v železniční dopravě za rok 2011

Dopravní prostředek	Počet ČR	Počet EU	Počet mimo EU
Vlak nákladní	22	36	32
Vlak osobní	311	680	209
Železniční cisterny	214	46	0
<b>Celkem</b>	<b>547</b>	<b>762</b>	<b>241</b>

**Tabulka č. 44:** Kontroly v železniční dopravě za rok 2012

Dopravní prostředek	Počet ČR	Počet EU	Počet mimo EU
Vlak nákladní	37	71	24
Vlak osobní	143	193	175
Železniční cisterny	718	821	128
<b>Celkem</b>	<b>898</b>	<b>1 085</b>	<b>327</b>

**Tabulka č. 45:** Zajištěné zboží v železniční dopravě za rok 2011

Druh zboží	Počet případů	Množství
<b>VV – tabákové výrobky (cigarety, doutníky)</b>	14	132 500 ks
<b>VV - tabák</b>	1	13,5 kg
<b>VV – minerální oleje, paliva</b>	1	64 407 l
<b>OPL – marihuana</b>	1	24,3 g
<b>OPL - kokain</b>	1	1000 g

**Tabulka č. 46:** Zajištěné zboží v železniční dopravě za rok 2012

Druh zboží	Počet případů	Množství
<b>VV – tabákové výrobky (cigarety, doutníky)</b>	7	91 400 ks
<b>VV – lihoviny</b>	2	69,5 l
<b>OPL – marihuana</b>	2	7 200 g
<b>OPL – ostatní</b>	1	1 000 g

Jak vyplývá z výše uvedeného srovnání, oproti roku 2011 se v roce 2012 zvýšil počet kontrol provedených v železniční přepravě a to zejména v oblasti minerálních olejů. GŘC v oblasti kontrol minerálních olejů na železnici úzce spolupracovalo s Odborem řízení rizik při správě daní GŘŘ.

### **6.9. Kontrola v oblasti ochrany trhu a spotřebitele**

V roce 2012 celní orgány v rámci kontrol zaměřených na ochranu spotřebitele a vnitřního trhu zajistily více než 1 mil. ks zboží podezřelého z porušování práv k duševnímu vlastnictví, jehož prodejem by vznikla škoda majitelům práv duševního vlastnictví ve výši téměř 2,9 mld. Kč. V porovnání s rokem 2011 tak došlo k poklesu množství zadržného zboží, ale naopak k nárůstu škody způsobené majitelům práv duševního vlastnictví.

Zaměření kontrolní činnosti vycházelo především z priorit výkonu služby útvarů mobilního dohledu pro rok 2012. V oblasti kontrol stánkového prodeje byla kontrolní činnost zaměřena prioritně na tržnice, v nichž dochází k otevřené nabídce zboží porušujícího práva duševního vlastnictví, včetně nových práv duševního vlastnictví a na nelegální prodej a skladování lihu, lihovin a tabákových výrobků.

Rok 2012 představoval z hlediska kontrol stánkového prodeje převážně realizaci běžné kontrolní činnosti s důrazem na kontrolu otevřené nabídky zboží porušujícího práva duševního vlastnictví. V rámci kontrolní činnosti byl kladen velký důraz na zapojení a součinnost jednotlivých místně příslušných živnostenských a stavebních úřadů. Cílem užší spolupráce a komunikace s uvedenými úřady bylo především nastavit na tržnici dodržování právního stavu, dosáhnout tak posunu v počtu zaregistrovaných a řádně označených provozoven jejich provozovateli.

Z celorepublikového hlediska je možno konstatovat, že na většině tržnic se podařilo dosáhnout udržení pozitivního stavu nastoleného během předchozích let a bylo dosaženo výrazného potlačení otevřené nabídky závadového zboží. Dlouhodobě problematickými tržnicemi zůstávají tržnice v Kaplicích a Vyším Brodě. Přetrvávajícím negativním trendem stánkového prodeje je skrytá forma prodeje zboží porušujícího práva duševního vlastnictví.

Paralelně s kontrolami stánkového prodeje probíhaly v průběhu celého roku rovněž kontroly zaměřené na kamenné provozovny a skladové prostory, u nichž hrály nezanedbatelnou roli kontroly vykonané na podnět oprávněné osoby podle zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů. V roce 2012 jich bylo vykonáno 232.

**Tabulka č. 47: Kontrolní činnost za období 2009-2012**

<b>Rok</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Počet zajištěného zboží (ks)	3 637 400	2 640 410	5 607 802	2 480 342
Škoda způsobená majitelům práv ( tis. Kč)	3 134 115	4 473 255	3 484 658	4 820 063
Z toho stánkový prodej (%)	40	35,9	66,2	67,2

## **7. PROVÁDĚNÍ ANALÝZY RIZIK V CS**

### **7.1. Obecné analytické produkty**

V roce 2012 bylo analytickými útvary CS zpracováno celkem 378 analytických produktů, což je ve srovnání s rokem 2011 (459 analytických produktů) pokles o 17 %.

Na zpracovaných analytických produktech mají největší podíl produkty celostátního (69,6 %) a regionálního (30,1 %) významu, kdy se v největší míře jednalo o analytické informace (43,7 %) a povolovací řízení (31 %).

Z hlediska věcného zaměření převažovaly stejně jako v roce 2012 analytické produkty v oblasti správy spotřebních a ekologických daní (62,2 %).

### **7.2. Finanční analýzy**

Finanční analytici CS ČR zpracovali pro rozhodnutí příslušných povolovacích řízení v roce 2012 celkem 444 finančních analýz (v roce 2011 to bylo 405), tj. nárůst o 9,6 %, jako podkladů pro rozhodnutí příslušných povolovacích řízení podle celních a daňových předpisů.

K meziročnímu nárůstu zpracovaných finančních analýz došlo vzhledem k nárůstu žádostí o zpracování finanční analýzy jako podkladu pro rozhodnutí povolovacích řízení v rámci správy cel, resp. dělené správy. Naopak počet žádostí o zpracování finanční analýzy jako podkladu pro rozhodnutí povolovacích řízení v rámci správy spotřebních a ekologických daní vykázal stagnaci.

Z celkového počtu 444 zpracovaných finančních analýz bylo 251 (v roce 2011 to bylo 233), tj. 56,5 %, podkladem pro povolovací řízení v rámci správy cel, 135 finančních analýz (stejně jako v roce 2011), tj. 30,4 %, podkladem pro povolovací řízení v rámci správy spotřebních a ekologických daní, resp. 58 finančních analýz (v roce 2011 to bylo 37), tj. 13,1 %, podkladem pro povolovací řízení v rámci dělené správy. Ze 444 prověřených subjektů bylo 106 shledáno finančně nestabilních, tj. 23,9 % (v roce 2011 to bylo 23,5 %) subjektů představujících pro celní orgány zvýšené riziko vzniku nedoplatku.

## **8. ODHALOVÁNÍ PŘÍPADŮ PORUŠOVÁNÍ PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ**

### **8.1. Porušování předpisů a charakteristika vývoje**

Pro celní orgány působící v oblasti pátrání a dohledu byly pro rok 2012 stanoveny priority v odhalování porušování právních předpisů, a to především v oblasti spotřebních daní, do které lze zahrnout odhalování nezákonných obchodů s minerálními oleji, lihem, tabákem a tabákovými výrobky a dále nelegální výrobu cigaret a alkoholických nápojů.

**Tabulka č. 48:** Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2009 - 2012\*

Rok	2010	2011	2012	Index 2012/2011
Správní delikty právnických osob a podnikajících FO	6 543	5 622	4 722	61,7
Přestupky (fyzické osoby)	61 312	69 114	64 591	85,3
<b>Správní delikty celkem</b>	<b>67 855</b>	<b>74 736</b>	<b>69 313</b>	<b>78,7</b>

**Tabulka č. 49:** Přehled o uložených pokutách, propadlém nebo zabraném zboží v letech 2011 - 2012\*

Rok	2011			2012		
	Počet	Uložené pokuty (Kč)	Propadlé nebo zabrané zboží (Kč)	Počet	Uložené pokuty (Kč)	Propadlé nebo zabrané zboží (Kč)
Správní delikty právnických osob a podnikajících FO	5 622	23 048 328	46 768 352	4 722	14 229 073	2 832 445
Přestupky (fyzické osoby)	69 114	59 556 839	90 848 297	64 591	50 803 128	12 826 423
<b>Správní delikty celkem</b>	<b>74 736</b>	<b>82 605 167</b>	<b>137 616 649</b>	<b>69 313</b>	<b>65 032 201</b>	<b>15 658 868</b>

\*) Jedná se o počty, kde je CS věcně příslušná rozhodnout v oblasti správního trestání. Pojem celní přestupek nebo celní delikt byl vymezen z hlediska porušené normy nařízením Rady (EHS) č. 2913/92 a z hlediska naplněné skutkové podstaty celním zákonem č. 13/1993. Toto rozdělení platilo do 30. 6. 2011. Od 1. 7. 2011 novelou č. 104/2011 Sb. nastupuje už jenom pojem správní delikt, který se dále dělí na přestupky a správní delikty právnických osob.

## 8.2. Činnost pověřených celních orgánů v trestním řízení

V roce 2012 byla pověřenými celními orgány prověřována zejména trestná činnost spočívající v porušování práv k ochranné známce, nedovoleném nakládání s omamnými a psychotropními látkami spočívající v jejich dovozu, vývozu nebo průvozu a trestná činnost daňová, týkající se porušování předpisů o nálepkách a jiných předmětech k označení zboží a dále samotné krácení daně, poplatku a podobné povinné platby v těch případech, kdy celní správa tyto daně nebo poplatky spravuje.

K 1. 1. 2012 vznikly v rámci organizační struktury GŘC 4 expozitury Jednotky potírání celních a daňových úniků, které tak významně rozšířily počet pracovníků policejního orgánu s celostátní působností, jenž se zaměřuje na boj s hospodářskou trestnou činností, zejména v oblastech lihu a alkoholických výrobků, minerálních olejů, tabáku a tabákových výrobků. Ze všech hledisek je posilování celostátních útvarů pro boj s touto trestnou činností jedním z nejučinnějších nástrojů. Vedle Celní protidrogové jednotky se 6 expoziturami a s více jak 60 celníky v postavení policejních orgánů tak nyní na celém území České republiky pracuje téměř 40 dalších policejních orgánů.

V průběhu roku 2012 bylo pověřenými celními orgány založeno celkem 535 trestních spisů, v rámci kterých bylo prověřováno celkem 611 podezření ze spáchání trestného činu.

Ve smyslu ustanovení § 162 odst. 1 trestního řádu bylo předáno do vyšetřování orgánům Policii ČR celkem 244 TS. Státnímu zástupci bylo v rámci zkráceného řízení podle § 179c trestního řádu předáno celkem 82 TS. Ve smyslu § 159a odst. 1 až 5 trestního řádu bylo odloženo nebo odevzdáno 179 TS, z důvodu věcné nepříslušnosti bylo orgánům PČR předáno 5 TS.

V roce 2012 došlo v porovnání s rokem 2011 k poklesu jak u založených TS (o 19 %), tak u množství prověřovaných trestných činů (pokles o 20 %).

**Tabulka č. 50:** Činnosti pověřených celních orgánů v letech 2009 – 2012

Rok	2009	2010	2011	2012	index 2012/2011
Založeno trestných spisů	566	683	657	535	81,4
Podezření ze spáchání TČ (počet)	672	861	765	611	79,9
z toho: trestného činu kráčení daně	65	80	52	56	107,7
v částce (v mil. Kč)	299	386	191	220	115,2
Předáno do vyšetřování TS	286	301	349	244	69,9
z toho týkající se trestného činu kráčení daně	26	34	26	34	130,8
v částce (v mil. Kč)	263	200	101	1101	1090,1
Realizováno ve zkráceném řízení (§ 179c)	46	93	84	82	97,6
Odevzdáno a odloženo (§ 159a)	194	224	205	179	87,3

**Tabulka č. 51:** Porovnání prověřovaných podezření ze spáchání trestného činu v období let 2009 – 2012

Skutková podstata	2009	2010	2011	2012	Rozdíl (2012/2011)
§ 124 (§ 261)	2	8	5	4	-1
§124a-f (§§ 262 až 267) z toho	6	5	4	3	-1
(§ 265)		4	4	3	-1
(§ 267)		1	0	0	0
§145a (§ 245)	0	4	2	4	2
§148 (§ 240)	65	80	52	56	4
§148a (§ 244)	93	149	133	117	-16
§150 (§ 268)	285	326	305	194	-111
§151 (§ 269)	17	57	49	20	-29
§152 (§ 270)	89	102	43	30	-13
§176 (§ 348)	0	1	0	0	0
§181f (§ 299)	8	4	7	5	-2
§181g (§ 300)	0	1	0	0	0
§187 (§ 283)	102	117	149	138	-11
§ 194 (není kodifikováno)	5	0	0	0	0
§ 129a (§ 260)	0	1	4	2	-2
§ 218a (§ 288)	0	6	11	35	24
§ 329		0	1	0	-1
<b>Celkem trestných činů</b>	<b>672</b>	<b>861</b>	<b>765</b>	<b>611</b>	<b>-154</b>

V roce 2012 byl zaznamenán celkový pokles u všech skutkových podstat trestných činů o 154 trestných činů oproti roku 2011.

### 8.3. Formy a výsledky odhalování obchodních podvodů

#### 8.3.1. Zboží zatížené spotřební daní

##### Cigarety a tabák

Nezákonný obchod s tabákem a tabákovými výrobky patří dlouhodobě mezi nejnvýnosnější organizovanou trestnou činnost. V roce 2012 bylo v oblasti nelegálního obchodování s cigaretami a tabákem odhaleno celkem 749 případů porušení dotčených právních předpisů. Celkový odhadovaný únik na cle a daních činí 582 mil Kč, zajištěno bylo více jak 17 milionů ks cigaret a 431 tun tabáku.

**Tabulka č. 52:** Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2009 – 2012 v oblasti kontrol tabákových výrobků

Rok	2009	2010	2011	2012	Index 2012/2011
Počet případů	368	404	681	749	110,0
Cigarety (mil. Kusů)	40	29	10	17	173,9
Tabák (t)	142	118	143	431	299,1
Únik cla a daní (mil. Kč)	169	161	51	582	1 141,1

V hodnoceném období došlo k nárůstu počtu odhalených případů, současně také došlo k navýšení zajištěného množství tabáku oproti minulým obdobím a nárůstu úniku na cle a daních.

Celní správa nadále zaznamenává tři směry tohoto druhu trestné činnosti. Prvním směrem je odhalování ilegálních přeprav tabáku a tabákových výrobků po východoevropské trase, která je tvořena bývalými státy Sovětského svazu, Polskem a Slovenskem, nyní i Maďarskem. V roce 2012 byl zjištěn nárůst pašovaných cigaret z Běloruska. Dále bylo zjištěno, že tabákové výrobky, které byly v minulosti pašovány do České republiky z Ukrajiny přes Polsko a Slovensko, jsou v současné době pašovány přes Maďarsko a Slovensko. Zásilky jsou na území Maďarska děleny do malých zásilek a do ČR jsou pašovány prostřednictvím osobních automobilů či malých dodávkových vozidel. Stále častěji se objevují v záchytech cigarety pašované z pobaltských států bývalého Sovětského svazu. V současnosti tak platí trend, že velké zásilky jsou děleny do malých zásilek, jejichž detekce je tím značně ztížena.

Druhým sledovaným směrem je odhalování ilegální produkce na asijské trase. Po této trase proudily ilegální tabákové výrobky z Číny a Vietnamu přes západoevropské přístavy dále do Evropy. Jedná se převážně o padělky tabákových výrobků renomovaných výrobců. Na asijské trase došlo také ke změně modu operandí ve směru přeprav těchto výrobků. V současné době nejsou tyto výrobky směřovány do západoevropských přístavů, ale do přístavů jihoevropských, zejména pak do Řecka. Asijská trasa se v roce 2012 rozrostla o produkci ilegálních tabákových výrobků z arabských zemí. Novým trendem se stalo pašování tabákových směsí do vodních dýmek.

Třetím sledovaným směrem je odhalování ilegálních továren na padělky tabákových výrobků na území České republiky. V roce 2012 se přes stávající trestněprávní úpravu podařilo odhalit tři nelegální továrny na výrobu cigaret. Ve srovnání s předešlými odhalenými nelegálními výrobkami cigaret se této trestné činnosti dopouštěli občané české, moldavské a ukrajinské národnosti.

### Minerální oleje

V hodnoceném období roku 2012 bylo u této komodity v rámci Celní správy ČR zjištěno 275 případů porušení celních a daňových předpisů. Únik na cle a daních lze vyčíslit částkou 1116 mil. Kč. Z níže uvedených údajů vyplývá, že v roce 2012 došlo jak k nárůstu počtu případů, tak k nárůstu částky zjištěných úniků na cle a daních.

**Tabulka č. 53:** Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2009 – 2012 v oblasti kontrol minerálních olejů

Rok	2009	2010	2011	2012	Index 2012/2011
Počet případů	75	106	172	275	159,9
Únik cla a daní (mil. Kč)	862	193	284	1 138	392,9

Trendy ve způsobu obcházení celních a daňových předpisů v této komoditě jsou v porovnání s odchozím obdobím téměř stejné. Jedná se zejména o nelegální dovoz minerálních olejů, které jsou předmětem spotřební daně, kdy povinnost daň přiznat a zaplatit vzniká pouze při použití těchto vybraných výrobků pro pohon motorů nebo výrobu tepla na území České republiky. Minerální oleje jsou dopravovány z jiných členských států EU pod různými obchodními názvy (například BASE OIL, RUST CLEANER, BIOSEPAR, FORMEX, apod.) s deklarovaným využitím jako formovací, šalovací či základové oleje KN 27101999 či KN 27101991, které jsou dále administrativně (fakturačně) zaměňovány za minerální oleje KN 27101941 podléhající spotřební dani. Za využití různých druhů přeprav (automobilová nebo železniční) a různých přepravních obalů (například 1000 l plastové nádoby) jsou následně minerální oleje dodávány do sítě čerpacích stanic nebo výdejních míst pohonných hmot velkokapacitních přepravců, aniž by z těchto minerálních olejů byla řádně odvedena spotřební daň. Konkrétně se jedná o nelegální dovozy minerálních olejů původem z Polska, Litvy, Slovenska, Rakouska či Německa. Dalším trendem bylo v roce 2012 míchání pohonných hmot s jinými minerálními oleji a ostatními chemickými látkami nezatížených spotřební daní.

Významně narůstající tendenci při porušování předpisů má dovoz minerálních olejů z členských států EU a následné záměrné neodvedení daně z přidané hodnoty finančním úřadům jako správcům této daně. I přes věcnou nepřislusnost celní správy k dani z přidané hodnoty docházelo i v roce 2012 mezi jednotlivými správci daní k intenzivní výměně informací tak, aby bylo možné eliminovat důsledky neodvádění daně z přidané hodnoty. Příkladem vzájemné kooperace bylo několik společných kontrolních akcí, při nichž došlo v rámci výkonu exekucí k zajišťování automobilových a železničních cisteren pohonných hmot. Významnou měrou k odhalování a zmapování rizikového chování daňových subjektů také napomáhá mimořádně dobrá součinnost s Finančním analytickým útvarem Ministerstva financí.



## Etylalkohol a alkoholické nápoje

V průběhu roku 2012 bylo v oblasti nelegálního obchodování se zbožím zatíženým spotřební daní – lihem, resp. zbožím obsahujícím líh, odhaleno celkem 1 869 případů porušení předpisů. Celkový odhadovaný únik na cle a daních činí 709 mil. Kč. Předmětem šetřených případů bylo celkem téměř 2,7 mil. litrů alkoholu.

**Tabulka č. 54:** Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2009 – 2012 v oblasti kontrol alkoholu

Rok	2009	2010	2011	2012	Index (%) 2012/2011
Počet případů	381	641	1 293	1 869	144,6
Množství (mil. litrů)	0,3	0,4	0,5	2,7	540,0
Únik cla a daní (mil. Kč)	14	25	109	709	650,6

V porovnání s rokem 2011 došlo v roce 2012 v této komoditě ke značnému zvýšení počtu odhalených případů, vzhledem k tomu došlo také ke zvýšení hodnoty zjištěného úniku cla a daní. Vysoká hodnota množství u této komodity je způsobena zvýšenými kontrolními činnostmi v souvislosti s mimořádnou situací, týkající se ohrožení obyvatel ČR alkoholickými nápoji obsahující metylalkohol.

Činnost celní správy v roce 2012 v oblasti lihu a lihovin, byla významně ovlivněna tzv. „Metanolovou aférou“, která začala v první zářijové dekádě několika úmrtími v Moravskoslezském kraji. Celní správa jako dozorový orgán se od samého začátku této kauzy zapojil do kontrol dodržování mimořádných opatření, které byly vyhlášeny Ministerstvem zdravotnictví a zároveň zabezpečovala plnění jím příslušných úkolů uložených usneseními Vlády České republiky týkající se realizace „Plánu nulové tolerance k černému trhu s lihovinami“. Zástupci celní správy se také podíleli na činnosti krizových štábů (pracovních skupin) na krajské úrovni. Zároveň s tím došlo i k intenzivnějšímu a rychlejšímu předávání konkrétních informací a poznatků mezi celní správou a Policií ČR.

V období od začátku „Metanolové aféry“ byl zaznamenán také enormní nárůst různých podání široké veřejnosti, ve kterých bylo upozorňováno na možné nelegální a podezřelé jednání při nakládání s lihem a lihovinami. Všechny takové podněty byly pak dále celní správou vyhodnocovány a prověřovány. Některé z nich byly následně rozpracovány odbory Pátrání celních úřadů.

V důsledku výše uvedené aféry byla navržena celá řada legislativních i dalších opatření, jež mohou být nápomocna v boji s trestnou činností a daňovými úniky. Jedním z navržených opatření je opětovně zavedení trestnosti přípravy k trestnému činu zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby dle § 240 trestního zákoníku při hrozícím následku v podobě daňového úniku ve výši nejméně 500 tis. Kč. Oproti současnému stavu tak bude možné zadržet a následně potrestat pachatele dříve než dojde k plánované výrobě či jinému neoprávněnému nakládání s lihem a alkoholickými výrobky (současně s veškerým vysoce zdanitelným zbožím, tj. např. i tabákovými výrobky či minerálními oleji), které směřovaly ke zkrácení příslušných daní a to na „úrovni“ trestního řízení, kdy účinky rozsudku jsou v celé své šíři pro pachatele vždy nejcitelnější.

Přímou návaznost k lihové problematice má také stále aktuální problém zneužívání originálních kontrolních pásek ke značení lihu, které jsou správci daně nahlášené jako zcizené nebo zničené, ale ve skutečnosti jsou následně zneužity k podloudnému obchodu a značení nezdaněného alkoholu. Dále byly zaznamenány také případy nabídek k odběru padělků kontrolních pásek. Obecně pak lze konstatovat, že úroveň jejich padělání má vzrůstající tendenci.

### 8.3.2. Potraviny a zemědělské produkty

V roce 2012 bylo v oblasti zemědělských produktů zjištěno 35 případů porušení celních předpisů, a to v celkové hodnotě přesahující 997 mil. Kč. Celkový odhadovaný únik na cle a daních by dosáhl výše 0,56 mil. Kč.

**Tabulka č. 55:** Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2009 – 2012 v oblasti kontrol potravin a zemědělských výrobků

Rok	2009	2010	2011	2012	Index (%) 2012/2011
Počet případů	72	38	42	35	83,3
Hodnota zboží (mil. Kč)	339	218	2 542	997	39,2
Únik cla a daní (mil. Kč)	3	32	1	0,565	56,0

V porovnání s rokem 2011 došlo k poklesu počtu zjištěných případů porušení celních předpisů a stejně tak i hodnoty zboží.

Tato na první pohled okrajová komodita je velmi důležitá z hlediska dotační politiky EU. Z tohoto důvodu celní orgány monitorují tuto komoditu a zaměřují se zejména na oblasti obchodních podvodů spočívajících ve vědomé záměně země původu při dovozech ze třetích zemí či uvádění chybného sazebního zařazení zboží.

### 8.3.3. Elektronika a elektrodíly

U komodity elektronika, elektrodíly a náhradní díly k nim bylo v roce 2012 zjištěno celkem 143 případů porušení celních předpisů. Hodnota předmětného zboží byla vyčíslena na více jak 1,9 mld. Kč a únik na cle a daních byl vyčíslen částkou ve výši cca 19 mil. Kč.

**Tabulka č. 56:** Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2009 – 2012 v oblasti kontrol elektroniky

Rok	2009	2010	2011	2012	Index 2012/2011
Počet případů	267	312	225	143	63,5
Hodnota zboží (mil. Kč)	1 390	2 687	29 531	1 972	6,7
Únik cla a daní (mil. Kč)	34	185	64	19	29,7

Oproti předchozímu roku 2011 došlo u této komodity k poklesu počtu odhalených případů porušení celních předpisů. Předpokládaná hodnota a únik na cle a dani také zaznamenaly pokles.

### 8.3.4. Porušování práv k duševnímu vlastnictví

CS disponuje v oblasti ochrany některých práv duševního vlastnictví oprávněním zasahovat v souladu s příslušnou legislativou proti porušování těchto práv v rámci celního

řízení při kontrole zboží pocházejícího z třetích zemí, ale rovněž i v rámci dozoru nad ochranou spotřebitele na tuzemském trhu. Kromě zmíněných oprávnění CS působí jako orgán činný v trestním řízení, přičemž těchto svých kompetencí využívá především při odhalování distribučních kanálů padělků a nedovolených napodobenin a odhalování ilegálních výroben, skladů a provozoven.

### **Oblast celního řízení**

Nejčastěji zajišťovaným zbožím byly v rámci celního řízení textil, obuv a nově zaznamenaná kategorie ostatní, kam je možné zařadit např. vonné esence do elektronických cigaret. V roce 2012 zajistily celní orgány více než 650 000 ks zboží. V porovnání s rokem 2011 výrazně poklesl počet zajištěného zboží v kategoriích textilu, obuvi, hraček, parfémů a kosmetiky, výrazně se však v roce 2012 oproti roku 2011 zvýšil počet zajištěného zboží v kategoriích – ostatní (náplně do elektronických cigaret) a osobní potřeby (šampony, deodoranty, mýdla, barvy na vlasy, holicí čepelky), hodinky, a došlo k mírnému zvýšení počtu zajištěných součástí mobilních telefonů. Množství zadrženého zboží v roce 2012 oproti roku 2011 výrazně pokleslo, v případě škody způsobené majitelům práv došlo taktéž k poklesu oproti roku 2011, zejména v oblasti textilu a tašek (vč. náprsních tašek, peněženek, pouzder na cigarety a podobné zboží nošené v kapse/kabelce). Tento pokles je zřejmě způsoben poklesem padělaní zboží luxusních značek a výrazným snížením počtu zajištěného zboží. V oblasti dovozu padělaného zboží byly odhalovány kontejnerové zásilky pocházející především z oblasti jihovýchodní Asie. Přetrvává tak trend z minulých let, kdy oblast nelegálního obchodu s padělaným zbožím je řízena organizovanými zločineckými skupinami z Asie operujícími na území ČR, Polska, Slovenska a Maďarska. Současně s porušováním práv k duševnímu vlastnictví dochází ve značné míře k podvodům při uvádění nesprávné celní hodnoty s důsledky na správné zjištění a vybrání cla a daní.

**Tabulka č. 57:** Výsledky činnosti celních orgánů v oblasti kontrol duševního vlastnictví – celní řízení

<b>Rok</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>Index (%) 2012/2011</b>
Počet (tis. ks)	1 863	655	35,1
Škoda způsobená majitelům práv (mil. Kč)	1 931	1 107	57,3

### **Oblast vnitřního trhu**

Další významné záchyty zboží, u kterého byla porušena práva k duševnímu vlastnictví, byly realizovány v rámci kontrolní činnosti zacílené především na stánkový prodej. V rámci kontrol vnitřního trhu zaměřily celní orgány svoji pozornost nejen na kontroly tržnic v příhraničních oblastech, ale rovněž na kontroly provozoven a skladů ve vnitrozemí. Na většině tržnic se podařilo dosáhnout stavu, při němž otevřená nabídka zboží porušujícího práva duševního vlastnictví ve stánkovém prodeji byla eliminována.

V průběhu roku 2012 se pověřeným celním orgánům podařilo v rámci vlastní vyhledávací činnosti úspěšně identifikovat a realizovat několik objektů sloužících k nelegální výrobě či skladování padělaného textilního a galantního zboží nebo odhalit objekty sloužící k výrobě padělků drogistického zboží.

V rámci čtyř dílčích realizací případu s krycím názvem REPLAY se Celní správě České republiky v období 2. 5. 2012 – 28. 8. 2012 podařilo zajistit u asijských státních příslušníků

při domovních prohlídkách a prohlídkách jiných prostor na různých místech Karlovarského kraje celkem 5 kusů vysokorychlostních víceramenných vyšívacích strojů, 18 kusů strojů sloužících k sítotiskovému, nažehlovacímu a razicímu způsobu opatřování textilních výrobků ochrannými známkami, jednu ilegálně vybudovanou pěstírnu marihuany a celkem 23 620 kusů padělků textilních výrobků nebo výrobků určených k páchání trestné činnosti, vše v odhadované hodnotě přesahující 113,5 milionu korun. V konečné realizaci bylo dále zajištěno pět multifunkčních vyšívacích strojů zn. PFAFF v odhadované hodnotě 250 000 Kč, dále pak příslušenství ke strojům, 8 ks kotoučů se štítky ochranných známek k označení textilních výrobků a celkem 538 ks padělků textilního zboží neoprávněně označeného ochrannými známkami a 908 ks textilních výrobků určených k páchání trestné činnosti, jejichž hodnota byla vyčíslena na 2 899 240 Kč.

**Tabulka č. 58:** Výsledky činnosti celních orgánů v oblasti kontrol duševního vlastnictví – celní řízení

<b>Správní řízení</b>	Počet (tis. Ks)	1035
	Škoda způsobená majitelům práv (mil. Kč)	2867
<b>Trestní řízení</b>	Počet (tis. Ks)	791
	Škoda způsobená majitelům práv (mil. Kč)	846
<b>Celkem oblast vnitřního trhu</b>	Počet (tis. Ks)	1826
	Škoda způsobená majitelům práv (mil. Kč)	3713

### **Činnost útvarů Mobilního dohledu**

Zaměření kontrolní činnosti vycházelo především z priorit výkonu služby útvarů mobilního dohledu pro rok 2012. V oblasti kontrol stánkového prodeje byla kontrolní činnost zaměřena na tržnice, v nichž dochází k otevřené nabídce zboží porušujícího práva duševního vlastnictví, včetně nových druhů ochranných známek a na nelegální prodej a skladování lihu, lihovin a tabákových výrobků.

Velký důraz byl při kontrolní činnosti kladen na zapojení a součinnost jednotlivých místně příslušných živnostenských úřadů a stavebních úřadů. Cílem součinnosti s uvedenými úřady bylo především dosažení vyššího počtu zaregistrovaných provozoven jejich provozovateli na problematických tržnicích.

V důsledku aktivního působení dotčených orgánů a samosprávy byla přijata opatření ke zlepšení situace v oblasti porušování zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů (výrazné potlačení otevřené nabídky, prodeje a skladování zboží porušujícího práva duševního vlastnictví), a zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů (prodávající jsou zapsáni i s evidenčním číslem své provozovny do registru živnostenského podnikání a jejich provozovny jsou řádně označeny v souladu se zákonem o živnostenském podnikání).

### **Útvary odhalování organizované trestné činnosti**

Pověřené celní orgány disponují kompetencemi orgánů činných v trestním řízení v postavení policejního orgánu v řízení o trestných činech spáchaných porušením celních

předpisů a předpisů o dovozu, vývozu nebo průvozu zboží – tedy i v řízení o trestných činech, jejichž objektem je zájem na ochraně práv k duševnímu vlastnictví. Z toho důvodu jsou při odhalování a šetření trestné činnosti související s právy duševního vlastnictví oprávněny používat i tzv. operativně pátrací prostředky jako je předstíraný převod či sledování osob a věcí, nebo jsou například oprávněny provádět a vyhodnocovat odposlechy a záznamy telekomunikačního provozu.

Útvary Pátrání v hodnoceném období ukončily v oblasti porušení práv duševního vlastnictví celkem 185 trestních spisů. Z tohoto počtu bylo 87 trestních spisů předáno Policii České republiky k zahájení trestního stíhání a 20 trestních spisů bylo po skončení zkráceného přípravného řízení předloženo státnímu zástupci s návrhem na potrestání.

#### 8.4. Ostatní ve specifických oblastech

##### 8.4.1. Omamné a psychotropní látky

V roce 2012 bylo celními orgány České republiky v celkem 182 záchytech realizováno 120 kg omamných a psychotropních látek (OPL)

**Tabulka č. 59:** Přehled záchyťů OPL podle jejich druhu v letech 2009 až 2012

OPL	2009		2010		2011		2012	
	počet	hmotnost (g)	počet	hmotnost (g)	počet	hmotnost (g)	počet	hmotnost (g)
Marihuana	92	79 432,6	79	36 474,5	69	77 833,8	82	87401,3
Marihuana-sazenice					1			
Hašiš	37	1 066,0	18	423,8	14	393,4	8	2482,2
Amfetamin	2	1 117,0		32,5	1	1 041,6	0	0
Metamfetamin	16	1 153,4	11	7 541,0	15	362,0	28	3200,7
Heroin	4	14 564,6		9 871,0	2	1 077,4	6	1536,2
Kokain	12	8 116,2	11	13 099,0	12	13 281,2	8	8991,6
Extáze	5	0,0	1	0,0	0	0	0	0
Koka listy	1	250,0		0,0	0	0	1	229,8
LSD	3	0,0		0,0	1		0	0
Efedrin	0	0,0		5 835,0	9	1 952,0	1	415,4
Khat	-				1	48 857,0	3	102000
Lysohlávky	-				2	3,2	0	0
Methylon	-				2	692,2	1	1000
Pseudoefedrin	-				2	2 837,0	1	229,8
Pseudoefedrin v tabletách	-				16		43	
<b>CELKEM</b>	<b>176</b>	<b>105 900,2</b>	<b>130</b>	<b>73 276,8</b>	<b>147</b>	<b>148 330,8</b>	<b>182</b>	<b>120 085,7</b>

Ve srovnání s rokem 2011 došlo k nárůstu počtu odhalených případů porušení celních předpisů o 35 za současného poklesu hmotnosti zachycených OPL. Spolu s OPL, které jsou uvedeny v tabulce, celní orgány zadržely 58 595 ks tablet obsahujících pseudoefedrin a 75 ks tablet obsahujících metamfetamin.

Přestože od 22. 4. 2011, kdy vyšel ve Sbírce zákonů zákon č. 106/2011 Sb., kterým se mění zákon o návykových látkách a který rozšiřuje stávající přílohy omamných a psychotropních látek o 33 nových látek, především tzv. „51ndolový drugs / legal highs“ a

kteřý významně omezil nelegální dovoz těchto látek do ČR, tak také v roce 2012 CS zachytila při dovozu do ČR z Číny 126 kg 4-MEC, 1 kg Methylonu a 3 kg AM-2201.

Jedním z častých a také oblíbených způsobů „dopravy“ drog do ČR je poštovní letecká přeprava. V těchto případech se jedná převážně o nelegální vývoz marihuany nebo hašiše v malých množstvích do 100 gramů, především do Velké Británie a USA. Zde je oproti minulosti změna – marihuana se do ČR nelegálně dovážela především z Nizozemí. V současnosti je veškerá potřeba/spotřeba marihuany v ČR pokryta pěstováním v tuzemsku.

Také v roce 2012, stejně jako v minulých letech, jsou stálým trendem tzv. polykači. Jedná se především o občany Nigérie, kteří pašují (především kokain) ve svých tělních dutinách. Hmotnost pašované drogy je od deseti gramů do jednoho kilogramu.

Oproti roku 2011 je větší celkové váhové množství zajištěných drog a to především z důvodu velkých záchytů 4-MEC a Khatu.

Útvary Pátrání v roce 2012 ukončily v této oblasti 123 TS, z nichž 62 předaly Policii ČR k zahájení trestního stíhání podle § 162 odst. 1 trestního řádu.

#### **8.4.2. Zbraně, výbušniny, radioaktivní látky a vojenské materiály**

CS vykonává dohled v oblasti zahraničního obchodu s vojenským materiálem, výbušninami a zbožím dvojího užití. Jedná se především o kontrolu licencí pro obchodování s tímto materiálem. V této souvislosti spolupracují celní orgány s MPO – Licenční správou a rovněž se zpravodajskými službami. V rámci mezinárodní spolupráce se zástupci CS zúčastňují mezinárodních akcí a seminářů.

CS v hodnoceném období prováděla ve 20 případech šetření z důvodu podezření z nelegálního obchodování s vojenským materiálem, zbraněmi či výbušninami. V případě vojenského materiálu se jednalo především o náhradní díly k vojenským vozidlům či vrtulníkům a dále pak přístroje určené na noční vidění. V jednom případě pak došlo bez vědomí celních orgánů v režimu tranzit k odstranění části výzbroje tanků. Dále celní správa v hodnoceném období řešila jeden případ nezákonných vývozů kovové rtuti v celkovém množství 1700 kg.

Útvary Pátrání v roce 2012 ukončily 6 trestních spisů, z nichž dva byly předány Policii ČR k zahájení trestního stíhání podle § 162 odst. 1 trestního řádu.

V oblasti zahraničního obchodu s radioaktivním materiálem celní orgány dohlíží, zda dovoz, vývoz a průvoz tohoto materiálu je prováděn v souladu se stanovenými předpisy a nařízeními. Kontrola přepravy těchto komodit je realizována prostřednictvím skupin mobilního dohledu, které působí na celém území ČR. Tyto skupiny zároveň vykonávají kontrolní činnost v rámci radiační monitorovací sítě, provádějí jak pravidelná, tak namátková měření výše radioaktivity pomocí mobilních i stacionárních detekčních přístrojů na celém území ČR. V oblasti měření radioaktivity spolupracuje CS s dalšími orgány státní správy, především se Státním úřadem pro jadernou bezpečnost, se kterým dochází k pravidelné výměně informací.

Identifikace zboží dvojího užití prostřednictvím aplikace DUAL USE byla provedena v 799 případech, kdy ve 22 případech bylo identifikováno zboží dvojího užití, přičemž 2x byla zaslána žádost o stanovisko na Ministerstvo průmyslu a obchodu – Licenční správu.

V roce 2012 byly v oblasti zboží dvojího užití zjištěny 4 případy porušení zákona č. 594/2004 Sb., jímž se provádí režim Evropských společenství pro kontrolu vývozu, přepravy, zprostředkování a tranzitu zboží dvojího užití, ve znění pozdějších předpisů.

#### 8.4.3. CITES

V roce 2012 Celní správa ČR řešila celkem 61 případů porušení předpisů spojených s Úmluvou CITES tj. obchodem s ohroženými druhy fauny a flóry. Nejvíce případů bylo zjištěno na mezinárodní poště v Praze - 28 případů a na letišti Praha Ruzyně - 23 případů, 5 případů bylo rovněž zjištěno na letišti Ostrava-Mošnov. Celní správa ČR zadržela mj. 1107 kusů živých rostlin (tzv. minikaktusy a orchideje), 1 živou želvu, 144 korálů a mušlí, 5 sošek ze slonoviny, 5 lebek krokodýla a celou řadu výrobků tradiční čínské medicíny a potravinových doplňků, které obsahují výtažky z chráněných rostlin a zvířat (např. kosti levharta, orchideje, rohy sajgy atd.). Problematika CITES byla rovněž v rámci preventivně osvětové činnosti prezentována veřejnosti na akcích jako např. Dny NATO 2012, Den Země v Ostravě, Cihelna 2012 atd.

**Tabulka č. 60:** Výsledky činnosti orgánů v letech 2009-2012 v komoditě CITES

Rok	2009	2010	2011	2012	Index 2012/2011
Počet případů	58	56	69	61	88,4
Počet kusů	2 078	930	889	4239	476,8

#### 8.4.4. Záchyty předmětů z oblasti extremismu

V roce 2012 byl v rámci standardních kontrolních činností mobilního dohledu zjištěn jeden případ nalezení předmětů podporujících a propagujících hnutí směřující k potlačení práv a svobod člověka. Konkrétně se jednalo o vlajky, nože a světlice (celkem 6 kusů) přepravované v osobním automobilu. Celý případ byl předán orgánům Policie ČR.

#### 8.5. Služební kynologie

CS v roce 2012 zařazovala pravidelně do výkonu služby 50 služebních psů, další 4 služební psi určení prioritně pro instruktáž ve výcvikovém zařízení služební kynologie (VZSK) byli zařazováni do výkonu služby nepravidelně a u 2 psů byl zahájen výcvik speciálně zaměřený pro detekci tabáku a tabákových výrobků v obtížně kontrolovatelných prostředcích jako jsou např. cisterny, kontejnery nebo klimatizační jednotky na střeších dopravních prostředků. Celkový stav 56 služebních psů byl shodný s rokem 2011.

K 31. 12. 2012 bylo ve stavu psů celní správy evidováno:

25 psů určených k vyhledávání omamných a psychotropních látek,

22 psů určených k vyhledávání cigaret a tabákových výrobků,

2 psi určení k vyhledávání chráněných exemplářů CITES a živočišných produktů podléhajících zákazu dovozu,

3 všestranní psi,

4 strážní psi.

Zaměření kontrolní činnosti psovodů se služebními psy bylo prioritně do oblasti kontroly přepravy vybraných výrobků a pátrání po zboží uniklém a odňatém celnímu dohledu zejména s ohledem na fiskální zájmy státu.

Celková výslednost v oblasti záchytů zejména drog a tabákových výrobků byla v roce 2012 ovlivněna nasazováním psovodů v rámci činnosti celních orgánů při tzv. metanolové kauze.

Celkově se služební psi v roce 2012 podíleli na:

153 případech záchytů drog,

97 případech záchytů cigaret a tabákových výrobků,

53 případech záchytů živočišných a tzv. FYTO produktů podléhajících zákazu dovozu.

Vedle těchto komodit služební psi detekovali ve 14 případech tzv. zájmový pach shodný s exempláři CITES (např. lastur, korálů, trofejí a výrobků ze zvířat).

**Tabulka č. 61:** Počet záchytů dle jednotlivých komodit v letech 2011 - 2012

Komodita	2011	2012	Index 2012/2011
OPL	137	153	111,6
tabákové výrobky	60	97	161,6
živočišné produkty	79	53	67,1

#### **8.5.1. Výcvikové zařízení služební kynologie se statutem Regionálního výcvikového střediska WCO**

VZSK se sídlem v Heřmanicích se statutem Regionálního výcvikového střediska WCO se svou činností v roce 2012 výrazně podílelo na plnění úkolů Odboru 33 GŘC. Hlavní celoroční náplní práce VZSK bylo především zabezpečování tuzemských a zahraničních výcvikových kurzů. Ve zmiňovaném období bylo zorganizováno 5 tuzemských základních výcvikových kurzů, kterých se zúčastnilo celkem 8 psovodů celní správy jednotlivých ČR a 11 psovodů Vězeňské služby ČR.

V rámci mezinárodních aktivit VZSK byly v roce 2012 zorganizovány 2 zahraniční výcvikové kurzy pro 5 psovodů kategorie OPL a 2 instruktorky CS Ruska. Dále byl zorganizován kurz pro CS Peru a Policii Ekvádoru.

VZSK během roku 2012 dále zabezpečovalo 2 odborné stáže v rámci programu CUSTOMS 2013. Jednalo se o pracovní pobyt 2 psovodů CS Slovinska a dále o pracovní pobyt 2 psovodů CS Dánska.



## **8.6. Činnost Stálé pracovní skupiny mobilního velkokapacitního rentgenu**

Stálá pracovní skupina RTG, kromě poskytování součinnosti celním ředitelstvím a celním úřadům, v roce 2012 opakovaně spolupracovala s Vězeňskou službou ČR a Policií ČR. Jednalo se o zajištění pomoci při kontrole nákladních a osobních vozidel. Zároveň se příslušníci zařazení v stálé pracovní skupině podíleli významnou měrou na zajištění akce „Stojčín“. V roce 2012 útvary mobilního dohledu za pomoci mobilního velkokapacitního RTG zkontrolovaly 2.578 vozidel, přičemž odhalily 4 případy nelegální přepravy vybraných výrobků (30.855 l motorové nafty), 2 případy přepravy zboží porušujícího práva duševního vlastnictví (9.174 ks) a jeden případ přepravy drog (151 g marihuany).

## **9. OBLAST BEZPEČNOSTI CS**

### **9.1. Ochrana utajovaných informací v oblasti personální bezpečnosti**

V oblasti personální bezpečnosti je na základě zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti a vyhlášky č. 363/2011 Sb., o personální bezpečnosti a o bezpečnostní způsobilosti, prováděno opakované ověřování splnění podmínek „Oznámení“ pro přístup k utajovaným informacím stupně utajení „Vyhrazené“. Bezpečnostní ředitel zajistil každoroční proškolení zaměstnanců s přístupem k utajovaným informacím z právních předpisů v oblasti ochrany utajovaných informací a včasné odeslání personálního projektu. S ohledem na plánovanou změnu organizační struktury CS byl zcela nově vypracován přehled míst nebo funkcí, na kterých je nezbytné mít přístup k utajovaným informacím. V důsledku plánované organizační změny CS a tím souvisejícím přesunům zaměstnanců na místech nebo funkcích, došlo jak ke zvýšení počtu žádostí o vydání „Oznámení“ a „Osvědčení“, tak i k vrácení mnoha „Oznámení“. Tyto výrazné změny se kumulovaly zvláště do konce roku 2012, s přesahem do roku 2013.

### **9.2. Ochrana utajovaných informací v oblasti informačních systémů**

V oblasti ochrany informačních systémů je na základě požadavků útvarů CS a pro efektivní práci s utajovanými informacemi účelné využívat výpočetní techniku a vytvořit v zabezpečených oblastech a objektech CS nezbytný počet informačních systémů vyhovující předepsaným bezpečnostním požadavkům a to pro stupeň utajení „Vyhrazené“ a „Důvěrné“. V oblasti změn IS/OUI byly průběžně prováděny reakreditace pracovišť IS/V a IS/D při změnách, zejména dislokačních a s ohledem na organizační změny a strukturu CS od roku 2013. V roce 2012 byla provedena nová certifikace IS/V a IS/V-LAN CS. Pro oba systémy byly vydány nové certifikační zprávy Národního bezpečnostního úřadu s platností certifikátů do roku 2017. V oblasti testování bezpečnosti IS/OUI CS byly prováděny pravidelné kontroly provozní bezpečnosti, prováděna pravidelná bezpečnostní posouzení fyzického prostředí IS/V a IS/D a poskytována odborná pomoc organizačním útvarům CS jako provozovatelům IS/V a IS/D.

## II. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

### 1. MEZINÁRODNÍ DOHODY

V průběhu roku 2012 byla podepsána Smlouva mezi Českou republikou a Brazílskou federativní republikou o vzájemné správní pomoci v celních otázkách. V současnosti je Smlouva předložena Parlamentu ČR k vyslovení souhlasu s ratifikací.

Dále bylo podepsáno Memorandum o porozumění mezi celními správami České republiky a Polské republiky při předcházení a odhalování porušování právních předpisů.

Bylo zahájeno jednání ve věci uzavření resortních dohod s celními správami Peruánské republiky a Ekvádorské republiky, zaměřených na profesní pomoc v oblasti praktického výkonu služby zaměstnanců celních správ. Dále bylo zahájeno jednání s celními správami Ázerbájdžánské republiky a Arménské republiky k uzavření resortních dohod zaměřených na posílení spolupráce prostřednictvím vzájemné výměny poznatků a zkušeností v oblasti boje proti porušování celních předpisů.

### 2. ÚKOLY SPOJENÉ SE ČLENSTVÍM ČR V EU

#### 2.1. Resortní koordinační podskupina pro cla - RKP

Odbor 20 systémově koordinoval zapojení a řízení expertů celní správy do jednání organizovaných v rámci EU. Členové RKP se účastnili pravidelných jednání pracovních skupin a výborů Rady EU a Evropské komise. K zajištění činnosti RKP z hlediska řízení a administrativy odbor organizoval pravidelná zasedání tzv. „Užší skupiny RKP“, která probíhala na GŘC pravidelně každé pondělí od 11 hod. v kanceláři u ZGŘ a pomáhala tak zajistit koordinaci, předání informací a přípravu všech realizovaných i plánovaných jednání v EU, vztahujících se k problematice celní správy. Odbor 20 vedl aktuální přehled o plánované účasti expertů celní správy na jednotlivých jednáních v EU a zajišťoval spolupráci jak s celním atašé na Stálém zastoupení ČR při EU v Bruselu, tak s odborem 53 Ministerstva financí – oddělením 531 Koordinace agendy EU, které plní funkci sekretariátu Resortní koordinační skupiny (RKS). Dalším úkolem bylo též zajištění účasti členů RKP na zasedání Resortní koordinační skupiny MF pod vedením náměstka ministra financí pro problematiku EU. Odbor 20 pořizoval zápisy z pravidelných zasedání užší RKP a jejich následné umístění na Intranetových stránkách CS, včetně zpráv ze zahraničních jednání. V rámci spolupráce s RKS zajišťoval zveřejnění schválených rámcových pozic pro Parlament ČR v databázi DMS.

#### 2.2. Zastupování zájmů ČR na jednáních v institucích EU

Odbor 20 zajišťoval zastupování České republiky na jednáních CPG - Skupiny pro celní politiku na úrovni GŘ nebo jejich zástupců, připravoval podklady na jednání a zajišťoval na těchto jednáních prosazování zájmů ČR. Dále se jednalo o zasedání na úrovni GŘ nebo jejich zástupců zajišťovaných členskými zeměmi EU ve spolupráci s EK jako jsou Klub GŘ nebo neformální jednání GŘ organizovaných v rámci předsednictví. Odbor 20 také koordinoval zastupování ČR v Pracovní skupině pro celní spolupráci, v Pracovní skupině

pro celní unii, jednotlivých sekcích Výboru pro celní kodex Společenství a dalších pracovních jednáních organizovaných Radou EU nebo Evropskou komisí.

S ohledem na úkoly v oblasti koordinace celní spolupráce zajišťoval odbor 20 v součinnosti se sekci 03 účast CS v Pracovní skupině pro celní spolupráci (CCWP) v rámci Rady EU. Průběžně byly zajišťovány nebo koordinovány všechny související činnosti – komunikace s předsednictvím, odpovědi na dotazníky apod. V roce 2012 odbor 20 také zajistil účast v pracovní skupině zřízené za účelem vypracování nové Strategie pro celní spolupráci, která se v příštích letech stane základem činnosti CCWP.

### **2.3. Zajišťování a koordinace mezinárodní technické pomoci**

Na rozvoj činnosti celních správ členských zemí EU s cílem jednotného a účinného provádění celních předpisů, včetně implementace metod odpovídajících novým trendům v celní oblasti, je zaměřen Program Customs 2013, který je komunitárním programem Evropského společenství. Jeho realizace je konkretizována v ročních plánech, které jsou diskutovány na jednáních členských zemí zúčastněných v programu a schvalovány vždy na další rok na podzimních jednáních řídicího výboru. Plán na rok 2013 byl schválen 20. listopadu 2012. Program Customs 2013 skončí k 31. 3. 2014 a bude nahrazen programem Customs 2020.

Koordinace celého programu Customs 2013 na národní úrovni je v souladu s úkoly stanovenými organizační strukturou celní správy zařazena v gesci oddělení mezinárodních vztahů, odbor 20 GRČ.

Realizace cílů a hlavních priorit programu probíhaly i v roce 2012 prostřednictvím pět pracovních skupin:

Skupina pro elektronické celnictví (ECG) - elektronizace prostředí v celních správách (Electronic customs), zejména v oblasti zjednodušeného postupu, standardizace údajů, harmonizace připojení, zdokonalování komunikace s obchodní sférou, odstraňování překážek obchodu apod.

Skupina pro IT záležitosti - koordinace a implementace nových IT systémů.

Skupina pracovních metod - řízení rizik, kontrolní standardy, audit a bezpečnost obchodu.

Skupina pro koordinaci vzdělávání - školicí a jiné aktivity podporující cíle a politiku komunitárního programu Customs 2013 (e-learningové projekty).

High Level Steering Group (HLSG) - kontrola implementace prováděcích předpisů k modernizaci celního kodexu.

Mezi nejvýznamnější aktivity programu patří vedle činnosti pracovních a projektových skupin také semináře, školicí aktivity, benchmarkingové projekty a pracovní návštěvy. Od dubna do konce roku 2012 se v rámci programu uskutečnilo celkem 102 akcí, kterých se zúčastnilo 229 příslušníků celní správy. Navíc v rámci programu Fiscalis (obdobu programu Customs v daňové oblasti) se aktivit tohoto programu zúčastnilo celkem 9 zaměstnanců CS. V důsledku ekonomické a finanční krize však došlo oproti roku 2011 ke snížení počtu akcí organizovaných EU a tím i k nižšímu počtu účastníků. V hodnoceném roce byl ukončen benchmarkingový projekt na problematiku „Malé zásilky porušující práva duševního

vlastnictví“, kterého se pod vedením maďarské celní správy dále zúčastnili zástupci CS ČR, Itálie a Polska. Závěrečné zasedání k vyhodnocení projektu se uskutečnilo v březnu 2012 v Maďarsku.

V oblasti využívání pracovních návštěv patří česká celní správa dlouhodobě k neaktivnějším členským státům EU. Vzhledem k tomu, že finanční rok je v rámci programu Customs realizován vždy od dubna daného roku do března roku následujícího, bylo v roce 2012 dosud zrealizováno 36 pracovních návštěv pracovníků Celní správy ČR v členských či kandidátských zemích EU, kterých se zúčastnilo celkem 91 osob, a to zejména na Slovensku, v Německu a Rakousku. Na druhé straně se česká CS stala hostitelskou zemí pro uskutečnění dosud 35 návštěv celkem 81 pracovníků z členských či kandidátských zemí, což oproti roku 2011 znamená zvýšení o 13 návštěv a 7 účastníků. Tradičně největší zájem o pracovní pobyty v ČR mělo Slovensko, dále Slovinsko, Chorvatsko, Rakousko, Itálie, Dánsko, Holandsko a nově pak zejména Malta, Řecko, Irsko a Estonsko. Lze konstatovat, že zájem o návštěvu české celní správy má trvale stoupající tendenci, což svědčí o dobrých výsledcích její činnosti, a tím zájmu o získávání zkušeností.

Pro finanční rok 2012 programu Customs 2013 (od 1. 4. 2012 do 31. 3. 2013) obdržela Celní správa ČR z EU částku ve výši 288.000,- EUR (v roce 2011 to bylo 283.500,- EUR). Z těchto finančních prostředků byly hrazeny veškeré aktivity v rámci programu a k 31. 12. 2012 bylo vyčerpáno téměř 190 tisíc EUR.

Každoročně se konají porady s regionálními koordinátory programu Customs 2013, které jsou zaměřeny na seznámení se změnami v programu Customs 2013, novým pracovním plánem na daný rok a zlepšení využití programu, zejména pracovních návštěv na regionální úrovni. Obecně lze konstatovat, že se aktivita a úroveň zapojení regionů v porovnání s minulým obdobím výrazně zlepšily.

#### **2.4. Zajišťování mezinárodního doručování rozhodnutí celních orgánů**

V rámci agendy mezinárodního doručování rozhodnutí celních orgánů bylo zajištěno úřední doručení 162 písemností. Z tohoto celkového počtu doručených písemností tvořily jednu třetinu písemností ze zahraničí, doručované na žádost celních orgánů jiných států, zejména Slovenska, Polska, Rakouska a Maďarska, právníckým či fyzickým osobám majícím sídlo nebo bydliště v ČR. Ve většině případů se jednalo o doručení platebních výměrů. Počet doručení rozhodnutí českých celních orgánů osobám či firmám v zahraničí je ve srovnání s rokem 2011 přibližně na stejné úrovni. Tyto žádosti o doručení směřovaly zejména do SRN, Polska, Švýcarska, Rakouska, Maďarska, Slovenska a Slovinska.

### **3. MEZINÁRODNÍ VÝMĚNA INFORMACÍ**

#### **3.1. Činnost národní koordinační jednotky**

Důležitou součástí úspěšného šetření porušování celních předpisů je i vzájemná pomoc v celních záležitostech, uplatňovaná podle platných mezinárodních smluvních dokumentů, resp. předpisů EU.

V průběhu roku 2012 zpracovala CS celkem 198 dožádání zaslaných zahraničními celními správami, které byly žádostmi o vzájemnou administrativní pomoc. Za výše uvedené období bylo ze strany CS zahraničním celním správám určeno celkem 245 mezinárodních

žádostí o vzájemnou administrativní pomoc. Celkem bylo tedy zpracováno 443 žádostí o administrativní pomoc.

**Tabulka č. 62:** Mezinárodní dožádání

<b>Rok</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>Index 2012/2011</b>
Žádosti ze zahraničí	158	119	116	198	170,7
Žádosti do zahraničí	39	21	21	245	1166,7
MA zprávy	64	38	53	32	60,4

Nejčastěji byla vyřizována zahraniční dožádání zaslaná celními správami Ukrajiny (91), Ruska (22), Slovenska a Polska (po 10), Bosny a Hercegoviny (9). Předmětem dožádání byly převážně žádosti o prověření celní hodnoty, verifikaci dokladů (faktur, smluv, plné moci apod.).

Ze strany České republiky bylo nejvíce zahraničních dožádání odesláno do Číny (215), Vietnamu (9), Německa a na Slovensko (po 3). V rámci těchto dožádání požadovala CS verifikaci dokladů (faktur, přepravních dokumentů), prověření existence subjektů, prověření dodání zboží, ověření správnosti popisu nebo sazebního zařazení zboží.

V rámci mezinárodní spolupráce CS vyřizovala také upozornění na možné porušování celních předpisů, která jsou jednotlivým členským státům EU zasílána OLAFem (Evropský úřad boje proti podvodům) ve formě MA zpráv (Mutual Assistance messages). V roce 2012 Národní koordinační jednotka GŘC přijala od OLAFu celkem 32 MA zpráv. Z celkového počtu MA zpráv se 3 případy vztahovaly k šetření zemědělských komodit, 26 případů k šetření průmyslového zboží a 3 případy k šetření obchodu s látkami, které mohou být zneužívány jako prekursorů užívaných pro nelegální výrobu OPL. Ve vztahu ke všem těmto MA zprávám byla Národní koordinační jednotkou přijata příslušná opatření a bylo zahájeno šetření vycházející z požadavků OLAFu. Jednalo se zejména o zpracování analýz, zahájení konkrétních šetření v působnosti jednotlivých celních ředitelství, provedení následných nebo dokumentačních kontrol po propuštění zboží do navrženého režimu v tuzemsku nebo nastavení specifických kontrolních a blokačních mechanismů, které znemožňují projednání určitého druhu zboží bez vykonání příslušné nebo požadované kontroly při dovozu zboží do tuzemska. Národní koordinační jednotka byla v rámci této činnosti v úzkém kontaktu především s oddělením následných kontrol a oddělením centrální analytické jednotky GŘC.

Podle příslušných ustanovení Úmluvy Neapol II obdržela CS v roce 2012 ze zahraničí celkem 48 žádostí o pomoc, 7 spontánních informací a 6 žádostí o zvláštní formy spolupráce (1 sledovaná zásilka a 5 přeshraničních sledování). Ve sledovaném období roku 2012 se CS dožadovala do zahraničí podle Úmluvy Neapol II v 8 případech a ve 4 případech zaslala informace bez žádosti o zpětnou vazbu.

Na základě jiných mezinárodních smluv o právní pomoci ve věcech trestních se CS zabývala 2 žádostmi o zvláštní formy spolupráce (2 přeshraniční sledování).

CS se v roce 2012 aktivně zapojila do společných (celních) operací organizovaných zejm. OLAFem, WCO, Europolem a Interpolem zaměřených mj. na odhalování:

- nelegální přepravy omamných a psychotropních látek a chemických prekurzorů prostřednictvím poštovních zásilek;
- nezákonného obchodu s originálními i padělanými léčivy prostřednictvím internetu;
- porušení povinnosti fyzických osob ohlásit peněžní hotovost v hodnotě 10 000 EUR nebo více při vstupu nebo opuštění území EU;
- nelegální pozemní přepravy heroinu a metamfetaminu z Jihozápadní Asie do Střední a Západní Evropy po tzv. Balkánské trase;
- nezákonného obchodu s chráněnými volně žijícími živočichy a planě rostoucími rostlinami prostřednictvím letecké nebo námořní přepravy zejm. z Afriky do Asie.

### **3.2. Úloha a výsledky Celní správy ČR v rámci struktur EU v oblasti celní spolupráce**

V rámci Pracovní skupiny pro celní spolupráci (CCWP) se CS aktivně zapojila do realizace akčního plánu pro celní spolupráci v oblasti prosazování práva na období 1. 7. 2011 - 31. 12. 2012, od něž se činnost CCWP v daném období odvíjí. V kontextu uvedeného akčního plánu CS pokračovala ve vedení projektu zabývajícího se problematikou boje proti porušování celních předpisů spojeného s využitím Internetu. Jeho cílem byla především výměna zkušeností mezi útvary specializovanými na oblast internetové kriminality a s ní souvisejících pracovních a vyšetřovacích technik, vybavení a spolupráce s ostatními donucovacími, popř. jinými dotčenými orgány. Projekt byl úspěšně završen předložením závěrečné zprávy CCWP ke schválení v prosinci 2012.

CS byla rovněž zastoupena v projektu zaměřeném na spolupráci centrálních koordinačních jednotek a na problematiku poskytování vzájemné pomoci v celních věcech uplatňované podle platných mezinárodních smluv, který navazuje na jednu z priorit českého předsednictví v Radě EU. CS se dále aktivně zapojila do diskuze o podobě nové Strategie pro budoucí celní spolupráci v oblasti prosazování práva, která byla schválena Radou EU pro vnitřní věci v prosinci 2012. Tato vytváří základ pro rozvíjení celní spolupráce v oblasti boje proti porušování právních předpisů, vč. spolupráce celních orgánů s ostatními donucovacími orgány a příslušnými institucemi/agenturami EU.

#### **3.2.1. Styčný celní úředník působící při Národní jednotce Europolu**

V roce 2012 pokračovala prostřednictvím styčného celního úředníka spolupráce mezi odbornými útvary CS a Národní jednotkou Europolu a Národní ústřednou Interpolu, tvořícími organizační složku Úřadu služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR. Spolupráce byla zaměřena zejm. na vzájemnou aktivní výměnu informací využívaných k předcházení, odhalování a vyšetřování trestné činnosti s mezinárodním dopadem, mj. v oblastech nezákonného nakládání s omamnými a psychotropními látkami, nelegální výroby a přepravy tabákových výrobků, CITES, duševního vlastnictví a dále na předávání pracovních zkušeností prostřednictvím setkání odborných pracovníků GŘC a Národní jednotky Europolu.

#### **3.2.2. Styčný celní úředník na Celním kriminálním úřadě v SRN**

V roce 2012 byly dále udržovány a prohlubovány kontakty s relevantními součinnostními bezpečnostními, příp. justičními orgány SRN. Spolupráce byla rozvíjena rovněž se styčnými celními a policejními atašé třetích států akreditovanými v SRN.

V průběhu roku 2012 vyřizovala kancelář styčného celního úředníka celkem 163 případů (dožádání, podněty, podpora šetření apod.). V prioritní oblasti boje proti nelegálnímu mezinárodnímu obchodu s omamnými a psychotropními látkami bylo vyřízeno celkem 59 případů. V rámci odhalování trestné činnosti v oblasti spotřebních daní bylo vyřízeno celkem 47 případů, zejména v souvislosti s podvody s minerálními oleji, s pašováním a nelegální výrobou tabákových výrobků a dalšími komoditami.

Nezanedbatelnou část vyřizované agendy představovaly případy porušování předpisů upravujících problematiku zahraničního obchodu se zbraněmi a vojenským materiálem (6 případů), ochrany práv duševního vlastnictví (7 případů) a CITES (7 případů). Spolupráce dále spočívala ve výměně informací o skutečnostech souvisejících s výše uvedenými, příp. dalšími oblastmi činnosti (celkem 26 případů).

### **3.2.3. Společná centra policejní a celní spolupráce**

V současnosti existuje celkem 5 společných center policejní a celní spolupráce - 2 s Polskem a po jednom se Slovenskem, Rakouskem a se SRN, které má dvě samostatná pracoviště (Petrovice a Schwandorf). Celní správa ČR je aktivně zapojena do činnosti společných center policejní spolupráce v Kudowě Słone a Chotěbuzi (pro spolupráci s orgány vymáhání práva Polské republiky) a na obou pracovištích Společného centra policejní a celní spolupráce se Spolkovou republikou Německo. V roce 2012 byla rovněž jmenována kontaktní osoba za CS ČR pro Společné česko-slovenské kontaktní pracoviště Hodonín-Holíč.

### **3.3. Spolupráce v oblasti spotřebních daní**

Hlavním úkolem v této oblasti je zejména zajištění mezinárodní spolupráce v oblasti spotřebních daní mezi členskými zeměmi EU prostřednictvím referátu ELO (Excise Liaison Office), který je národním styčným úřadem pro spotřební daně, a současně také provádění a koordinace vyhledávací činnosti podle zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, tj. vyhledávání a následné prověřování informací týkajících se možného podezření z protiprávního nakládání s vybranými výrobky.

Dne 2. 5. 2012 bylo schváleno nařízení Rady EU 389/2012 o správní spolupráci v oblasti spotřebních daní, do kterého je implementován postup mezinárodní spolupráce s ohledem na systém EMCS a jeho nové funkcionality. Toto nařízení nahradilo s účinností od 1. 7. 2012 nařízení Rady (ES) 2073/2004.

Mezi činnosti referátu ELO patří také poskytování údajů z národní a evropské databáze SEED (System for Exchange of Excise Data - systém pro výměnu dat o daňových subjektech), která obsahuje údaje o daňových subjektech v rámci EU obchodujících s vybranými výrobky podléhajícími spotřební dani a provozovatelích daňových skladů.

V rámci EU je rovněž využíván Systém MVS (Movement Verification System - systém kontroly přepravy vybraných výrobků), týkající se výměny informací na základě žádostí, které jsou specifikovány v příslušném elektronickém formuláři. Účelem předložení formuláře MVS je poskytnout, potvrdit, vyžádat anebo opravit informaci týkající se zásilek vybraných výrobků dopravovaných v rámci EU nebo dokladů s nimi spojených. Po zavedení 3. fáze systému EMCS do praxe se systém MVS využívá zejména pro kontrolu a ověřování doprav uskutečněných ve volném daňovém oběhu.

**Tabulka č. 63:** Počet žádostí v systému kontroly přepravy vybraných výrobků v letech 2011 a 2012

<b>Rok</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Žádosti odeslané	258	83
Žádosti přijaté	212	107

K další činnosti zajišťované v rámci mezinárodní spolupráce v oblasti spotřebních daní náleží administrování nestandardních dotazů a informací, které není možné vyřídit v rámci systému EMCS nebo formou MVS (tj. žádosti o mezinárodní spolupráci, spontánní informace, ověření míst přímého dodání, zprávy o kontrole). Níže je uveden přehled o počtu odeslaných a přijatých žádostí.

**Tabulka č. 64:** Počet odeslaných a přijatých žádostí v letech 2011 a 2012

<b>Rok</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Žádosti odeslané	169	662
Žádosti přijaté	98	137

### **3.4. ELO a vyhledávání na mezinárodním poli**

V návaznosti na zjištěné poznatky z vyhledávací činnosti ve věci nelegálního nakládání s minerálními oleji kódů KN 2710 19 91 – 99 byla vytvořena pracovní skupina V4 pro minerální oleje, která byla iniciována na základě Deklarace o prevenci proti daňovým únikům, podepsané generálními řediteli celních správ států Visegradské skupiny nebo jejich zástupci (tj. zástupci České republiky, Slovenské republiky, Polské republiky a Maďarska). Hlavním cílem pracovní skupiny V4 je vzájemná výměna zkušeností a informací z oblasti zneužívání minerálních olejů kódů KN 2710 19 91 – 99 pro pohon motorů a zároveň navázání bližší spolupráce mezi zúčastněnými státy. Dalšími cíli spolupráce je rovněž poukázat na podobné způsoby nelegálního používání zmiňovaných minerálních olejů v rámci EU a současně připravit podporu pro změnu příslušných evropských legislativních norem týkajících se uvedené problematiky.

### **3.5. Mezinárodní vymáhání**

Poskytování mezinárodní pomoci se vztahuje pouze k pohledávkám ve vztahu k členským státům EU nebo ke státům, s nimiž ČR uzavřela smlouvu o spolupráci při vymáhání pohledávek veřejných rozpočtů.

V roce 2012 přijalo GŘC v rámci mezinárodní pomoci při vymáhání finančních pohledávek celkem 18 žádostí s celkovou dlužnou částkou 185 636 909,58 Kč, a odeslalo 23 žádostí s celkovou dlužnou částkou 1 318 342 393,15 Kč. Z žádostí odeslaných v letech 2004 - 2012 vymohly dožadující státy EU pro CS v roce 2012 celkem 37 532,85 Kč. CS v roce 2012 vymohla u žádostí přijatých v letech 2004 - 2012 pro dožadující státy EU celkem 1 129 826,59 Kč. Nejvíce žádostí přijalo GŘC v roce 2012 od německé a slovenské celní správy, a odeslalo polské celní správě.



### **III. INFORMATIKA A STATISTIKA**

#### **1. ZAJIŠTĚNÍ BEZPEČNOSTI PROVOZU INFORMAČNÍHO SYSTÉMU CELNÍ SPRÁVY**

Cílem činnosti v roce 2012 bylo zajišťování takového stavu informačních aktiv CS, který garantuje jejich bezpečnost, to znamená dostupnost, integritu a důvěrnost dat zpracovávaných v ISCS i prostředků pro jejich zpracování.

Plnění úkolů v této oblasti navazovalo na řešení projektu Bezpečnost ISCS v roce 2011, přičemž byly respektovány ČSN ISO/IEC 20000, ČSN ISO/IEC 17799 a ČSN ISO/IEC 27001. Důvodem byla skutečnost, že CS v r. 2010 získala certifikát podle ČSN ISO/IEC 20000, jehož součástí je i řešení managementu bezpečnosti ISCS a v r.2011 získala certifikát podle normy ČSN ISO/IEC 27001. V roce 2012 prošla CS úspěšně dohledovými audity podle obou uvedených norem.

#### **2. VÝVOJ A ÚDRŽBA CELNÍCH A DAŇOVÝCH SYSTÉMŮ**

##### **2.1. Primární a pomocné systémy**

Hlavním úkolem v roce 2012 byla příprava a adaptace systémů pro podporu celního a daňového řízení na připravovanou reorganizaci a modernizaci celní správy. Aplikace byly postupně upravovány na základě analýz zpracovaných ve spolupráci s odbornými útvary a pracovníky vybraných celních útvarů.

Díky optimalizaci požadavků bylo možné vytvořit i některé funkce, které s modernizací přímo nesouvisely, ale mají praktický přínos pro práci v nové organizační struktuře (např. elektronické příkazy k úhradě v ME-SPD a příprava tohoto systému na komunikaci s modulem exekucí a dražeb).

Migrace aplikací byla naplánována od 19:00 31. 12. 2012 do 4:00 1. 1. 2013. Lze konstatovat, že systémy byly připraveny k provozu již 1. 1. 2013 ve 2:00. Po odstranění některých problémů byl celně deklarační systém během dopoledne 1. 1. 2013 plně v provozu.

Dané úkoly byly splněny a na přelomu roku došlo k úspěšné migraci všech systémů do nové organizační struktury celní správy.

##### **2.2. ČSN ISO/IEC 20 000-1 (ITSM)**

V roce 2012 došlo ke druhému dohledovému auditu, který provedla firma TAYLLOR & COX s.r.o. Audit konstatoval plnou shodu s revidovanou normou ČSN ISO/IEC 20000-1:2012 a vydal některá doporučení, která budou realizována v roce 2013. V rámci auditu byl také konstatován výrazný posun v řízení některých procesů.

##### **2.3. Strukturální fondy EU**

Rok 2012 byl třetím rokem financování vybraných projektů ze strukturálních fondů EU. I přes mnohé administrativní překážky se podařilo proinvestovat 40 mil. Kč.

V roce 2012 také proběhla veřejnosprávní kontrola, která konstatovala dílčí nedostatky v oblasti administrativy a provádění veřejných zakázek.

### **3. OBLAST STATISTIKY A SPRÁVY DAT**

#### **3.1. CCN/CSI**

V této oblasti docházelo ke standardním změnám v rámci nasazování nových verzí aplikací nebo migrace některých částí na vyšší verze (např. migrace CCN mailu na verzi 3). Pracovníci celní správy se také zúčastnili jednání, které definovalo základní rámec na přípravu nové verze CCN2.

#### **3.2. Číselníky**

Byl nasazen komplex aplikací, jehož cílem je nahradit stávající dosluhující systém CESDIČ. V rámci nasazování nového systému bylo migrováno do nového prostředí cca 400 číselníků. Vzhledem k tomu, že systémy celní správy nezaznamenaly zásadní problémy, proběhla tato migrace navenek bez zásadních komplikací. Ukončení migrace se předpokládá v roce 2013.

#### **3.3. Datový sklad**

Úkolem pro datový sklad, stejně jako pro ostatní systémy pro celní a daňové řízení, byla příprava a úprava datového skladu na novou organizační strukturu. Úpravy byly úspěšně provedeny a v polovině ledna 2013 byla většina výstupů z datového skladu zprovozněna v novém prostředí.

### **4. SYSTÉMOVÁ PODPORA**

#### **4.1. Adresářová služba Active Directory**

V rámci projektu Modernizace CS probíhaly úpravy struktury Active Directory (AD), úpravy a konsolidace bezpečnostních politik, úpravy centrální bezpečnostních a aplikačních skupin. Zároveň docházelo k integraci dalších systémů do AD, což má vliv na další zvýšení bezpečnosti provozu IS CS, zjednodušení správy těchto systémů a přístupových práv do nich. V rámci dalšího rozvoje pokračovaly během roku práce na hlubší integraci certifikační autority a rozšíření způsobu přihlašování uživatelů CS. Průběžně probíhal rozvoj instalace aplikací pomocí GPO. Probíhá příprava využití dalších nových funkcí pro potřeby ISCS.

#### **4.2. Poštovní systém**

Postupně docházelo ke konfiguračním změnám pravidel dle aktuálního poštovního provozu, jejich cílem je zejména další zvýšení bezpečnosti a stability provozu IS CS. Nadále jsou využívány nastavení pro omezení maximální velikosti schránky, zásilek a automatické mazání starších odstraněných zásilek. Veškeré emailové zásilky jsou zálohovány a archivovány v systému Mail Archiver, kde jsou přístupné přes webové rozhraní. Postupně docházelo k přechodu na novou verzi GFI Mail Archiveru, úpravě databází, čímž bylo dosaženo větší bezpečnosti tohoto archivačního systému. Byly provedeny změny ve struktuře adresářů a vytvořeny nové dle projektu Modernizace CS a upraveny parametry pro naplnění nově vytvořených adresářů. Dále docházelo ke konsolidaci služebních emailových schránek a úpravě přístupových práv.

### **4.3. Portál CS**

Na závěr roku 2012 proběhlo povýšení Intranetového portálu na plnou verzi Microsoft Sharepoint 2010. Současně s tím byla upravena struktura webů v souladu s novou organizační strukturou. V rámci komponenty Security providera, sloužící k ověřování oprávnění uživatelů v aplikacích a Hermesu, sloužící k integraci aplikací do prostředí Microsoft Sharepoint, probíhaly úpravy navazující na požadavky vzniklé z projektu modernizace CS.

Aplikace Helpline byla v průběhu roku upravována v návaznosti na modernizaci a novou organizační strukturu CS, na internetový portál CS byla nasazena externí část aplikace určená pro deklarantskou veřejnost.

V aplikaci Správa identit byly provedeny úpravy spojené s modernizací, tedy aby bylo možné přidělovat práva k aplikacím v nové organizační struktuře CS. Dále byly započaty práce na modernizované verzi aplikace.

### **4.4. Ostatní systémy**

V oblasti "Centrální antivirové ochrany" jsou centrální správou ošetřovány stanice, servery i notebooky. V roce 2012 byla verze F-secure u stanic povýšena na 9.32, která účinněji odhaluje a odstraňuje virová napadení. Na centrální správě se podíleli v rámci svých oblastí pověření a proškolení pracovníci IT ČR. Antivirové řešení F-secure je postupně instalováno i na "chytré mobily".

V oblasti "Pravidel užívání a správy programových prostředků informačního systému" byla v roce 2012 aktualizována centrální provozní evidence (AW Caesar). Na portálu CS je zveřejněna a využívána aplikace "Specifikační list" jejímž prostřednictvím uživatelé výpočetní techniky stvrzují stav SW a HW. Kromě plnění Směrnice č. 3/2008 MF je skenováním SW zabezpečeno používání legálního SW, data jsou dále operativně využívána k hodnocení potřeb nákupu HW a SW.

V oblasti "SCOM 2007" je monitorován technický stav 293 serverů GŘC, datových center na ČR, a serverů ČR Ostrava a Olomouc jako např. dosažitelnost serveru, obsazenost paměti, disků, zda fungují nutné služby a tím i aplikace apod. Podle stanovených pravidel jsou zasílány buď e-maily nebo SMS odpovědným pracovníkům IT.

### **4.5. Systém řízení provozu ze sítě Internet (ISA)**

V roce 2012 byly započaty přípravy na přechod na nový systém TMG. Příprava upgradu byla dále rozvíjena dle aktuálních požadavků a bezpečnostních rizik. Zároveň během roku postupně docházelo ke konfiguračním změnám pravidel dle aktuálního internetového provozu, což mělo vliv na další zvýšení bezpečnosti a stability provozu IS CS. Dále byly tvořeny z důvodu nasazení dalších systémů s požadavky na zajištění přístupu do sítě internet speciální pravidla s garantovaným přístupem na definované adresy. Bylo vytvořeno speciální směrování do sítě CMS a do sítě Govbone. Monitorovací systém WebSpy, pomocí kterého je monitorován a vyhodnocován přístup jednotlivých uživatelů do internetu byl v průběhu roku dále rozvíjen, byl proveden upgrade na novou verzi, což mělo vliv na další zvýšení bezpečnosti a stability.

### **4.6. Datové služby**

V prosinci 2011 Ministerstvo vnitra navrhlo ustoupit od stávajícího modelu centrálního zadavatele jedné velké zakázky a umožnit centrálním úřadům zajistit si služby KIVS po 27. březnu 2012 jinak a efektivněji.

V lednu 2012 byla podepsána smlouva o centrálním zadávání na datové a hlasové služby s Ministerstvem financí. Výsledkem jednacího řízení bez uveřejnění, které se zúčastnilo 7 zájemců, byla roční úspora na datové služby ve výši 25 miliónů korun při zachování stávajících SLA a současně trojnásobném navýšení rychlosti datového připojení celních úřadů. Největší díl datových přípojek vyhrála firma ha-vel internet s.r.o. Další poskytovatelé datových služeb jsou České radiokomunikace, Telefonica O2 a GTS Czech s.r.o. Současná smlouva na poskytování datových služeb a smlouva o centrálním zadávání vyprší na konci března 2013.

V květnu roku 2012 vláda České republiky na svém zasedání přijala usnesení č. 385 o Koncepci nákupu datových a hlasových služeb Komunikační infrastruktury veřejné správy v období po 27. březnu 2013, který bude pro všechny orgány státní správy znamenat povinnou účast na centralizovaném nákupu datových přípojek Komunikační infrastruktury veřejné správy. V souladu s tímto usnesením CS podepsala dohodu o centrálním zadávání s Ministerstvem vnitra ČR na služby KIVS a zároveň předala požadavky na datové služby pro období po 27. březnu 2013.

V oblasti budování LAN sítí CS vyhlásila soutěže na elektronickém tržišti Gemin na rozšíření LAN sítí na budově GŘC, v Českých Budějovicích, Draženově a České Třebové. Soutěž na vybudování LAN sítě v České Třebové byla napadena u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Úřad rozhodl ve prospěch CS. Z důvodu časové tísně byla v České Třebové vybudována provizorní Wi-Fi síť.

#### **4.7. Hlasové služby**

V průběhu roku 2012 byl průběžně vyhodnocován provoz mobilních komunikací jako náhrada stávajících pevných linek. Operativní nasazení mobilních telefonů při celkovém výpadku telefonní ústředny v lokalitě Mělník, potvrdilo správnost nasazení mobilních komunikací včetně předpokládaných ekonomických úspor. Na základě vyhodnocení byla zahájena příprava na přechod na mobilní komunikace v lokalitách Středočeského kraje (Kladno, Zdiby, Rudná, Kolín - dokončení 2.2013). Na CÚ Mošnov a Česká Třebová byl proveden přechod na mobilní komunikace v závěru roku.

S poskytovatelem mobilních služeb operátorem Telefonica O2 proběhla řada jednání s cílem získat další zvýhodnění služeb. Tato jednání byla ukončena podpisem dodatku rámcové smlouvy, který umožňuje celní správě další finanční úspory u provozních nákladů a pro následující čtyři roky. Současně umožňuje zvýhodněný nákup HW.

## **5. TECHNICKÁ PODPORA**

### **5.1. Zabezpečení HW**

Finanční prostředky na podprogram ICT byly i v roce 2012 omezené, což se dotklo oblasti HW. V rámci centrálních nákupů výpočetní techniky byl ze strany MF pro CS realizován jen nákup 35ks notebooků, včetně 10 kompletních notebookových pracovišť. Vzhledem k tomu, že pro rok 2012 nebyly pro komoditu 30214000-2 „Pracovní stanice“ naplněny podmínky pro centralizované zadávání, byly z důvodu vybavení nové počítačové učebny počítače nakoupeny v rámci CS jako VZMR.

V rámci IOP e-Customs byla pro potřeby vybavení Informačního centra CS nakoupena nová pásková knihovna Dell PV ML6020 LTO, databázový server, server do vizualizační serverové farmy a HW rozšíření a posílení technické konfigurace stávajícího diskového pole Dell/Compellent SC040, včetně nové konfigurace a služeb s tím souvisejících.

### **5.2. Upgrade techniky, spotřební materiál**

Vzhledem k plánovanému přechodu na novější OS WIN8, byl z úrovně GŘC realizován centrální nákup paměťových modulů pro všechny PC - minimální paměť všech PC po provedení upgrade bude 2GB. Vlastní upgrade PC proběhne v 1. čtvrtletí roku 2013.

### **5.3. Servis ICT**

Nová technika je pořizována převážně s prodlouženou záruční dobou, ve které je servis zajištěn vždy příslušným dodavatelem. Pro všechny starší HW prostředky ICT je průběžně zajišťován pozáruční servis prostřednictvím smluvních servisních organizací i vlastními silami v rámci služby Helpline. Nadstandardní servisní zabezpečení je zajištěno uzavřenými smlouvami o technické podpoře na serverovou farmu a disková pole v IC CS na GŘC. Z důvodu postupného ukončování platných smluv na pozáruční servis ICT byly zahájeny přípravy nových centrálních VZ na pozáruční servis, dle jednotlivých komodit (tiskárny a scannery, UPS, stolní počítače, telefonní ústředny) v rámci celé CS jedním dodavatelem.

### **5.4. Vyřazování techniky, evidence, kontrolní činnost**

Nefunkční, zastaralá a nepotřebná technika je vyřazována z evidence dle zákona, přičemž v roce 2012 (vzhledem ke stavu techniky) byla veškerá tato technika předána k ekologické likvidaci. V CS bylo v roce 2012 vyřazeno a ekologicky zlikvidováno 1287 ks starší techniky v hodnotě 84 765 435,84 Kč. Důsledkem redukce finančních prostředků pro ICT dochází ke stárnutí PC, Notebooků, tiskáren a ostatního drobného hardware.

## **6. UŽIVATELSKÁ PODPORA – REGIONY**

Poskytování služeb v oblasti ICT bylo v roce 2012 realizováno v novém organizačním uspořádání, kdy regionální oddělení CS (detašovaná odd. 128) byly od 1. 1. 2012 zařazeny do odboru 12 GŘC. Prvním cílem bylo nastavení stejných parametrů jednotlivých systemizovaných míst SM ve všech regionech, stanovení shodných funkčních povinností a nastavení shodných bonit SM. To vytvořilo vhodné předpoklady pro řízení, hodnocení plnění úkolů a odměňování. Dalším úkolem bylo využití principů normy ISO/IEC/ČSN 20000 – řízení poskytování služeb v oblasti ICT – z úrovně centra na úroveň regionů. Byl navržen jednotný Katalog služeb, který byl implementován do HelpLine a pilotně odzkoušen na ČŘ Ostrava. Poskytování služeb v tomto regionu na základě Katalogu služeb bylo potvrzeno podpisem dohody o úrovni poskytovaných služeb (SLA) mezi ŘO12 GŘC a ŘCŘ Ostrava. V roce 2013, na základě získaných zkušeností, bude stejný princip práce v poskytování služeb uplatněn ve všech regionech, tedy na všech 15 Krajských celních úřadech. V rámci regionálních oddělení proběhla koncem roku příprava lokalit na redislukaci v souvislosti s projektem modernizace CS.

## IV. PERSONALISTIKA

### 1. SYSTEMIZACE A ORGANIZACE

CS měla pro rok 2012 stanoven celkový počet (SM) v jednotlivých kategoriích následovně:

**Tabulka č. 65:** Přehled SM

Kategorie celník (SM)	4274
Kategorie občanský zaměstnanec (SM)	1470
<b>CELKEM (SM)</b>	<b>5744</b>

Z tohoto počtu bylo v roce 2012 k 1. 2. 2012 ve prospěch Generální inspekce bezpečnostních sborů delimitováno 9 SM v kategorii celník a ve prospěch Ministerstva financí České republiky k 1.6.2012 delimitováno 1 SM v kategorii občanský zaměstnanec a ke konci roku k 31.12.2012 dalších 6 SM v kategorii občanský zaměstnanec. V oblasti organizačního uspořádání CS byla v průběhu roku 2012 postupně připravována rozsáhlá organizační opatření směřující k transformaci CS z dosavadní třístupňové na dvoustupňovou soustavu orgánů CS. Ta vychází ze zákona č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky, podle kterého bylo k 31. 12. 2012 zrušeno všech dosavadních 54 celních úřadů a 8 celních ředitelství zřízených podle zákona č. 185/2004 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Nově je od 1. 1. 2013 soustava orgánů CS tvořena Generálním ředitelstvím cel, 14 celními úřady s působností v jednotlivých krajích a Celním úřadem Praha Ruzyně. V souvislosti s tím byla v průběhu 1. poloviny roku vnitřní organizační struktura Generálního ředitelství cel rozsáhlým způsobem reorganizována tak, aby odpovídala požadavkům nové dvoustupňové soustavy orgánů CS. Ve spojitosti s tím pak byly v průběhu 2. poloviny roku dokončeny přípravy nového vnitřního organizačního uspořádání všech 15ti nově zřizovaných celních úřadů.

### 2. LIMIT ROZPOČTOVÝCH PROSTŘEDKŮ NA PLATY A OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI

Limit rozpočtových prostředků na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci pro rok 2012 byl GŘC na rok 2012 stanoven správcem kapitoly 312 Ministerstvo financí v celkové výši 2 078 168 tis. Kč, z toho ukazatel „Platy zaměstnanců“ 2 068 379 tis. Kč a ukazatel „Ostatní platby za provedenou práci“ 9 789 tis. Kč. Součástí závazných ukazatelů byly v roce 2012 i výdaje na financování 2 projektů spolufinancovaných z prostředků Evropské unie.

Na projekt „Zavedení eCustoms - elektronické a harmonizované celnictví v EU“, který je spolufinancován v rámci Integrovaného operačního programu, byly v roce 2012 v rámci ukazatele „Ostatní platby za provedenou práci“ rozpočtovány finanční prostředky ve výši 1 486 tis. Kč. Pro druhý projekt „Komplexní zavedení procesního řízení a procesní optimalizace v Celní správě České republiky“, který je spolufinancován v rámci Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost, byly v roce 2012 rozpočtovány finanční prostředky v celkové výši 2 220 tis. Kč, z toho 1 775 tis. Kč v rámci ukazatele „Platy zaměstnanců“

a 445 tis. Kč v rámci ukazatele „Ostatní platby za provedenou práci. V průběhu roku 2012 došlo k úpravě závazného ukazatele „Platy zaměstnanců“ v návaznosti na realizované delimitace funkčních míst ve prospěch Generální inspekce bezpečnostních sborů a ve prospěch Ministerstva financí. Výsledná výše závazných rozpočtových ukazatelů pro rok 2012 je uvedena v tabulce Závazné rozpočtové ukazatele pro rok 2012 (v tis. Kč).

**Tabulka č. 66 : Závazné rozpočtové ukazatele pro rok 2012 (v tis. Kč)**

Ukazatel	Limit 2012
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	2 074 538
z toho: Platy zaměstnanců	2 064 062
v tom: Platy zaměstnanců ozbrojených sborů a složek ve služebním poměru	1 655 461

Čerpání jednotlivých závazných ukazatelů k 31. 12. 2012 je uvedeno v tabulce Čerpání závazných rozpočtových ukazatelů k 31. 12. 2012 (v tis. Kč).

**Tabulka č. 67 : Čerpání závazných rozpočtových ukazatelů k 31. 12. 2012 (v tis. Kč)**

Ukazatel	Čerpání 2012
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	2 056 042
z toho: Platy zaměstnanců	2 047 362
v tom: Platy zaměstnanců ozbrojených sborů a složek ve služebním poměru	1 640 536
Ostatní platby za provedenou práci	8 680

Čerpání prostředků na platy v roce 2012 se při porovnání s rokem 2011 snížilo o 3,22 %, což v absolutním vyjádření představuje částku 68 032 tis. Kč. Za hlavní faktory, jejichž působením došlo k meziročnímu snížení čerpání prostředků na platy lze označit:

- zrušení 140 funkčních míst k 1. 1. 2012,
- delimitaci 9 funkčních míst ve prospěch Generální inspekce bezpečnostních sborů,
- delimitaci 1 funkčního místa ve prospěch Ministerstva financí,
- vázání rozpočtových prostředků na základě rozhodnutí správce kapitoly.

### **3. LIMIT ROZPOČTOVÝCH PROSTŘEDKŮ NA POVINNÉ POJISTNÉ PLACENÉ ZAMĚSTNAVATELEM**

Platby pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vychází ze zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a platby pojistného na všeobecné zdravotní pojištění ze zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů. Výdaje zahrnují pojistné na důchodové pojištění, pojistné na nemocenské pojištění, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na všeobecné zdravotní pojištění hrazené z titulu funkce zaměstnavatele. Limit rozpočtových prostředků na povinné pojistné pro rok 2012 byl stanoven ve výši 705 344 tis. Kč. Finanční prostředky na povinné pojistné byly čerpány ve výši 699 049 tis. Kč.

### **4. ROZPOČTOVÉ PROSTŘEDKY NA SOCIÁLNÍ DÁVKY**

Schváleným rozpočtem na rok 2012 byly stanoveny celkové výdaje na sociální dávky celníkům ve výši 674 948 tis. Kč, které byly rozčleněny na pododdíl 412 - Dávky nemocenského pojištění ve výši 23 652 tis. Kč a pododdíl 415 - Zvláštní sociální dávky příslušníků ozbrojených sil a bezpečnostních sborů při skončení služebního poměru ve výši 651 296 tis. Kč.

Počet osob pobírajících výsluhový příspěvek se v roce 2012 zvýšil z 3 739 osob k 31. 12. 2011 na 3 800 osob k 31. 12. 2012, tj. nárůst o 61 nově vyplácených výsluhových příspěvků. Celkové čerpání finančních prostředků na jednotlivé sociální dávky v roce 2012 je uvedeno v tabulce Čerpání rozpočtových prostředků na sociální dávky celníků v roce 2012.

**Tabulka č. 68:** Čerpání rozpočtových prostředků na sociální dávky celníků v roce 2012 (v tis. Kč)

Položka		Čerpání 2012
<b>5410 Sociální dávky</b>		<b>418 148</b>
<b>pododdíl 412 celkem</b>		<b>12 358</b>
toho:	54101 - Nemocenské pro celníky	6 412
	54102 - Vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství	3
	54103 - Peněžité pomoci v mateřství	5 943
<b>pododdíl 415 celkem</b>		<b>405 790</b>
toho:	54105 - Výsluhový příspěvek	390 418
	54107 - Úmrtné	1 056
	54108 - Odchodné	14 316

## 5. VÝVOJ V OBLASTI KVALIFIKAČNÍ A VĚKOVÉ STRUKTURY ZAMĚŠTNANCŮ

Přehled o kvalifikační a věkové struktuře zaměstnanců celní správy, v členění dle jednotlivých kategorií zaměstnanců k 31. 12. 2012 je uveden v tabulkách Kvalifikační struktura zaměstnanců CS k 31. 12. 2012 a Věková struktura zaměstnanců CS k 31. 12. 2012.

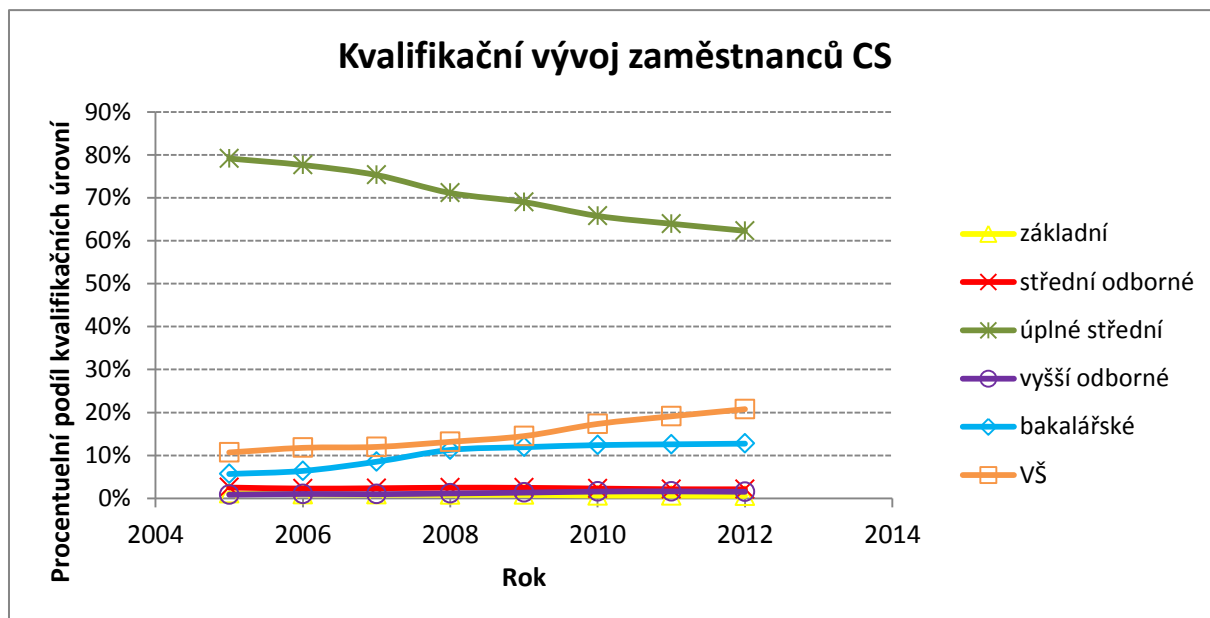
**Tabulka č. 69:** Kvalifikační struktura zaměstnanců CS k 31.12.2012

Školní vzdělání	Celníci	Občanští zaměstnanci	Celní správa celkem
	% podíl	% podíl	% podíl
základní	0,00%	2,11%	0,55%
střední odborné	0,00%	8,00%	2,10%
úplné střední	62,21%	62,69%	62,34%
vyšší odborné	1,60%	1,26%	1,57%
bakalářské	14,62%	7,43%	12,73%
VŠ	21,57%	18,51%	20,77%
<b>Celkem</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

V porovnání s rokem 2011 došlo v rámci kategorie celník ke snížení podílu zaměstnanců s úplným středním vzděláním (o 1,75 %) a navýšení podílu zaměstnanců



s vysokoškolským vzděláním (o 1,93 %). Obdobný vývoj byl zaznamenán i u kategorie občanských zaměstnanců, kde došlo ke snížení podílu zaměstnanců s úplným středním vzděláním (o 1,34 %) a současně k navýšení podílu zaměstnanců s vysokoškolským vzděláním (o 0,87 %). V celkovém pohledu se v porovnání s rokem 2011 snížil podíl zaměstnanců s úplným středním vzděláním ve prospěch zaměstnanců s bakalářským a vysokoškolským vzděláním. V ostatních kvalifikačních stupních není rozdíl oproti roku 2011 tak markantní. Z dlouhodobého hlediska je patrný trend zvyšování kvalifikační úrovně zaměstnanců celní správy ve všech kategoriích.

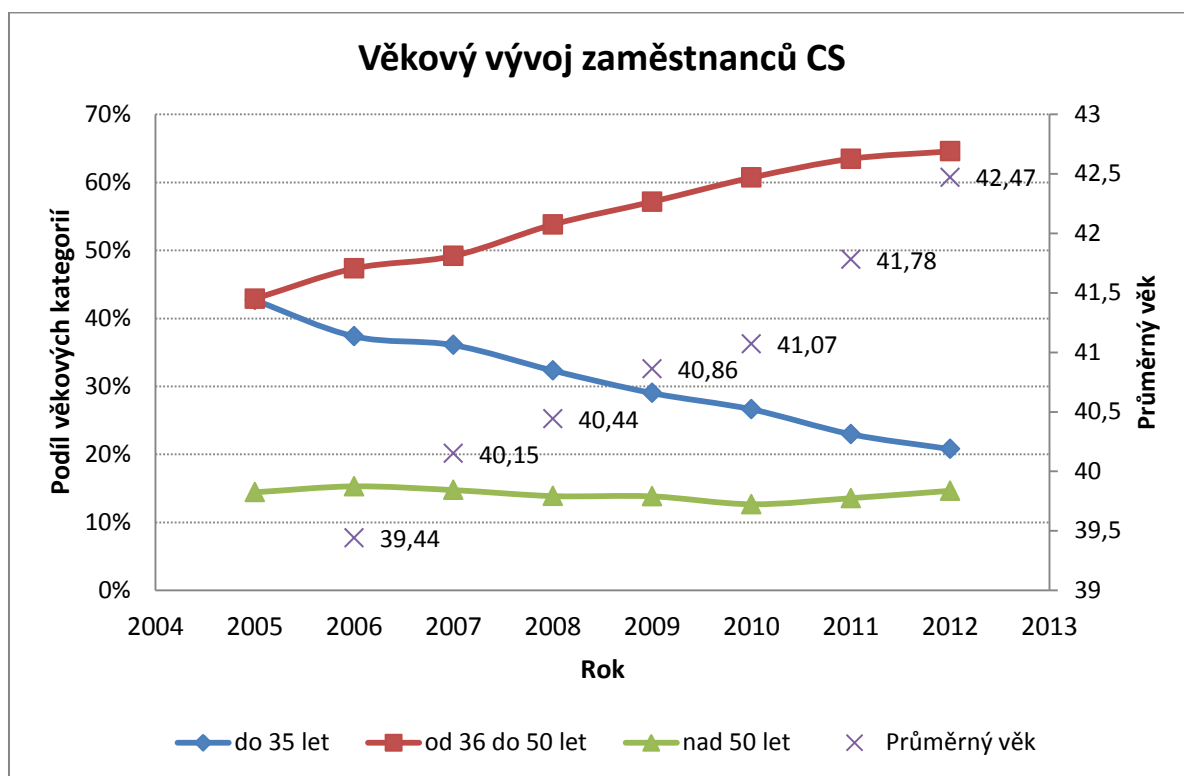


**Tabulka č. 70:** Věková struktura zaměstnanců CS k 31.12.2012 (v %)

Věk	Celníci	Občanští zaměstnanci	CS celkem
do 35 let	22,17%	16,90%	20,78%
od 36 do 50 let	69,78%	49,93%	64,57%
51 let a více	8,05%	33,17%	14,65%
<b>Celkem</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

V rámci věkové struktury zaměstnanců celní správy zaujímala v roce 2012 největší podíl věková kategorie zaměstnanců od 36 do 50 let, a to jak v jednotlivých kategoriích, tak i v souhrnném pohledu. V porovnání s rokem 2011 tak nedošlo ke změně v zastoupení jednotlivých věkových kategorií, přičemž skupina zaměstnanců ve věku od 36 do 50 let je nejpočetněji zastoupenou věkovou kategorií i z dlouhodobého pohledu.

Trend věkového vývoje zaměstnanců celní správy lze označit jako „stárnutí“, což potvrzuje zvětšující se rozdíl mezi věkovou kategorií do 35 let a kategorií od 36 do 50 let a dále dlouhodobě rostoucí průměrný věk zaměstnanců (od roku 2006 nárůst o 3,03 let).



## 6. VZDĚLÁVÁNÍ

Vzdělávání v celní správě bylo, obdobně jako v minulém roce, zajišťováno Institutem vzdělávání v souladu s „Konceptí profesní přípravy zaměstnanců CS ČR na období 2010 – 2012“, a to především ve vlastních vzdělávacích zařízeních.

Základní odbornou přípravu absolvovalo ve 3 bžích základního celního kurzu 64 celníků, z nichž 56 úspěšně složilo základní celní zkoušku. Speciální odbornou přípravu, která navazuje na přípravu základní, absolvovalo 609 celníků v některém z 27 typů certifikovaných specializačních kurzů. Dalších 149 zaměstnanců celní správy úspěšně absolvovalo některou z ostatních odborně zaměřených vzdělávacích akcí. Základní pedagogickou přípravu lektorů a instruktorů služební přípravy absolvovalo 14 účastníků.

Provádění služební zkoušky podle zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů, bylo v roce 2012 upraveno služebním předpisem č. 8/2011. Bylo vyhlášeno celkem 7 termínů, do kterých bylo přihláшено 91 celníků, z nichž 89 úspěšně absolvovalo.

V oblasti jazykové přípravy organizoval Institut vzdělávání výuku zaměstnanců GŘC a rovněž zajišťoval účast zaměstnanců CS v intenzivní výuce jazyků na vyšších policejních školách. Tuto přípravu úspěšně absolvovalo 173 celníků a občanských zaměstnanců. Mimo tyto akce byla zajišťována jazyková příprava vybraných zaměstnanců na Francouzském institutu a Goethe institutu.

Celkově bylo v různých formách profesní přípravy zařazeno v roce 2012 celkem 1155 zaměstnanců celní správy. V souvislosti s rozhodnutím o úsporných opatřeních a modernizaci CS byla v roce 2012 do systému profesní přípravy zaměstnanců celní správy zařazena e-learningová forma vzdělávání prostřednictvím výukového řídicího systému (LMS) Moodle.

## V. FINANCE

### 1. PLNĚNÍ PŘÍJMŮ

Schválený rozpočet příjmů celkem pro GŘC na rok 2012 činil 1 440 365 tis. Kč, z toho daňové příjmy celkem 525 229 tis. Kč, tj. příjmy ze správních poplatků 2 450 tis. Kč a příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti 522 779 tis. Kč, nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem 915 136 tis. Kč, tj. ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery 872 387 tis. Kč a příjmy z rozpočtu Evropské unie bez společné zemědělské politiky celkem 42 749 tis. Kč.

Schválený rozpočet příjmů byl upraven rozpočtovým opatřením čj. MF- 30577/2012-231 o snížení pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti ve výši 1 309 tis. Kč, a to v návaznosti na vznik nové rozpočtové kapitoly 376 – Generální inspekce bezpečnostních sborů, tzn. snížení počtu zaměstnanců ve služebním poměru GŘC o 9 funkčních míst podle delimitačního protokolu.

Upravený rozpočet příjmů celkem pro GŘC na rok 2012 k 31. 12. 2012 činil 1 439 056 tis. Kč, z toho daňové příjmy celkem 523 920 tis. Kč, tj. příjmy ze správních poplatků 2 450 tis. Kč a příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti 521 470 tis. Kč, nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem se neměnily.

#### 1.1. Daňové příjmy

##### 1.1.1. Daně a poplatky z vybraných činností a služeb (podseskupení 136)

Daňové příjmy (závazný specifický ukazatel) v uvedeném podseskupení položek tvořily správní poplatky realizované za rok 2012 ve výši 4 108 tis. Kč, tj. 167,67 % rozpočtu. Oproti stejnému období roku 2011 došlo ke snížení těchto příjmů o 3 568 tis. Kč, tj. o 46,48%. Meziročně dochází k poklesu těchto příjmů z důvodu zrušení zpoplatnění některých úkonů podle novely zákona o správních poplatcích. Zákon o správních poplatcích stanovuje poplatky za správní úkony a správní řízení, jehož výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony.

##### 1.1.2. Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na st. politiku zaměstnanosti (podseskupení 161)

Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (závazný specifický ukazatel) za rok 2012 byl splněn na 98,2 % a celkový objem 512 004 tis. Kč tvořily tyto druhy příjmů:

<i>pojistné na důchodové pojištění ve výši</i>	<i>455 117 tis. Kč,</i>
z toho: pojistné na důchodové pojištění od zaměstnavatele	349 447 tis. Kč,
pojistné na důchodové pojištění od celníků	105 670 tis. Kč,

<b><i>pojistné na nemocenské pojištění a příspěvky na SPZ ve výši</i></b>	<b>56 887 tis. Kč,</b>
z toho: pojistné na nemocenské pojištění od zaměstnavatele	37 383 tis. Kč,
příspěvky na st. politiku zaměstnanosti	19 504 tis. Kč.

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti se vztahují k průměrnému přepočtenému počtu 4 056 celníků. Průměrná měsíční částka pojistného na důchodové pojištění od zaměstnavatele činila 29 121 tis. Kč (v přepočtu na 1 celníka 7 180 Kč), od celníků 8 806 tis. Kč (v přepočtu na 1 celníka 2 171 Kč). Průměrná měsíční částka pojistného na nemocenské pojištění od zaměstnavatele činila 3 115 tis. Kč (v přepočtu na 1 celníka 768 Kč). Průměrná měsíční částka příspěvků na státní politiku zaměstnanosti od zaměstnavatele činila 1 625 tis. Kč (v přepočtu na 1 celníka 401 Kč).

Výše příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti je přímo úměrná k počtu celníků, k vyměřovacímu základu podle zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, kterým je u organizace částka odpovídající úhrnu vyměřovacích základů celníků a u celníka úhrn příjmů, které jsou předmětem daně z příjmů fyzických osob podle zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, a nejsou od této daně osvobozeny a které mu zaměstnavatel zúčtoval v souvislosti se zaměstnáním, které zakládá účast na nemocenském nebo důchodovém pojištění, a k výši sazby pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na st. politiku zaměstnanosti. V hodnoceném období jsou, v souladu s § 3 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, zapracovány příjmy za prosinec 2011 – listopad 2012.

Schválený rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti byl v návaznosti na podpis delimitačního protokolu k převodu 9 FM do nově vytvořené rozpočtové kapitoly 376 – Generální inspekce bezpečnostních sborů upraven, respektive snížen o 1 309 tis. Kč.

Skutečné příjmy vykázané k 31. 12. 2012 odpovídají 98,18 % upraveného rozpočtu. Ve srovnání se skutečností za rok 2011 byly příjmy z pojistného za rok 2012 nižší o 29 310 tis. Kč, tj. o 5,41 %.

Nenaplnění upraveného rozpočtu příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti je zejména důsledkem vázání rozpočtových prostředků na služební příjmy příslušníků GŘC. Rozhodnutím koordinační rady GŘC ze dne 28. 3. 2012 bylo určeno, že vázání rozpočtových prostředků v roce 2012, stanovené GŘC správcem kapitoly, bude částečně zajištěno vázáním rozpočtových prostředků na služební příjmy, včetně příslušenství. Současně došlo ke snížení průměrného počtu plátců pojistného o 2,55%.

Na uvedené nesplnění závazných ukazatelů v oblasti příjmů se vztahuje ustanovení § 25 odst. 1 písm. c) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého není organizační složka státu v tomto případě neplnění rozpočtovaných příjmů povinna vázat odpovídající část rozpočtových výdajů.

## **1.2. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery**

Plnění nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů celkem (závazný specifický ukazatel) za rok 2012 ve výši 761 117 tis. Kč představuje plnění upraveného rozpočtu na 83,17 %.

Ve srovnání se stejným obdobím roku 2011 byly nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem nižší o 371 024 tis. Kč, tj. o 32,77 %, přičemž nedaňové příjmy byly nižší o 373 016 tis. Kč, tj. o 35,82 %, kapitálové příjmy byly nižší o 26 687 tis. Kč, tj. o 62,48% a přijaté transfery byly vyšší o 28 679 tis. Kč, tj. o 59,84 %.

Z hlediska druhového třídění příjmů podle rozpočtové skladby se na plnění upraveného rozpočtu nedaňových příjmů za rok 2012 ve výši 668 485 tis. Kč, tj. 78,61 % upraveného rozpočtu, podílely zejména:

### **Přijaté sankční platby**

Přijaté sankční platby ve výši 586 663 tis. Kč, tj. 75,39 % upraveného rozpočtu, jsou tvořeny především pokutami v řízení správním a pokutami v blokovém řízení. Tyto pokuty jsou ukládané převážně jinými správními orgány, u nichž je CS pověřena pouze vymáháním neuhrazených pokut. Vymáhání těchto neuhrazených pokut je záležitostí dlouhodobého charakteru (20 let) a nelze odhadnout vývoj v tomto procesu.

Nejvýznamnějším příjmem tohoto podseskupení jsou pokuty v blokovém řízení ve výši 347 319 tis. Kč, tj. 110,54 % upraveného rozpočtu. K vyššímu plnění pokut v blokovém řízení přispěla možnost hradit tyto pokuty na místě mobilními platebními terminály.

Druhým významným příjmem jsou pokuty v řízení správním ve výši 238 682 tis. Kč, tj. 51,44 % upraveného rozpočtu. Výrazné snížení těchto příjmů bylo způsobeno vrácením cca 90 mil. Kč ze soudem zrušených rozhodnutí ukladatelů (např. Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže), dále průtahem správních řízení z důvodů odkazu na osobu blízkou při ukládání pokut a v neposlední řadě i přesunem části příjmů ve správním řízení ve prospěch příjmů z pokut v blokovém řízení, které jsou uhrazeny na místě prostřednictvím platebních terminálů.

Dalším příjmem tohoto podseskupení jsou nerozpočtované přijaté sankční platby, které činily 662 tis. Kč. Jedná se zejména o pokuty za porušení obecně nebo místně závazných předpisů, s výjimkou sankcí přijatých v souvislosti s výběrem daní a kompenzací za opožděné platby v obchodních vztazích.

Na uvedené nesplnění závazných ukazatelů v oblasti příjmů se vztahuje ustanovení § 25 odst. 1 písm. c) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého není organizační složka státu v tomto případě neplnění rozpočtovaných příjmů povinna vázat odpovídající část rozpočtových výdajů.

### **Příjmy z vlastní činnosti**

Příjmy z vlastní činnosti dosáhly výše 55 889 tis. Kč, tj. 113,02 % upraveného rozpočtu. Ve srovnání s příjmy za rok 2011 došlo ke zvýšení příjmů z vlastní činnosti o 6 808 tis. Kč, tj. o 13,87 %. Toto zvýšení je způsobeno zejména nadalikvotním plněním příjmů z prodeje kontrolních pásek na značení lihu a to o 6 699 tis. Kč oproti roku 2011. Příjmy z prodeje kontrolních pásek na značení lihu tvoří cca 84,57 % příjmů z vlastní činnosti. Za rok 2012 dosáhly výše 47 267 tis. Kč, tj. 108,66 % upraveného rozpočtu. Výše příjmů z prodeje kontrolních pásek na značení lihu je přímo úměrná k objemu odebraných kontrolních pásek registrovanými osobami. Za rok 2012 bylo odebráno 118 167 500 ks kontrolních pásek na

značení lihu, tj. o 7 048 500 ks více oproti roku 2011. Prodejní cena kontrolní pásky na značení lihu se nezměnila (cena kontrolní pásky od 1.1.2011 činí 0,40 Kč za kus). Zvýšený odběr kontrolních pásek na značení lihu oprávněnými osobami souvisí se změnou vyhlášky č. 149/2006 Sb., kterou se provádí zákon č. 676/2004 Sb., o povinném značení lihu, s účinností od 26.9.2012, v měsíci září bylo odebráno 33 069 tis. kusů kontrolních pásek.

Druhým významným příjmem z vlastní činnosti byly příjmy ze služeb občanům ve výši 2 633 tis. Kč, tj. 112,52 % upraveného rozpočtu. Jedná se zejména o příjmy za využívání objektů CS zaměstnanci k rekreačním a sportovním účelům, příjmy za využívání výcvikového zařízení služební kynologie pro přípravu služebních psů cizími celními správami, příjmy za poskytnutí informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím a příjmy za kopie.

Dalším významným příjmem jsou příjmy z realizace zboží ve výši 2 255 tis. Kč. Tyto příjmy zahrnují příjmy z prodeje propadlého spotřebního zboží a výtěžky z veřejných dražeb lihu, lihovin a minerálních olejů, které se konají v souladu se zákonem o spotřebních daních.

Dalšími příjmy z vlastní činnosti jsou též náhrady nákladů z činností celních orgánů v celkové výši 2 333 tis. Kč, které zahrnují především náhrady nákladů řízení mimo celní prostor ve výši 1 722 tis. Kč, tj. 89,69 % upraveného rozpočtu.

Příjmy z nespotřebovaných tabákových nálepek pořízených v roce 2011 činily 936 tis. Kč, tj. 156 % upraveného rozpočtu.

### **Příjmy z pronájmu majetku**

Příjmy z pronájmu majetku dosáhly výše 3 304 tis. Kč, tj. 49,31 % upraveného rozpočtu. Příjmy tohoto podseskupení jsou tvořeny především platbami od nájemníků užívajících služební byty a dále platbami nájemného z pronajatých prostor celní správy podnikatelským subjektům. Ve srovnání s příjmy za rok 2011 bylo z pronájmu majetku získáno o 3 433 tis. Kč, tj. o 50,96 % méně, což bylo ovlivněno prodejem služebních bytů v roce 2011.

### **Příjmy z úroků**

Příjmy z úroků činily 1 679 tis. Kč, tj. 111,93 % upraveného rozpočtu. V porovnání s rokem 2011 došlo ke zvýšení příjmů z úroků o 272 tis. Kč, tj. o 19,33 % rozpočtu. Výši příjmů z úroků ovlivňuje výše úrokové sazby ČNB a výše zůstatků na bankovních účtech GŘC.

### **Ostatní nedaňové příjmy**

Ostatní nedaňové příjmy dosáhly výše 12 310 tis. Kč, tj. 175,11 % upraveného rozpočtu. Nadalíkvotní plnění těchto příjmů způsobil neočekávaný příjem z vratek spotřební daně za pohonné hmoty do služebního motorového vozidla styčného celního úředníka v Německu za rok 2011 v celkové výši 6 311 tis. Kč. V porovnání s rokem 2011 došlo ke snížení ostatních nedaňových příjmů o 21 577 tis. Kč, tj. o 63,67 %.

Druhým objemově podstatným příjmem jsou příjmy z nekapitálových příspěvků a náhrad ve výši 2 755 tis. Kč, tj. 62,76 % upraveného rozpočtu. Tyto příjmy zahrnují příjmy z přijatých příspěvků a náhrad od zaměstnanců CS za služby uskutečněné v závěru roku 2011 (telefony, stravenky aj.), z vyúčtování záloh za služby spojené s nájmem v roce 2011, splátky

náhrad mzdy za poskytnuté pracovní volno ke studiu od zaměstnanců, kteří odcházejí od celní správy a vratky přeplatků výsluhových příspěvků, které vznikají z důvodu pozdního nahlášení přiznání plného invalidního, částečného invalidního nebo starobního důchodu příjemcem výsluhového příspěvku. Oproti roku 2011 došlo ke snížení příjmů z přijatých příspěvků a náhrad o 2 023 tis. Kč, tj. o 42,34 %.

Dalším podstatným příjmem podseskupení jsou příjmy z vyúčtování záloh placených v předchozím roce dodavatelům plynu, vody, tepla, elektrické energie, z vyúčtování záloh karet CCS pro nákup pohonných hmot atd., které dosáhly celkové výše 1 561 tis. Kč, tj. 74,33 % upraveného rozpočtu. Oproti roku 2011 došlo ke snížení o 585 tis. Kč, tj. o 27,24%.

### **Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům**

Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům činily 8 569 tis. Kč, tj. 115,02 % upraveného rozpočtu. Jedná se o lázeňské poplatky, které jsou hrazeny uživateli lázeňského zdroje léčivých minerálních vod. Vzhledem k tomu, že nelze odhadnout počet uživatelů, nelze ani ovlivnit plnění rozpočtu z tohoto poplatku.

### **Kapitálové příjmy a přijaté transfery**

Kapitálové příjmy představovaly částku 16 024 tis. Kč, tj. 239,16 % upraveného rozpočtu. Oproti roku 2011 došlo ke snížení kapitálových příjmů o 26 687 tis. Kč, tj. o 50,70%. Vykázané kapitálové příjmy zahrnují příjmy z prodeje pozemků v celkové výši 189 tis. Kč, příjmy z prodeje služebních bytů, včetně splátek za prodané byty v letech 2010 a 2011, v celkové výši 15 265 tis. Kč a příjmy z prodeje 31 služebních motorových vozidel v celkové výši 570 tis. Kč.

Vykázaný objem přijatých transferů zahrnuje:

- nerozpočtované převody z vlastních fondů v celkové výši 10 670 tis. Kč. Zdrojem těchto příjmů jsou účelové prostředky EU na projekt Customs 2013 převedené z rezervního fondu GŘC ve výši 6 470 tis. Kč, účelové prostředky EU na realizaci grantu OLAF „Mobilní kontroly v rámci EU se zaměřením na silniční a železniční dopravu s využitím technických prostředků (speciálně vyškolených služebních psů a RTG)“ ve výši 510 tis. Kč, účelové prostředky poskytnuté Ministerstvem zahraničních věcí na regionální projekt „Technická pomoc pro Peru a Ekvádor“ ve výši 200 tis. Kč a nečerpané prostředky na platy za prosinec roku 2011, včetně přidělu do FKSP, převedené začátkem roku 2012 z depozitního účtu GŘC ve výši 3 490 tis. Kč.
- rozpočtované neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí v celkové výši 65 938 tis. Kč, tj. 429,37 % upraveného rozpočtu. Tyto příjmy zahrnují podíl vybraného cla na základě společné dohody o spolupráci mezi Celní správou Belgie a Celní správou ČR od firmy Toyota za období 6/2011 – 10/2012 ve výši 32 486 tis. Kč a od firmy VF Europe B.V.B.A. za období 10/2011 – 6/2012 ve výši 33 452 tis. Kč.

Rozpočtované příjmy z rozpočtu Evropské unie bez společné zemědělské politiky celkem byly k 31.12.2012 realizovány na úrovni příjmového účtu MF ve výši odpovídající uznaným výdajům za rok 2010 a 2011 na projekt „Zavedení eCustoms – elektronické a harmonizované celnictví v EU“, který je spolufinancován z prostředků Evropských strukturálních fondů v rámci Integrovaného operačního programu (IOP), tj. ve výši 12 648 tis. Kč.

## 2. HOSPODAŘENÍ S ROZPOČTEM VÝDAJŮ

### 2.1. Celkové výdaje za rok 2012

Schválený rozpočet výdajů GŘC (závazný ukazatel) ve výši 4 314 672 tis. Kč, z něhož kapitálové výdaje činily 220 562 tis. Kč a běžné výdaje činily 4 094 110 tis. Kč, byl k 31.12.2012 rozpočtovými opatřeními v souhrnu zvýšen o 107 573 tis. Kč na 4 422 245 tis. Kč. Jednalo se o tyto úpravy:

- navýšení rozpočtu o částku 36 500 tis. Kč z kapitoly 398 VPS do kapitálových výdajů ICT GŘC - účel 123980008 Pořízení počítačových programů pro GŘC na roky 2012-2014,
- navýšení kapitálových výdajů GŘC o 15 600 tis. Kč z vládní rozpočtové rezervy na realizaci projektu Rekonstrukce CÚ Praha Washingtonova (účel 123980015),
- navýšení rozpočtu o částku 26 500 tis. Kč z kapitoly 398 VPS - účel 093980010 do podprogramu ICT GŘC na realizaci projektu Modernizace CS v r. 2012, v tom částka 19 800 tis. Kč do kapitálových výdajů a 2 500 tis. Kč do běžných výdajů ICT, a 4 200 tis. Kč do ostatních běžných výdajů bez PF
- navýšení o 30 953 tis. Kč z vládní rozpočtové rezervy na posílení kapitálových výdajů ICT GŘC (účel 123980008)
- převod finančních prostředků ve výši 1 000 tis. Kč z rozpočtu podprogramu ICT MF na posílení podprogramu Provozování ICT GŘC pro pořízení notebooků
- navýšení běžných výdajů o 2 850 tis. Kč z kapitoly 398 – VPS – účel 123980046 na výdaje spojené s úhradou celního dluhu
- snížení rozpočtu o 5 610 tis. Kč a o 9 systemizovaných míst z důvodů jejich převodu na kapitolu 376 – Generální inspekce bezpečnostních sborů,
- snížení rozpočtu o 220 tis. Kč s o 1 systemizované místo z důvodu jejich převodu na MF

Bez vlivu na celkový objem rozpočtu výdajů GŘC byly provedeny v průběhu roku 2012 přesuny prostředků z rozpočtu kapitálových výdajů na posílení běžných výdajů ICT ve výši 5 610 tis. Kč. V souhrnu rozpočtových přesunů došlo v průběhu roku 2012 ke zvýšení rozpočtu kapitálových výdajů programu 112V21 celkem o 76 243 tis. Kč na 296 805 tis. Kč a ke zvýšení rozpočtu běžných výdajů ICT celkem o 30 110 tis. Kč na 192 032 tis. Kč.

Upravený rozpočet výdajů GŘC k 31.12.2012 činil celkem 4 422 245 tis. Kč. Z upraveného rozpočtu výdajů činily kapitálové výdaje 296 805 tis. Kč a běžné výdaje 4 125 440 tis. Kč. Tyto rozpočtované prostředky byly navýšeny o mimorozpočtové zdroje a nároky z nespotřebovaných výdajů z r. 2010 a 2011 celkem o 72 052 tis. Kč. Znamená to, že konečný rozpočet výdajů GŘC pro r. 2012 činil 4 494 297 tis. Kč. Na základě usnesení vlády č. 178/2012 byly v rozpočtu výdajů GŘC vázány rozpočtové prostředky ve výši 141 859 tis. Kč, takže disponibilní celkový rozpočet výdajů GŘC v roce 2012 činil 4 352 438 tis. Kč. Z celkového rozpočtu výdajů GŘC k 31.12.2012 činily kapitálové výdaje celkem 284 542 tis. Kč a běžné výdaje 4 067 896 tis. Kč.



Skutečné výdaje celní správy za období od 1.1.2012 do 31.12.2012 dosáhly celkové výše 3 975 614 tis. Kč, tj. 91,34% celkového rozpočtu (89,90 % upraveného rozpočtu). Z toho kapitálové výdaje celkem byly čerpány ve výši 211 573 tis. Kč, tj. 74,36 % celkového rozpočtu (71,28% upraveného rozpočtu), a běžné výdaje celkem byly čerpány ve výši 3 764 041 tis. Kč, tj. 92,53 % celkového rozpočtu (91,24 % upraveného rozpočtu). V porovnání s výsledky za rok 2011 byly skutečné výdaje celní správy v roce 2012 nižší o 57 038 tis. Kč, tj. o 1,41 %. Pokles je ovlivněn především vázáním rozpočtu výdajů na rok 2012 a nízkým čerpáním sociálních dávek v roce 2012.

## **2.2. Výdaje na financování programu reprodukce majetku v roce 2012**

Ve schváleném rozpočtu výdajů GŘC na rok 2012 byl pro program 112V21 Rozvoj a obnova materiálně-technického zabezpečení celní správy stanoven GŘC jako průřezový ukazatel „Výdaje vedené v informačním systému programového financování celkem“ ve výši 382 484 tis. Kč. Ten zahrnoval 220 562 tis. Kč systémově určených kapitálových výdajů a 161 922 tis. Kč běžných výdajů, z toho 1 992 tis. Kč neinvestičních individuálně posuzovaných výdajů (IPV) a 159 930 tis. Kč ostatních neinvestičních systémově určených výdajů (SUV). Částku 1 992 tis. Kč představují prostředky na ostatní osobní výdaje vč. pojištění pro spolufinancovaný projekt IOP.

V porovnání s rokem 2011 bylo určeno na program reprodukce majetku v roce 2012 celkem o 65 903 tis. Kč více, což mírně kompenzovalo razantní snížení rozpočtu investičních výdajů v roce 2010. V rozpočtu programu r. 2012 se rovněž projevilo spolufinancování dvou projektů v operačních programech IOP a OP LZZ. Schválené rozpočtové prostředky na programové financování dosáhly objemu 10,5 % celkových výdajů schváleného rozpočtu výdajů na činnost celní správy.

Usnesením vlády č. 178/2012 byly v programu 112V21 vázány rozpočtové prostředky ve všech podprogramech ve výši 117 000 tis. Kč celkem, tj. 30, 59% ze schváleného rozpočtu pro program. Částka 67 000 tis. Kč byla vázána v oblasti kapitálových výdajů, částka 50 000 tis. Kč byla vázána v běžných výdajích ICT.

Schválený rozpočet výdajů programového financování GŘC, program 112V21 Rozvoj a obnova materiálně-technického zabezpečení celní správy celkem ve výši 382 484 tis. Kč byl k 31.12.2012 rozpočtovými opatřeními v souhrnu zvýšen o 106 353 tis. Kč na výši rozpočtu po změnách 488 837 tis. Kč.

GŘC bylo v roce 2012 oprávněno překročit rozpočet výdajů programového financování z titulu nároků z nespotebovaných výdajů o 66 755 tis. Kč celkem, z toho 49 473 tis. Kč představovaly nároky na spolufinancovaný projekt IOP. Z částky 46 860 tis. Kč, zapojené v roce 2012 do financování, bylo určeno na kapitálové výdaje 41 728 tis. Kč a 5 132 tis. Kč na běžné výdaje. Na spolufinancovaný projekt IOP byly zapojeny prostředky ve výši 34 232 tis. Kč celkem.

Dále z titulu povoleného překročení rozpočtu o zapojené mimorozpočtové prostředky byl program reprodukce majetku navýšen o částku 13 009 tis. Kč celkem, a to v kapitálových výdajích. V tom částku 12 833 tis. Kč představují prostředky rezervního fondu GŘC

poskytnuté ze zahraničí společnostmi JTI, BAT a ITL a částku 176 tis. Kč představují prostředky FKSP.

Celkový rozpočet programu 112V21 představoval po promítnutí výše uvedených úprav a vázání k 31.12.2012 částku 431 706 tis. Kč celkem, z toho 284 542 tis. Kč činily kapitálové výdaje a 147 164 tis. Kč běžné výdaje, v nichž částku 2 913 tis. Kč představují prostředky na ostatní osobní výdaje vč. pojištění pro spolufinancovaný projekt IOP, který přesahuje do následujícího roku, z tohoto důvodu byl termín realizace programu 112V21 prodloužen.

V programu 112V21 byly k 31.12.2012 čerpány prostředky kapitálových výdajů z těchto následujících zdrojů: z rozpočtu roku 2012, z nároků z nespotřebovaných výdajů, z mimorozpočtových zdrojů – z rezervního fondu (prostředky JTI, BAT, ITL), z prostředků FKSP a z prostředků EU na spolufinancovaný projekt IOP a projekt OP LZZ. Kapitálové výdaje v programu reprodukce majetku byly čerpány v rámci podprogramů 112V2110 - Pořízení, obnova a provozování ICT celní správy, 112V2120 – Pořízení a obnova movitého majetku celní správy a 112V2130 - Výstavba a obnova budov a staveb celní správy. Prostředky z rozpočtu r. 2012 běžných výdajů byly čerpány na realizaci neinvestičních akcí podprogramu 112V2110 - Pořízení, obnova a provozování ICT celní správy v rámci IPV a SUV. Realizací akcí uvedených podprogramů s vysokým procentem čerpání disponibilních prostředků byly v průběhu roku 2012 plněny cíle programu.

V programu 112V21 bylo v průběhu ledna až prosince 2012 čerpáno celkem 342 520 tis. Kč, tj. 79,34 % z celkového rozpočtu výdajů na program 112V21 v r. 2012 ve výši 431 706 tis. Kč; z toho 275 646 tis. Kč bylo čerpáno z rozpočtu r. 2012, částka 46 521 tis. Kč celkem z nároků z nespotřebovaných výdajů a částka 13 009 tis. Kč z mimorozpočtových zdrojů u kapitálových výdajů programu, v tom 12 833 tis. Kč z mimorozpočtových zdrojů ze zahraničí a 176 tis. Kč z prostředků FKSP; částka 7 344 tis. Kč celkem byla čerpána z prostředků EU na spolufinancování projektu IOP a projektu OP LZZ. Na financování spolufinancovaných projektů IOP a OP LZZ bylo v r. 2012 v programu použito celkem 43 045 tis. Kč, z toho 6 457 tis. Kč vlastních prostředků a 36 588 tis. Kč prostředků spolufinancovaných EU.

Za hodnocené období bylo v rámci tohoto programu čerpáno celkem 211 573 tis. Kč kapitálových výdajů, tj. 74,36 % z celkového rozpočtu kapitálových výdajů r. 2012 ve výši 284 542 tis. Kč. Částka 150 017 tis. Kč byla čerpána z rozpočtu roku 2012, povolená částka 41 389 tis. Kč celkem byla čerpána z nároků z nespotřebovaných výdajů a částka 13 009 tis. Kč z mimorozpočtových zdrojů; částka 7 158 tis. Kč představuje čerpání z prostředků EU na spolufinancování projektu IOP a projektu OP LZZ.

U běžných výdajů programu 112V21, podprogramu 112V2110 bylo v hodnoceném období čerpáno 130 947 tis. Kč, tj. 88,98 % z celkového rozpočtu běžných výdajů r. 2012 ve výši 147 164 tis. Kč. Částka 125 629 tis. Kč byla čerpána z rozpočtu roku 2012 a povolená částka 5 132 tis. Kč celkem byla čerpána z nároků z nespotřebovaných výdajů; částka 186 tis. Kč představuje čerpání z prostředků EU na spolufinancování projektu OP LZZ.

Nerovnoměrnost čerpání v průběhu roku byla ovlivněna prvotním vypořádáním závazků za služby a dodávky vztahujících se k prosinci, případně čtvrtému čtvrtletí r. 2011, a teprve poté registrováním nových akcí v průběhu druhého a třetího čtvrtletí r. 2012, návazně průběhem výběrových řízení s vyšší časovou náročností a následnou realizací akcí. Čerpání

ve 3. čtvrtletí bylo výrazně nižší než v roce 2011, projevil se náběh realizace a platebního styku v IISSP. Proto nadalikvótní čerpání kapitálových prostředků bylo realizováno až v posledním čtvrtletí roku 2012. V prvním pololetí roku je rovněž ponechávána určitá rezerva finančních prostředků na nově vzniklé klíčové požadavky nad rámec původně plánovaných projektů s ohledem na průběžná nezbytná úsporná opatření vzhledem ke stálému krácení výdajů a k vládním usnesením stanovujícím použitelné objemy prostředků. V oblasti kapitálových výdajů ICT vázání dle UV 178/2012 ve výši 42 000 tis. Kč, tj. 24,71 % ze schváleného rozpočtu mělo zásadní dopad na nerovnoměrnost čerpání i nedočerpání stanovených prostředků. Po realizovaných rozpočtových opatřeních byly akce zaregistrovány a zahájena výběrová řízení s nastavenými novými postupy s ohledem na autorská práva a technickou návaznost jednotlivých aplikací. Za dodržení všech lhůt, zaslání dokumentace JŘBÚ na ministerstvo, uplatnění námitek dodavatelů se nepodařilo všechna výběrová řízení ukončit do konce r. 2012, čerpání investičních výdajů ICT se nakumulovalo do závěru roku a některé akce se nepodařilo realizačně a finančně ukončit.

Z upraveného rozpočtu programu reprodukce majetku ve výši 488 837 tis. Kč zůstalo nevyčerpáno 146 317 tis. Kč, částka 117 000 tis. Kč byla vázána. Z celkového rozpočtu 431 706 tis. Kč zůstalo nedočerpáno 89 186 tis. Kč, z toho 16 217 tis. Kč v běžných výdajích a 72 969 tis. Kč v kapitálových výdajích, z čehož částku 37 164 představují nedočerpané kapitálové výdaje spolufinancovaného projektu IOP. Z nedočerpaných prostředků vzniknou nároky z nespotřebovaných výdajů za rok 2012.

V porovnání k roku 2011 byly celkově čerpané výdaje programu 112V21 v roce 2012 vyšší o 52 487 tis. Kč, tj. o 18,10 %, přičemž čerpání kapitálových výdajů bylo vyšší o 84 195 tis. Kč a čerpání běžných výdajů bylo nižší o 31 708 tis. Kč. Meziroční navýšení čerpání kapitálových výdajů bylo ovlivněno přidělením účelově určených prostředků pro realizaci specificky určených úkolů a realizací spolufinancovaného projektu IOP. K opětovnému meziročnímu snížení čerpání běžných výdajů došlo především v důsledku veškerých úsporných vládních a organizačních opatření. Celkově oproti roku 2011 byla výrazně vyšší částka použitých nároků z nespotřebovaných výdajů a rovněž použití zdrojů mimorozpočtových prostředků poskytnutých ze zahraničí.

### **2.3. Běžné výdaje za rok 2012**

Schválený rozpočet celkových běžných výdajů GŘC ve výši 4 094 110 tis. Kč se v průběhu roku 2012 zvýšil celkem o 31 330 tis. Kč. Upravený rozpočet běžných výdajů byl dále navýšen o nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 10 135 tis. Kč a o prostředky uvolněné z rezervního fondu ve výši 7 180 tis. Kč, tzn., že disponibilní rozpočet běžných výdajů k 31.12.2012 by činil 4 142 755 tis. Kč. V rámci tohoto disponibilního rozpočtu běžných výdajů však byly vázány rozpočtové prostředky ve výši 74 859 tis. Kč, takže celkový rozpočet k 31.12.2012 činil 4 067 896 tis. Kč.

Skutečné čerpání běžných výdajů činilo 3 764 041 tis. Kč, tj. 92,53 % celkového rozpočtu a 91,24% upraveného rozpočtu. Ve srovnání s rokem 2011 jsou běžné výdaje GŘC v roce 2012 nižší o 141 233 tis. Kč, tj. o 3,62%.

Největší podíl na celkových běžných výdajích GŘC měly osobní výdaje, tj. výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci, pojistné, příděl FKSP a sociální dávky. V roce 2012

bylo na uvedené výdaje vynaloženo úhrnem 3 193 713 tis. Kč, tj. 80,33 % celkových výdajů, resp. 84,85 % běžných výdajů. V roce 2012 bylo na osobní výdaje vynaloženo o 87 669 tis. Kč méně než v roce 2011 (pokles o 2,67 %).

Rozpočet prostředků na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci (OPPP) - průřezový závazný ukazatel – byl v průběhu roku 2012 upraven v návaznosti na výše uvedenou změnu v počtu zaměstnanců GŘC. V rámci tohoto ukazatele bylo v průběhu 1. pololetí provedeno vázání výdajů na platy ve výši 14 925 tis. Kč. Skutečné výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci činily celkem 2 056 042 tis. Kč, tj. 99,83% celkového a 99,14% upraveného rozpočtu.

Čerpání prostředků na platy v roce 2012 se při porovnání s rokem 2011 snížilo o 3,22%, což v absolutním vyjádření představuje částku 68 032 tis. Kč.

Rozhodující položka ukazatele platy zaměstnanců - byla čerpána ve výši 2 047 362 tis. Kč, tj. na 99,91% celkového rozpočtu a 99,19 % upraveného rozpočtu. Z celkového čerpání prostředků na platy představují platy celníků ve služebním poměru 1 640 536 tis. Kč a platy zaměstnanců v pracovním poměru 406 826 tis. Kč. V roce 2012 byly na základě rozhodnutí koordinační porady ze dne 28. 3. 2012 v rámci podseskupení 501 - Platy vázány rozpočtové prostředky v celkové výši 14 925 tis. Kč, přičemž veškeré vázání bylo realizováno na položce 5012 - Platy zaměstnanců ozbrojených sborů a složek ve služebním poměru.

Průměrný měsíční plat byl rozpočtován ve výši 30 008 Kč, skutečný průměrný měsíční plat za rok 2012 činí 31 208 Kč. Dosažení vyššího průměrného platu bylo umožněno tím, že v roce 2012 nedošlo, zejména v kategorii celníků, k faktickému naplnění stanoveného limitu počtu zaměstnanců pro rok 2012.

Rozpočet na ostatní platby za provedenou práci (OPPP) byl v průběhu roku upraven o zapojené prostředky NNV pro projekt IOP ve výši 687 tis. Kč. Skutečné výdaje na ostatní platby za provedenou práci k 31. 12. 2012 činily 8 680 tis. Kč, tj. 82,86 % celkového a 88,67% upraveného rozpočtu. Z celkového objemu prostředků na ostatní platby za provedenou práci činily ostatní osobní výdaje 4 240 tis. Kč, odstupné 3 479 tis. Kč a ostatní platby za provedenou práci (jako například kázeňské odměny celníků) 961 tis. Kč.

Hlavním faktorem ovlivňujícím výši čerpání rozpočtových prostředků na ostatní osobní výdaje je počet preventivních prohlídek provedených v daném kalendářním roce, neboť tyto prohlídky jsou realizovány smluvními lékaři celní správy na základě dohod o pracovní činnosti. Z této rozpočtové položky byly v roce 2012 čerpány rozpočtové prostředky na financování projektu „Zavedení eCustoms - elektronické a harmonizované celnictví v EU“, který je spolufinancován z prostředků EU (Integrovaný operační program). V průběhu roku 2012 bylo v souvislosti s projektem eCustoms uzavřeno 6 dohod o pracovní činnosti. V návaznosti na postup prací na projektu eCustoms byly v průběhu roku 2012 postupně předkládány k proplacení výkazy práce ze všech uzavřených dohod. Celkové čerpání za rok 2012 dosáhlo výše 686 997 tis. Kč, přičemž tyto výdaje byly zcela kryty čerpáním nároků z nespotebovaných výdajů. Dále byl v rámci této rozpočtové položky financován projekt „Komplexní zavedení procesního řízení a procesní optimalizace v Celní správě České republiky“, který je spolufinancován z prostředků EU (Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost). V souvislosti s projektem Procesní řízení byla v roce 2012 uzavřena jedna

dohoda o pracovní činnosti. Na základě předložených výkazů práce byly v roce 2012 na projekt Procesní řízení čerpány rozpočtové prostředky v celkové výši 134 706 tis. Kč.

Výdaje na položce odstupné vznikly proplacením odstupného v důsledku snižování počtu funkčních míst vyplývajících z organizačních změn realizovaných v roce 2012 a zejména ze změny organizační struktury CS k 1. 1. 2013. Skutečné čerpání prostředků vyplacených na odstupném činí 3 479 tis. Kč. Odstupné bylo v roce 2012 vyplaceno 41 občanským zaměstnancům, jejichž místa byla zrušena.

V rámci položky ostatní platby za provedenou práci formou peněžitého daru byly vyplaceny odměny v rámci kázeňské pravomoci příslušných služebních funkcionářů. Celkové čerpání na podpoložce činilo 961 tis. Kč.

Výdaje na povinné pojistné (průřezový závazný ukazatel) byly v průběhu roku 2012 upraveny v návaznosti na výše uvedenou změnu v počtu zaměstnanců GRČ. Výdaje na pojistné byly navýšeny o zapojené prostředky NNV pro projekt IOP ve výši 234 tis. Kč. V rámci tohoto ukazatele bylo rovněž provedeno vázání výdajů na pojistné ve výši 5 075 tis. Kč. Čerpání výdajů na povinné pojistné ve výši 699 050 tis. Kč představuje 99,83% celkového a 99,14 % upraveného rozpočtu.

Výdaje na příděl do FKSP (průřezový závazný ukazatel) ve výši 20 684 tis. Kč byly v průběhu roku upraveny v návaznosti na změnu v počtu zaměstnanců a na vázání prostředků na platy. Čerpání prostředků na příděl do FKSP představuje 99,91 % celkového a 99,19 % upraveného rozpočtu.

Výdaje na sociální dávky byly za rok 2012 čerpány ve výši 418 148 tis. Kč, tj. 61,95 % celkového i upraveného rozpočtu. Rozpočet na sociální dávky nebyl v průběhu roku upravován. V porovnání s rokem 2011 je čerpání výdajů na sociální dávky vyšší o 3 878 tis. Kč, tj. o 0,94 %.

Celkové čerpání rozpočtových prostředků za pododdíl 412 - Dávky nemocenského pojištění v roce 2012 činilo 12 358 tis. Kč, což představuje oproti roku 2011 snížení čerpání o 13,38 %. Nejvyšší tempo změny v rámci pododdílu 412 bylo zaznamenáno u paragrafu 4123 - Vyrovňovací příspěvek v těhotenství a mateřství, a to snížení o 70 %.

Na pododdílu 415 - Zvláštní sociální dávky příslušníků ozbrojených sil a bezpečnostních sborů při skončení služebního poměru bylo v roce 2012 čerpáno 405 790 tis. Kč. V porovnání s rokem 2011 tak došlo ke zvýšení výdajů o 1,45 %, tj. 5 787 tis. Kč. Největší změny čerpání v porovnání s rokem 2011 byly vykázány u paragrafu 4153 - Úmrtné (nárůst o 1 056 tis. Kč) a paragrafu 4151 - Odchodné (snížení o 11,00%). Z hlediska objemu byl nejvýznamnější pohyb u paragrafu 4152 - Výsluhový příspěvek, kde došlo k nárůstu o 6 500 tis. Kč, tj. 1,69 %.

Počet osob pobírajících výsluhový příspěvek se v roce 2012 zvýšil z 3 739 osob k 31. 12. 2011 na 3 800 osob k 31. 12. 2012, tj. nárůst o 61 nově vyplácených výsluhových příspěvků. Celkové výdaje na výsluhové příspěvky v roce 2012 činily 390 418 tis. Kč a bylo vyplaceno 45 603 dávek. Průměrný výsluhový příspěvek v roce 2012 činil 8 562 Kč. Současně bylo v roce 2012 vyplaceno odchodné 108 bývalým celníkům v celkovém objemu 14 316 tis. Kč, přičemž průměrná výše odchodného dosáhla částky 132 560 Kč.

Upravený rozpočet pro ostatní běžné (věcné) výdaje GŘC byl v průběhu roku 2012 navýšen rozpočtovými opatřeními o 37 160 tis. Kč, o uvolněné nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 9 214 tis. Kč a o zapojené prostředky rezervního fondu GŘC ve výši 7180 tis. Kč, tzn., že konečný disponibilní rozpočet pro tento ukazatel by k 31.12.2012 činil 667 285 tis. Kč. V rámci tohoto ukazatele bylo provedeno vázání výdajů v celkové výši 54710 tis. Kč, z toho 50000 tis. Kč v rámci běžných výdajů na PF a 4710 tis. Kč v rámci ostatních věcných výdajů bez PF. Celkový disponibilní rozpočet ostatních běžných (věcných) výdajů tak k 31. 12. 2012 činil 612 575 tis. Kč.

K 31. 12. 2012 bylo z těchto zdrojů skutečně vyčerpáno celkem 570 328 tis. Kč, tj. 93,10 % celkového rozpočtu a 87,62 % upraveného rozpočtu ostatních běžných výdajů. Ve srovnání s rokem 2011 došlo v r. 2012 ke snížení výdajů o 53 564 tis. Kč, tj. o 8,59 % skutečných ostatních běžných výdajů.

Na základě rozhodnutí MF čj. MF-28513/2012/23-234 byly ostatní běžné výdaje navýšeny o účelové prostředky ve výši 4 200 tis. Kč na modernizaci CS v r. 2012 uvolněné z položky VPS č. 3328 „Jednotné inkasní místo a technickoorganizační opatření v daňové a celní správě“ označené kódem účelovosti č. 093980010. Tyto účelové prostředky byly čerpány v celkové výši 4 120 tis. Kč, tj. na 98,10 %. Zbývající účelové prostředky budou použity v průběhu 1. pololetí 2013. Rozhodnutím MF čj. MF-77324/2012-231 byly ostatní běžné výdaje navýšeny o účelové prostředky (kód účelovosti 123980046) na úhradu úroků z prodlení za dovoz rýže z Thajska ve výši 2 850 tis. Kč.

Objemově největší podíl ostatních běžných výdajů GŘC představovaly výdaje za nákup služeb, které k 31. 12. 2012 činily celkem 255 695 tis. Kč (44,83 % skutečných ostatních běžných výdajů). Oproti roku 2011 jsou tyto výdaje v roce 2012 nižší o 33 847 tis. Kč, tj. o 11,69 %. Největší objem prostředků je čerpán na položce 5169 na nákup služeb v celkové výši 140 335 tis. Kč, který se meziročně snížil o 16 682 tis. Kč, tj. o 10,62 %. Největšími druhy výdajů na této položce jsou zejména výdaje na služby pro ICT (75 436 tis. Kč), překlady, tlumočení a inženýrská činnost (3 106 tis. Kč) a ostatní nespecifikované služby bez PF (61793 tis. Kč). V rámci výdajů za ostatní služby pro ICT byly hrazeny služby technické a systémové podpory softwarových aplikací a technické podpory výpočetní techniky v rámci informačních systémů celní správy.

Dalšími významnými výdaji v pods skupení 516 jsou výdaje na nájemné ve výši 61 994 tis. Kč (v rámci výdajů pro ICT byla zabezpečena uživatelská práva k právnímu informačnímu systému CODEXIS), výdaje na služby tele- a radiokomunikací ve výši 33 926 tis. Kč (výdaje za služby telekomunikací a radiokomunikací byly poskytnuty za datové a hlasové služby pro ICT – pronájmy datových linek a hovorné), výdaje na služby pošt ve výši 8 082 tis. Kč, výdaje na služby peněžních ústavů ve výši 3 284 tis. Kč, výdaje na školení a vzdělávání ve výši 4 446 tis. Kč a výdaje na konzultační a právní služby ve výši 3 628 tis. Kč.

Do zdrojů pods skupení 516 byly zapojeny také prostředky rezervního fondu GŘC ve výši 37 tis. Kč, a to pro regionální projekt Technická pomoc Peru a Ekvádoru.

V tomto pods skupení byly čerpány také účelové prostředky na modernizaci CS v roce 2012 uvolněné z položky VPS č. 3328 „Jednotné inkasní místo a technicko organizační

opatření v daňové a celní správě“ označené kódem účelovosti č. 093980010, a to na položce 5169 ve výši 436 tis. Kč.

Druhý objemově významný podíl ostatních věcných výdajů GŘC (18,49 %) představovaly výdaje na nákup vody, paliv a energie ve výši 105 441 tis. Kč, tj. 97,41 % celkového i upraveného rozpočtu na r. 2012. Ve srovnání s těmito výdaji r. 2011 došlo v roce 2012 k nárůstu pouze o 647 tis. Kč, tj. o 0,62 %. Nejvíce prostředků bylo vynaloženo za dodávky elektrické energie 36 506 tis. Kč, tepla 19 951 tis. Kč, plynu 15 323 tis. Kč, za pohonné hmoty 25 957 tis. Kč, za spotřebu vody 7 407 tis. Kč a za ostatní paliva a energie 297 tis. Kč.

Třetí objemově nejvýznamnější podíl (14,74 %) na celkových ostatních běžných výdajích představovaly ostatní nákupy, které k 31. 12. 2012 činily celkem 84 085 tis. Kč, tj. 91,37 % celkového a 93,98% upraveného rozpočtu. Do zdrojů pro podseskupení 517 byly zapojeny také prostředky rezervního fondu GŘC ve výši 7 067 tis. Kč, a to na projekt Customs 2013, regionální projekt Technická pomoc Peru a Ekvádoru a na grant EK Mobilní kontroly v rámci EU.

V porovnání s r. 2011 poklesly v roce 2012 výdaje na ostatní nákupy o 12 915 tis. Kč, tj. o 13,31 %, a to především u výdajů na opravy a údržbu o 11 385 tis. Kč.

Výdaje na cestovní náhrady činily v roce 2012 celkem 35 540 tis. Kč, z toho cestovné tuzemské pro zaměstnance GŘC činilo 25 007 tis. Kč, v tom byla částka 510 tis. Kč čerpána z prostředků rezervního fondu na zajištění ubytování a stravování účastníků mezinárodní konference „Mobilní kontroly v rámci EU se zaměřením na silniční a železniční dopravu s využitím technických prostředků“. Výdaje na zahraniční cestovné činily celkem 10 411 tis. Kč, z toho byla z prostředků státního rozpočtu čerpána částka 4 397 tis. Kč a z prostředků rezervního fondu celkem 6 014 tis. Kč, v tom na program Customs 2013 byla čerpána částka 5 948 tis. Kč a na Technickou pomoc Peru a Ekvádoru 66 tis. Kč. Zahraniční cesty pracovníků GŘC byly směřovány především do Belgie a vyplývaly z povinnosti celní správy zastupovat ČR v orgánech EU v oblasti celnictví a dalších problematik spadajících do kompetence celních orgánů. Ostatní zahraniční cesty vyplývaly z potřeby mezinárodní spolupráce v oblasti celnictví.

V tomto podseskupení byly čerpány také účelové prostředky na modernizaci CS v roce 2012 uvolněné z položky VPS č. 3328 „Jednotné inkasní místo a technicko organizační opatření v daňové a celní správě“ označené kódem účelovosti č. 093980010, a to na položce 5171 ve výši 2 285 tis. Kč.

Materiálové výdaje za rok 2012 ve výši 59 778 tis. Kč představovaly 10,48 % ostatních běžných výdajů. V meziročním srovnání roků 2011 a 2012 byly materiálové výdaje v roce 2012 nižší o 20 547 tis. Kč (o 25,58 %). Největším výdajem tohoto podseskupení je nákup ostatního materiálu, kam patří nejen nákupy kancelářského materiálu, ale i nákup spotřebního materiálu a náhradních dílů pro ICT. Na položce 5139 Nákup materiálu jinde nezařazený byly čerpané finanční prostředky použity na nákup spotřebního materiálu pro ICT, a běžného provozního materiálu pro ostatní činnosti celní správy. Nákupy drobného hmotného dlouhodobého majetku byly v porovnání s rokem 2011 nižší o 6 037 tis. Kč, tj. o 25,26 %. Třetím největším výdajem podseskupení jsou nákupy prádla, oděvů a obuvi, kam patří především nákupy stejnokrojových součástí pro celníky.

Do zdrojů podseskupení 513 byly zapojeny také prostředky rezervního fondu GŘC ve výši 76 tis. Kč, a to pro regionální projekt Technická pomoc Peru a Ekvádoru.

V tomto podseskupení byly čerpány také účelové prostředky na modernizaci CS v roce 2012 uvolněné z položky VPS č. 3328 „Jednotné inkasní místo a technicko organizační opatření v daňové a celní správě“ označené kódem účelovosti č. 093980010, a to na položce 5137 ve výši 999 tis. Kč a na položce 5139 ve výši 400 tis. Kč.

Výdaje na ostatních položkách běžných výdajů k 31.12.2012 činí celkem 65 329 tis. Kč. Největším výdajem byl nákup kolků ve výši 41 794 tis. Kč. Náhrady zvýšených výdajů v souvislosti s výkonem funkce v zahraničí činily 3 121 tis. Kč a náhrady mezd v době nemoci činily 1 703 tis. Kč. V rámci těchto výdajů byly také realizovány účelové prostředky (kód účelovosti 103980014) ve výši 3 069 tis. Kč, které byly kryty z nároků z nespotebovaných výdajů určených na odvody nedobytného cla do rozpočtu EU a účelové prostředky (kód účelovosti 123980046) na úhradu úroků z prodlení za dovoz rýže z Thajska ve výši 2 850 tis. Kč.

### 3. VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Zadávání veřejných zakázek v celní správě v roce 2012 zasáhlo několik zásadních změn. Od 1. 4. 2012 vstoupila v platnost novela zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, která snížila limit zakázek malého rozsahu (VZMR) na dodávky a služby z 2 000 000 Kč bez DPH na 1 000 000 Kč bez DPH a v případě stavebních prací z 6 000 000 Kč bez DPH na 3 000 000 Kč bez DPH. Od 1. července vznikla organizačním složkám státu nová povinnost zadávat vybrané komodity podle číselníku NIPEZ na elektronickém tržišti a současně byl zahájen resortní systém centrálního zadávání v rámci resortu Ministerstva financí ČR. Tyto změny kladly vysoké nároky na proškolení zaměstnanců, na technickou připravenost výpočetní techniky pro elektronické zadávání a zvýšenou administrativní zátěž způsobenou novými uveřejňovacími povinnostmi a nárůstem agendy veřejných zakázek zadávaných podle zákona. Nové administrativní nároky musely být řešeny v průběhu roku personální výpomocí a od září byl posílen do té doby tříčlenný referát veřejných zakázek o stálou pracovní sílu.

Kromě těchto vnějších vlivů se významnou měrou na objemu zadaných veřejných zakázek podílely i organizační změny uvnitř CS. Od 1. 1. 2012 byly administrativní útvary celních ředitelství organizačně podřazeny pod útvar GŘC a tím byla vytvořena jedna centrální zadávací jednotka. Veřejné zakázky malého rozsahu, které dříve jako samostatné složky zadávalo 8 celních ředitelství v rámci svého limitu do 2 000 000 Kč bez DPH, byly sloučeny a nově zadávány v rámci limitu 1 000 000 Kč bez DPH za celou celní správu. To se odrazilo na snížení počtu a hodnoty VZMR a značném nárůstu zadávacích řízení podle zákona.

VZMR s pořizovací hodnotou do 200 tis. Kč bez DPH byly v roce 2012 zadávány pouze na GŘC. Jednalo se o nákupy drobného spotřebního materiálu, drobné služby, opravy a údržbu, rekreace, nákup potravin pro vzdělávací a rekreační zařízení. V roce 2012 činily tyto zakázky celkem 12 375 tis Kč bez DPH. Oproti roku 2011, kdy tyto zakázky činily celkem 35 927 tis Kč bez DPH, došlo k poklesu o dvě třetiny na 34,4 %. Hodnota těchto zakázek se absolutně snížila o 23 552 tis Kč. Důvodem bylo především sloučení limitu pro



zakázky malého rozsahu a centralizace zadávání zakázek na GŘC, kdy většina nákupů přesáhla limit 200 tis Kč na jednotlivou zakázku. (viz. tabulka).

**Tabulka č. 71: VZMR do 200 tis. Kč bez DPH**

	2011		2012		Index 2012/2011	
	Počet VZ	Hodnota VZ (tis. Kč)	Počet VZ	Hodnota VZ (tis. Kč)	Počet VZ	Hodnota VZ
GŘC	852	18 269	652	12 375	76,5	67,7
CŘ celkem	360	17 658	0	0	0	0
<b>CELKEM</b>	<b>1 212</b>	<b>35 927</b>	<b>652</b>	<b>12 375</b>	<b>53,7</b>	<b>34,4</b>

VZMR s hodnotou od 200 tis. do 2 mil. Kč bez DPH, respektive od 1. dubna 2012 do 1 mil Kč bez DPH (u stavebních prací do 6 mil. Kč bez DPH, od 1. dubna 2012 do 3 mil Kč bez DPH) činily celkem 114 794 tis Kč bez DPH. Oproti roku 2011 (hodnota VZ 139 471 tis. Kč bez DPH) došlo ke snížení hodnoty o 31 865 tis Kč bez DPH. Největší počet zakázek se týkal smluv na servisní a technickou podporu SW aplikací, obnovy hardwaru, nutných stavebních oprav a údržby objektů CS, smluv na nákup různých výstrojních součástí, dodávky nových razítek a razítkovacích strojů pro novou organizační strukturu celní správy.

V roce 2012 byly stavební zakázky utlumeny a prováděla se pouze nejnutnější údržba a havarijní opravy majetku. Byla pořízena speciální technika pro operativně pátrací činnost, nakoupeno střelivo, byly zadány zakázky na technickou podporu a údržbu celních a daňových aplikací, na vývoj některých modulů a aplikací CS, zajištěna rehabilitační péče pro celníky, rekreační péče pro zaměstnance CS a vzdělávací kurzy. Vzhledem k úsporným opatřením byla pozastavena příprava zakázky na rekonstrukci vzdělávacího a školicího zařízení Jiloviště.

**Tabulka č. 72: VZMR 200 do 2000\*)/ 1000 tis. Kč bez DPH**

VZMR od 200 do 2000*)/ 1000 tis. Kč bez DPH / ROK	2011		2012		Index 2012/2011	
	Počet VZ	Hodnota VZ (v tis. Kč)	Počet VZ	Hodnota VZ (v tis. Kč)	Počet VZ	Hodnota a VZ
GŘC	109	111 554	118	114 794	108,2	102,9
CŘ celkem	22	27 917	0	0	0	0
<b>CELKEM</b>	<b>131</b>	<b>139 471</b>	<b>118</b>	<b>114 794</b>	<b>90,1</b>	<b>82,3</b>

V roce 2012 bylo zadáno 45 veřejných zakázek zadávaných postupem podle zákona v celkové hodnotě téměř 225 mil. Kč bez DPH. Nebyla zadána žádná stavební zakázka. Největší podíl měly zakázky na vývoj a úpravu aplikací pro celní a daňové řízení (cca 150 mil Kč, tj. téměř polovina hodnoty zadaných VZ), které byly vyvolány přechodem na dvoustupňovou organizační strukturu Celní správy od 1. 1. 2013, a modernizací celních a daňových systémů CS. Dále byly zadány zakázky na nákup nových serverů pro zvýšení kapacity a rychlosti datových informací, upgrade centrálních switchů, upgrade telekomunikačního systému a zakázky na dodávky automobilů, laboratorních přístrojů pro CTL a výstrojních součástí.

**Tabulka č. 73: VZMR 200 nad 2000\*)/ 1000 tis. Kč bez DPH**

Rok	2011		2012		Index 2012/2011	
	Počet VZ	Hodnota VZ (v tis. Kč)	Počet VZ	Hodnota VZ (v tis. Kč)	Počet VZ	Hodnota VZ
<b>CELKEM</b>	31	76 313	45	224 980	145	294,8

\*) limit 2 000 tis Kč platil do 31. 3. 2012

Celkem byly v CS v roce 2012 zadány veřejné zakázky v hodnotě 352 mil Kč bez DPH, což je nárůst oproti roku 2011 o 100 mil Kč (téměř o 40 %). Absolutně se však počet zadávaných veřejných zakázek snížil díky centralizovanému zadávání o více než 40 %. Číselné srovnání je uvedeno v tabulce.

**Tabulka č. 74: VZ celkem**

Rok	2011		2012		Index 2012/2011	
	Počet VZ	Hodnota VZ (v tis. Kč)	Počet VZ	Hodnota VZ (v tis. Kč)	Počet VZ	Hodnota VZ
<b>CELKEM</b>	1 374	251 711	815	352 149	59,3	139,9

## VI. PROVOZNÍ ZABEZPEČENÍ CELNÍ SPRÁVY

### 1. INVESTIČNÍ VÝSTAVBA

V rámci stavebně investičních a rekonstrukčních činností bylo v roce 2012 zahájeno nebo realizováno 8 akcí, z čehož jedna byla v roce 2012 zcela dokončena.

Stavebně a finančně byla dokončena přípojka elektrické energie k objektu Kutná Hora.

Neukončené investiční akce v roce 2012 budou realizovány v roce 2013, jedná se o akce podprogramu 112V213:

- 0002 Rekonstrukce včetně zateplení Brno Traťová
- 1125 Rekonstrukce CÚ České Budějovice
- 1126 Rekonstrukce ŠSCS Jíloviště
- 1230 Rekonstrukce CÚ Praha
- 1232 CÚ Karlovy Vary
- 1233 Olomouc Povel - Rekonstrukce komunikace a areálových rozvodů
- 1234 – CÚ Kolín – vjezd do areálu.

V rámci FKSP byla realizována jedna akce podprogramu 112V213:

- 1231FKSP RZ Orlické Záhoří - oplocení

V roce 2012 proběhla mimořádná realizace dvou akcí podprogramu 112V211 v souvislosti s modernizací CS:

- EZS Vila Strašnice

- EZS Česká Třebová

Co se týče čerpání finančních prostředků, bylo v roce 2012 vyčerpáno 31% disponibilního rozpočtu v oblasti staveb, a 100% disponibilního rozpočtu u akcí EZS, EPS.

Od roku 2005 se snižují prostředky na investiční výstavbu, důsledkem je morální a mechanicko-fyzické zhoršování stavu objektů, s tím souvisí vyšší náklady na opravy a údržbu nemovitostí a vyšší výskyt havarijních situací v objektech CS.

## **2. AUTOPROVOZ**

V rámci obnovy vozového parku CS mimo odbor 31 Pátrání bylo v roce 2012 pořízeno jedno vozidlo Dacia Logan kombi pro odbor 13 Hospodářské správy a tři vozidla Renault pro CŘ Praha pro výkon služby. Odbor 31 Pátrání provedl obměnu 31 vozidel nákupem z jiných rozpočtových zdrojů. V roce 2012 pokračoval provoz vozidel Seat Ibiza financovaných prostřednictvím operativního leasingu.

Nejvíce opotřebovaná vozidla měla být průběžně vyřazována z majetku CS tak, aby byly naplněny požadavky Optimalizace vozidel CS, ovšem z důvodu nepořízení nových vozidel bylo vyřazování vozidel minimální.

## **3. TECHNIKA**

Činnost byla zaměřena především na zajištění provozuschopnosti velkokapacitního rentgenu (VK RTG) na provádění efektivní kontroly kamionů. VK RTG, unikátní zařízení v rámci ČR je intenzivně provozováno od roku 2004. Byly provedeny opravy, údržba a revize spojené s provozem. V roce 2012 byla též pořízena laserová pera pro detekci falzifikátů tabákových nálepek.

## **4. VÝSTROJNÍ ZABEZPEČENÍ**

Vzhledem k výši přidělených finančních prostředků v roce 2012 nebyl centrální výstrojný sklad naplněn výstrojnými součástkami do zásoby, pouze byly realizovány skutečné požadavky konkrétních celníků. Činnost ve výstrojním zabezpečení se zaměřila především na naplnění požadavků na výstrojní součástky obsažené v základní výbavě pro nově nastoupivší příslušníky. Na základě doporučení výstrojní komise bylo přistoupeno k provedení některých změn v kvalitě používaných součástek a současně byly vyvzorovány doplňující nebo nahrazující součástky. V rámci zajištění bezpečnosti příslušníků při kontrolní činnosti v rámci mobilního dohledu a elektronického mýtného byly pořízeny celoreflexní bundy a tyto byly rozhodnutím GŘ zavedeny jako osobní pracovní ochranný oblek. S ohledem na připravované přestrojení celníků nebyly uzavírány nové dlouhodobé smlouvy na dodávky stejnokrojových součástek.

# VII. INTERNÍ AUDIT A KONTROLNÍ ČINNOST

## 1. INTERNÍ AUDIT

V roce 2012 vykonalo Samostatné oddělení 070 - Interního auditu pět auditů dle schváleného Plánu interního auditu na rok 2012.

Cílem vykonaných auditů bylo prověřit, zda jsou jednotlivé postupy v systémech auditovaných oblastí zavedeny hospodárně, efektivně, účelně a zda jsou dodržovány právní předpisy, vnitřní akty řízení, stanovená kritéria a podmínky pro výkon. Součástí každého auditu bylo prověření přiměřenosti a účinnosti vnitřního kontrolního systému auditované oblasti.

**Tabulka č. 75: Audity provedené v roce 2012**

P.č.	Předmět auditu	Auditovaný útvar
1/2012	Dovoz produktů živočišného původu pro osobní spotřebu.	Generální ředitelství cel
2/2012	MED - vymáhání peněžitých plnění, která vznikla bez vydání správního aktu ze zákona, nebo která byla uložena jinými správními úřady v řízení podle správního řádu.	Celní ředitelství Ústí n/L.
3/2012	Oběh účetních dokladů.	Generální ředitelství cel
4/2012	Pracovní a služební cesty.	Celní ředitelství České Budějovice
5/2012	Hospodárnost a účelnost využívání objektů specializovaných zařízení CS.	Generální ředitelství cel

Z provedených auditů vyplynulo 47 doporučení pro služební funkcionáře, kteří jsou odpovědní za auditovanou oblast.

Výsledky interního auditu neukázaly na výskyt nedostatků, které by zásadně nepříznivě ovlivnily činnost celní správy a byly překážkou při plnění stanovených úkolů, nicméně některá zjištění mají závažný charakter ovlivňující činnost jednotlivých útvarů.

Doporučení interního auditu navržená odpovědným funkcionářům nejčastěji směřovala ke zvýšení podílu kontroly zajišťované vedoucími pracovníky, k předcházení rizikům, k aktualizaci vnitřních aktů řízení nebo jejich doplnění, k zajištění správné funkčnosti softwarových nástrojů a přístupových práv, k minimalizaci nákladů spojených s určitou činností CS, k vymáhání pohledávek a k hospodárnému a účelnému nakládání s majetkem CS.

## 2. KONTROLNÍ ČINNOST

### 2.1. Vnější kontrolní činnost

Orgány veřejné správy ČR, orgány EU a dalšími institucemi, které jsou oprávněny v CS provádět kontrolní, revizní, dohlídkovou nebo akreditační činnost, bylo v roce 2012 provedeno 29 kontrol. Počet kontrol provedených těmito orgány v letech 2009 až 2011 vykazuje setrvalý trend. Nadprůměrný počet kontrol byl proveden v roce 2008.

Z orgánů EU provedla Evropská komise jednu kontrolu tradičních vlastních zdrojů zaměřenou na vnější tranzit EU, správu účtu B a opravy účtu A. Zástupci Evropské komise dospěli k závěru, že systémy a postupy týkající se kontrolované oblasti jsou částečně v souladu s příslušnými právními předpisy EU.

Z orgánů ČR provedl Nejvyšší kontrolní úřad dvě kontroly. Kontrolou zaměřenou na programy průmyslové spolupráce (offsety) nebyly zjištěny nedostatky. Kontrolou zaměřenou na příjmy z výkonových poplatků (mýtného) a příjmy z časového zpoplatnění pozemních komunikací (časových kuponů) byla vznesena doporučení vztahující se k hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti kontrolní činnosti mobilních hlídek. Drobné nedostatky zjistily Národní bezpečnostní úřad při kontrole registru utajovaných informací GŘC a Ministerstvo financí při dohlídce zaměřené na daňové řízení v souvislosti se správou spotřebních daní. Jedno doporučení vzneslo Ministerstvo pro místní rozvoj v rámci dvou kontrol zaměřených na dodržování podmínek pro organizaci a provádění dražby. Finanční úřady provedly 16 kontrol na výběr správních poplatků, při kterých byly zjištěny dva drobné nedostatky. Bez závad dopadly kontroly provedené Ministerstvem vnitra na dodržování obecně závazných právních předpisů v oblasti ochrany veřejného zdraví, Okresní správou sociálního zabezpečení na plnění povinností v nemocenském a důchodovém pojištění a při odvodu pojistného, Státním zemědělským intervenčním fondem na plnění delegovaných činností, Českým institutem pro akreditaci, o.p.s. a certifikačním orgánem TÜV NORD Czech, s.r.o. na procesy prováděné v laboratořích CS. Z kontroly provedené Ministerstvem vnitra, která byla zaměřena na čerpání prostředků z Operačního programu LZZ v rámci projektu eCustoms, nebyla v roce 2012 doručena zpráva o výsledku.

## **2.2. Vnitřní kontrolní činnost**

Útvary GŘC a CŘ bylo v roce 2012 na všech organizačních úrovních CS provedeno 331 tematických kontrol. Dále byly útvary GŘC a CŘ provedeny operativní kontroly, celními úřady tematické a operativní kontroly a služebními funkcionáři kontroly výkonu práce nebo služby podřízených zaměstnanců v celkovém počtu 5717 případů. Ve srovnání s předchozími lety došlo v roce 2012 k poklesu celkového počtu provedených tematických kontrol. Celkový počet operativních kontrol se v roce 2012 zvýšil. Důvod lze spatřovat v užším obsahovém zaměření kontrol, které především vycházejí z aktuálních potřeb operativního řízení. Vzhledem k období let 2009 až 2011, kdy byl patrný postupný nárůst počtu kontrol provedených služebními funkcionáři, došlo v roce 2012 ke snížení jejich počtu.

Vnitřní kontrolní činnost směřovala především na CÚ úřady a to do agend mobilního dohledu, celního řízení, daňového řízení, integrovaných kontrol, kanceláře CÚ, v menší míře pak do agendy správy příjmů. Vzhledem k roku 2011 došlo v roce 2012 k nárůstu počtu kontrol ve všech výše uvedených agendách, nejvíce v agendě mobilního dohledu a daňového řízení. Naopak došlo k poklesu počtu provedených kontrol v agendách vykonávaných na CŘ.

Ve srovnání s rokem 2011 došlo v roce 2012 v CS k poklesu počtu závažných a nejzávažnějších pochybení. Nejzávažnější pochybení byla zjištěna v agendách vymáhání a exekucí, mobilního dohledu, správy příjmů a tradičních vlastních zdrojů.

## **2.3. Inspekční činnost**

V roce 2012 CS evidovala 44 podnětů, které byly prověřeny formou inspekční činnosti. Provedeno bylo 13 inspekčních šetření zaměřených na prošetření a dokumentaci konkrétního

protiprávního jednání zaměstnanců CS. Na základě provedené organizační změny byla inspekční šetření prováděna pouze útvarem Inspekce generálního ředitele. Ve srovnání s předchozími lety došlo k podstatnému snížení počtu inspekčních šetření rovněž z důvodu zřízení Generální inspekce bezpečnostních sborů, která mimo jiné prošetřuje trestné činy celníků a zaměstnanců CS. V některých případech tak orgány CS poskytovaly potřebnou součinnost. Na základě výsledků kontrolní a inspekční činnosti bylo přijato 579 náležitých opatření k nápravě zjištěných nedostatků. Počet přijatých opatření se vzhledem k roku 2011 zvýšil o polovinu.

#### 2.4. Vyřizování stížností, oznámení, podnětů a petic

V roce 2012 bylo celním orgánům doručeno 79 stížností, ke konci roku bylo vyřízeno 78 stížností, z toho 13 bylo shledáno důvodnými nebo částečně důvodnými, což činí 16,7 % z celkového počtu vyřízených stížností. Tyto stížnosti směřovaly ve 13 případech proti nesprávnému postupu celních orgánů a v jednom případě zároveň stížnost upozorňovala na nevhodné chování úředních osob. V porovnání s předchozími roky došlo v roce 2012 k poklesu počtu evidovaných a vyřízených stížností. Od roku 2010 dochází trvale k poklesu počtu stížností, které byly shledány důvodnými nebo částečně důvodnými. V roce 2012 nebyla celními orgány přijata ani vyřizována žádná petice.

V roce 2012 bylo na bezplatné protikorupční lince telefonní číslo 800 232 222 registrováno celkem 55 volání. Podezření na možné korupční jednání ze strany pracovníků CS nebylo vysloveno.

Na elektronickou adresu [korupce@cs.mfcr.cz](mailto:korupce@cs.mfcr.cz) bylo v roce 2012 doručeno 38 relevantních podání. Z tohoto počtu bylo jedno podání poukazující na možnou korupci v CS předáno Generální inspekci bezpečnostních sborů k prošetření a jedno podání poukazující na možnou korupci při získávání trvalého pobytu bylo postoupeno věcně příslušnému orgánu veřejné správy Policii ČR - Ředitelství služby cizinecké policie.

**Tabulka č. 76:** Souhrnné ukazatele z kontrolní činnosti

Rok	2008	2009	2010	2011	2012	Index 2012/2011
Tematické kontroly provedené útvary Generálního ředitelství cel a celních ředitelství	495	481	411	437	331	75,7
Ostatní kontroly (tematické kontroly provedené celními úřady, operativní kontroly provedené všemi útvary CS, kontroly provedené služebními funkcionáři)	2692	4765	5619	6084	5717	94,0
Inspekční činnost	0	69	73	67	44	65,7
Přijata opatření na základě výsledků kontrolní činnosti a inspekčních šetření	364	361	363	384	579	150,8
Vyřízené stížnosti a petice	109	92	105	102	78	76,5
z toho: důvodných a částečně důvodných	16	13	20	15	13	86,7
Vnější kontrolní činnost (provedená orgány veřejné správy České republiky a EU)	42	23	29	23	29	126,1

## VIII. SVOBODNÝ PŘÍSTUP K INFORMACÍM

GŘC jako povinný subjekt zajišťuje agendu poskytování informací v souladu s informačním zákonem cestou oddělení vztahů k veřejnosti. V roce 2012 bylo GŘC přijato a zaevidováno celkem 38 písemných žádostí o poskytnutí informací dle informačního zákona, žádná ústní (v roce 2011 celkem 24 písemných žádostí, žádná ústní). V jednom případě bylo poskytnutí informace odmítnuto zcela, ve třech případech bylo poskytnutí odmítnuto částečně, v jednom případě bylo poskytnutí části informace rozhodnutím odloženo z důvodu neuhrazení poplatku za poskytnutí informace, v ostatních případech byla žadateli zaslána celá požadovaná informace. V jednom případě GŘC požadovalo úhradu nákladů v souvislosti s mimořádně rozsáhlým vyhledáváním podkladů a dat pro poskytnutí požadovaných informací. Vůči rozhodnutím GŘC byla podána čtyři odvolání, nadřízený orgán (ministerstvo financí) v jednom případě odvolání vyhověl a věc vrátil GŘC k novému projednání, ve třech případech odvolání zamítl a rozhodnutí GŘC potvrdil. Vůči GŘC byla podána jedna stížnost na postup při vyřizování žádosti o informace, nadřízený orgán (ministerstvo financí) správnost postupu GŘC potvrdil. GŘC neposkytovalo výhradní licence. Vůči GŘC nebylo vedeno soudní řízení o právech a povinnostech podle informačního zákona.

## IX. VZTAHY S OBCHODNÍ I LAICKOU VEŘEJNOSTÍ

K propagaci a prezentaci CS u obchodní i laické veřejnosti přispívá největší měrou aktivní práce s nejmodernějším komunikačním prostředkem – internetovými stránkami, jejichž správcem je oddělení vztahů k veřejnosti GŘC. Pro další zlepšení komunikace s veřejností a usnadnění orientace v oblasti cel, daní a dalších kompetencí CS bylo v polovině roku 2010 zřízeno v rámci tohoto oddělení speciální pracoviště - Poradenské a informační centrum CS, jehož pracovníci zpracovávají telefonické dotazy (centrální telefonní linka 261331919) a písemné dotazy (centrální adresa informace@cs.mfcr.cz) veřejnosti za celou celní správu. Od roku 2011 je možné využít pro podávání žádostí o informace i on-line formulář, který je umístěn na internetových stránkách celní správy pod odkazem na Poradenské a informační centrum. Poradenské a informační centrum vydává elektronický občasník pro odbornou veřejnost „Merkur“. V roce 2012 vydalo oddělení vztahů k veřejnosti 41 tiskových zpráv a informací, z nichž se některé vztahovaly k mezinárodní spolupráci. Oddělení vztahů k veřejnosti komunikuje od června 2010 s médii i za Celní ředitelství Praha. Celní správa i v roce 2012 pozitivně zviditelnila svou činnost v oblasti kontrol nelegální zaměstnanosti, stánkového prodeje, zboží zatíženého spotřební daní, tedy alkoholu, cigaret a pohonných hmot a nelegální zaměstnanosti. Negativní dopad na veřejnost měly neobjektivní informace o právech a povinnostech celních orgánů, které se objevovaly v září až listopadu v médiích během tzv. metanolové aféry. Oddělení vztahů k veřejnosti metodicky i přímo řídilo či koordinovalo vystupování regionálních mluvčích. Ostatní tiskoví mluvčí celních ředitelství vydali v roce 2011 celkem 152 tiskových zpráv a informací. Ke zvýšení povědomí veřejnosti o CS nepochybně přispěly i tradiční společné prezentace s Armádou ČR v Králíkách a rozsáhlá účast na Dnech NATO v Ostravě – Mošnově, prezentace pro základní a střední školy a zvláště rozsáhlá dlouhodobá celorepubliková komunikační kampaň ke změně

organizační struktury z trojstupňové na dvoustupňovou. I v roce 2012 významně přispíval k informovanosti laické i odborné veřejnosti měsíčník Clo Douane. Odbor 20 připravil novou brožuru celní správy v českém a anglickém jazyce.

Poradenské a informační centrum CS zodpovídalo v roce 2012 celkem 3233 písemných žádostí o informace z celní a daňové oblasti a vyřídilo tisíce telefonických žádostí o informace. Žadatelé o poskytnutí informací byly fyzické i právnické osoby. Nejčastěji se žádosti týkaly podmínek dovozu a vývozu zboží, sazebního zařazení zboží, stanovení celních sazeb, problematiky SPD, DPH a oblasti dovozu drobných zásilek pro osobní potřebu žadatelů. Mnohé z dotazů byly přijaty a vyřizovány v němčině, angličtině a polštině. Veškeré tyto žádosti byly vyřízeny bez zpoplatnění.

## ZÁVĚR

Hlavní úkoly CS v roce 2012 vyplývaly ze schváleného legislativního záměru přechodu CS na dvoustupňovou organizační strukturu podle zákona č. 17/2012 Sb. o CS ČR. Tento náročný proces, spočívající ve zrušení osmi celních ředitelství a 54 celních úřadů, byl završen k datu 31. 12. 2012 vytvořením zcela nové organizační struktury orgánů CS. Nová organizační struktura kopíruje krajské uspořádání, přičemž v sídle každého vyššího územně právního celku byl zřízen celní úřad. Současně byla v každém regionu zřízena vyhláškou MF síť územních pracovišť, které byly specializovány a dislokovány dle potřeb odborné veřejnosti. Vedle 14ti celních úřadů v sídle krajů byl zřízen i specializovaný celní úřad pro vnější hranice EU - Celní úřad Praha Ruzyně. Přeměna organizační struktury byla prováděna centralizací podpůrných procesů, což umožní snížit náklady na tyto procesy. Celková změna organizační a řídicí struktury není konečná a bude optimalizována v návaznosti na zatížení celních úřadů a potřeby daňových subjektů. Cílem modernizace CS je zvýšení efektivity, proklientská orientace a snížení administrativní zátěže podnikatelů.

V průběhu roku 2012 byl vypracován a schválen soubor strategických cílů na období let 2013 až 2017. Tyto cíle primárně vycházejí ze strategické koncepce EU pro oblast celní unie, tzn. zaměřit se na ochranu trhu EU a podporu konkurenceschopnosti EU. Zároveň však reflektují snahy o co nejefektivnější využití přidělených zdrojů. Základní snahou zůstává i nadále při snižování nákladů plnit v maximální míře všechny stanovené kompetence, proto se i v dalším období CS zaměří na nákladovost jednotlivých procesů. Již v současnosti je však nutné zohledňovat neustále se snižující podíl finančních prostředků určených k zajištění její činnosti, proto byla v rámci plánování nové strategie na roky 2013 až 2017 deklarována jednoznačná snaha o to být excelentní ve výkonnosti klíčových kompetencí CS, které zároveň byly definovány, a v oblasti neklíčových kompetencí se stanoví standard, který bude, s ohledem na rozpočtované finanční prostředky, udržován.

V roce 2012 pokračovala CS v naplňování strategického záměru zvyšování efektivity a účinnosti hlavních procesů, a to v oblasti správy cel a daní a v oblasti pátrání a dohledu, s důrazem na jejich měřitelnost. Naplňování tohoto úkolu bylo, přes složité podmínky, v zásadě úspěšné, jak z pohledu plnění příjmů státního rozpočtu, zejména v oblasti spotřebních daní, tak při plnění povinností unijních předpisů v oblasti celnictví. Strategický záměr byl ovlivněn řadou negativních omezení v oblasti finančních a lidských zdrojů,



probíhající reorganizací celních orgánů a nutností operativně přeskupovat síly a prostředky v důsledku mimořádných situací a vládních priorit (např. opatření v rámci kauzy metylalkoholu).

V roce 2012 byla též realizována úvodní část projektu Komplexní zavedení procesního řízení a procesní optimalizace v Celní správě ČR (Výzva 59, financovaná z OP LZZ) podporující strategický rozvoj a zásadní strategickou, projektovou a procesní orientaci systému řízení a velení. V první fázi byla vytyčena vize, mise a deklarace základních hodnot a přijata Strategie Celní správy ČR na období 2013-2017. V dalších fázích bude postupně implementováno procesní řízení a měření výkonnosti procesů a zaváděno řízení nákladů metodou ABC/ABM.

CS se v roce 2012 také aktivně podílela na realizaci projektu Reformy kontrolních a dohledových procesů v resortu MF (RKDP), jehož cílem je navrhnout komplexní model výkonu kontrolních kompetencí v rámci resortu MF, které nebyly zahrnuty pod projekt Jednoho inkasního místa (JIM), a to s cílem zvýšení efektivity a kvality těchto procesů. V případě CS jde zejména o kontrolní a dohledové kompetence vykonávané mobilním dohledem, které jsou sdíleny s jinými resorty a o oblast trestního řízení. Dokončení projektu RKDP, který je financován z OP LZZ, se předpokládá v polovině roku 2013.

Jak vyplývá z předložených statistických ukazatelů, naplnila CS ve valné většině stanovené cíle. I pro další období je snahou udržet nastavený trend a budovat celní správu jako moderní organizaci, plnohodnotně se zapojující do evropských struktur, s vysokou mírou profesionalizace a snahou snižovat administrativní zátěž a podporovat obchod, zároveň však zajišťovat vysokou míru ochrany trhu EU a ochranu občanů a spotřebitelů.

## SEZNAM ZKRATEK

aplikace EENVS – elektronická evidence nezávazných vyjádření a stanovisek  
CCC-VS – Výbor pro celní kodex – sekce celní hodnocení  
CCWP – Pracovní skupina pro celní spolupráci  
CŘ – celní ředitelství  
CS - Celní správa České republiky  
CTL – celně-technická laboratoř  
CÚ – celní úřad  
ČR – Česká republika  
DPH – daň z přidané hodnoty  
EK – Evropská komise  
EU – Evropská unie  
FKSP – fond kulturních a sociálních potřeb  
FM – funkční místo  
GFŘ – Generální finanční ředitelství  
GŘC – Generální ředitelství cel  
NVSZ – nezávazná vyjádření k sazebnímu zařazení zboží  
OLAF - Evropský úřad proti podvodům.  
OPL – omamné a psychotropní látky  
PČR – Policie České republiky  
SM – systemizované místo  
SPD – spotřební daň  
SÚIP – Státní úřad inspekce práce  
Systém EMCS - Excise Movement and Control System - elektronický systém pro dopravu  
a sledování výrobků podléhajících spotřební dani  
TS – trestní spis  
VZMR – veřejné zakázky malého rozsahu  
VZSK – výcvikové zařízení služební kynologie  
ZISZ – závazná informace o sazebním zařazení zboží