

I. ÚVOD	4
II. VÝSLEDKY DAŇOVÉHO A CELNÍHO ŘÍZENÍ	5
1. VÝVOJ DAŇOVÝCH A CELNÍCH PŘÍJMŮ	6
1.1. Celní a daňové příjmy související s dovozem zboží	6
1.2. Inkaso SPD.....	6
1.2.1. SPD z minerálních olejů.....	7
1.2.2. SPD z lihu a lihovin	7
1.2.3. SPD z vína a meziproductů.....	7
1.2.4. SPD z piva.....	8
1.2.5. SPD z tabákových výrobků a tabákových nálepek	8
1.2.6. Energetické daně	8
1.3. Odvody tradičního vlastního zdroje (clo) do rozpočtu EU	9
1.4. Dělená správa	9
2. SPRÁVA SPOTŘEBNÍCH A ENERGETICKÝCH DANÍ	10
2.1. Oblast biopaliv	10
2.2. Energetické daně	10
2.3. Povolovací a registrační řízení u spotřebních a energetických daní	11
2.4. Udělování výjimek z norem ztrát lihu a povolení výjimek v užití denaturačních prostředků.....	12
2.5. Prominutí daně	12
2.6. Mezinárodní spolupráce v oblasti spotřebních daní.....	12
3. DAŇOVÉ A CELNÍ NEDOPLATKY.....	13
3.1. Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení k 31.12.2008	13
3.2. Rozbor nedoplatků vnitrostátní SPD k 31.12.2008.....	15
4. DAŇOVÉ A CELNÍ ÚLEVY	16
4.1. Celní řízení	16
4.2. Vnitrostátní SPD	17
5. VÝKON KOMPETENCÍ.....	17
5.1. Údaje o provozu na státních hranicích	17
5.2. Počty celních prohlášení.....	17
5.3. Provádění analýzy rizik v rámci CS	18
5.3.1. Obecné analytické produkty.....	18
5.3.2. Finanční analýzy	18
5.4. Integrované kontroly	18
5.4.1. Následné kontroly celních prohlášení	18
5.4.2. Daňové kontroly	19
5.4.3. Kontrola zaměstnanosti cizinců	20
5.4.4. Následné kontroly Intrastatu	20
5.4.5. OWNRES (Tradiční vlastní zdroje).....	20
5.4.6. Mezinárodní vymáhání.....	21
5.4.7. Společná zemědělská politika	21
5.4.8. Obecná bezpečnost výrobků a bezpečnost potravin.....	21
5.4.9. Mobilní dohled	22
5.4.10. Činnost Stálé pracovní skupiny mobilního velkokapacitního RTG.....	25
5.4.11. Pěstování máku setého a konopí	25
5.4.12. Kontrola přeshraniční přepravy odpadů.....	25
5.4.13. Oblast ochrany duševního vlastnictví	26
6. ODHALOVÁNÍ PŘÍPADŮ PORUŠOVÁNÍ PŘEDPISŮ.....	26
6.1. Porušování předpisů a charakteristika vývoje.....	26

6.2.	Formy a výsledky odhalování obchodních podvodů.....	27
6.2.1.	Zboží zatížené spotřební daní.....	27
6.2.2.	Potraviny a zemědělské produkty	30
6.2.3.	Elektronika, elektrodíly	30
6.2.4.	Porušování práv k duševnímu vlastnictví (ochranné známky, autorská práva) 31	
6.3.	Ostatní ve specifických oblastech.....	33
6.3.1.	Omamné a psychotropní látky.....	33
6.3.2.	Zbraně, výbušniny, radioaktivní a vojenské materiály	34
6.3.3.	CITES.....	35
6.4.	Prevence porušování celních předpisů a podpora pátrání	35
6.4.1.	Činnost operačních útvarů CS.....	35
6.4.2.	Služební kynologie.....	35
6.4.3.	Výsledky činnosti pověřených celních orgánů v trestním řízení	36
6.4.4.	Mezinárodní administrativní spolupráce v celních záležitostech.....	37
6.5.	Styčný celní úředník na Odboru mezinárodní spolupráce Policejního prezidia ..	39
6.6.	Styčný celní úředník ve Spolkové republice Německo.....	39
7.	CELNÍ POLITIKA A CELNÍ TARIF	39
7.1.	Původ zboží.....	39
7.2.	Celní hodnota	40
7.2.1.	Oblast předpisová, metodická a mezinárodní spolupráce	40
7.3.	Celní tarifování (sazební zařazení zboží).....	40
7.4.	Integrovaný tarif – TARIC – CZ a celní kvóty	41
7.5.	Celně technické laboratoře - CTL	42
8.	OBLAST BEZPEČNOSTI CS	42
8.1.	Utajované informace	42
8.2.	Bezpečnost a ochrana zdraví při práci, požární ochrana	43
III.	MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	44
1.	MEZINÁRODNÍ DOHODY	44
1.1.	Bilaterální	44
1.2.	Multilaterální	44
2.	ÚKOLY SPOJENÉ S ČLENSTVÍM ČR v EU	44
2.1.	Příprava předsednictví ČR v EU	44
2.2.	Zajišťování a koordinace mezinárodní technické pomoci	44
2.2.1.	Program Customs 2013	44
2.2.2.	Mezinárodní akce	45
IV.	INFORMATIKA A STATISTIKA.....	46
1.	BEZPEČNOST IS CS	46
1.1.	Řízení bezpečnosti IS CS	46
1.2.	Řízení bezpečnosti IS/OUI CS	46
2.	VÝVOJ A ÚDRŽBA CELNÍCH A DAŇOVÝCH SYSTÉMŮ	46
2.1.	Celně deklarační systém WDIS s vazbou na účetní systém ECDC	46
2.2.	Systém spotřebních daní a dělené správy.....	46
2.3.	Nadstavbové aplikace.....	47
2.4.	Systém e-Vývoz (ECS-export control system/AES-automatic export system) ...	47
2.5.	Systém e-Dovoz (ICS-import control system/AIS-automatic import system)....	47
2.6.	Ostatní e-Customs projekty	47
3.	OBLAST STATISTIKY A SPRÁVY DAT	47

3.1.	Datový sklad.....	48
3.2.	Taric	48
3.3.	Intrastat.....	48
4.	PROVOZ INFORMAČNÍHO CENTRA CS	48
4.1.	Dokončení rekonstrukce výpočetního střediska GŘC	48
4.2.	Spolupráce na vývoji	49
5.	SYSTÉMOVÁ PODPORA	49
5.1.	Portál CS	49
5.2.	Ostatní systémy	49
5.3.	Datové služby	49
5.4.	Hlasové služby	49
V.	PERSONALISTIKA	50
1.	SYSTEMIZACE.....	50
2.	LIMITY PROSTŘEDKŮ NA PLATY ZAMĚSTNANCŮ.....	50
3.	LIMIT PROSTŘEDKŮ NA POVINNÉ POJISTNÉ PLACENÉ ZAMĚSTNAVATELEM.....	51
4.	FINANČNÍ PROSTŘEDKY NA SOCIÁLNÍ DÁVKY.....	51
5.	VÝVOJ V OBLASTI KVALIFIKAČNÍ A VĚKOVÉ STRUKTURY ZAMĚSTNANCŮ.....	52
6.	OBLAST ORGANIZACE.....	53
7.	OBLAST VZDĚLÁVÁNÍ.....	53
VI.	FINANCE.....	53
1.	PLNĚNÍ PŘÍJMŮ CELNÍ SPRÁVY ČR ZA ROK 2008.....	53
2.	NEDAŇOVÉ A KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY A PŘIJATÉ TRANSFERY	53
3.	PŘÍJMY Z POJISTNÉHO NA SOC. ZABEZPEČENÍ A ST. POLITIKU ZAMĚSTNANOSTI.....	54
4.	HOSPODAŘENÍ S ROZPOČTEM VÝDAJŮ ZA ROK 2008	55
5.	ROZBOR ČERPÁNÍ VÝDAJŮ NA PROGRAMOVÉ FINANCOVÁNÍ V ROCE 2008	55
6.	ROZBOR ČERPÁNÍ BĚŽNÝCH VÝDAJŮ V ROCE 2008.....	56
7.	OSTATNÍ VĚCNÉ VÝDAJE	57
8.	VEŘEJNÉ ZAKÁZKY	57
VII.	PROVOZNÍ ZABEZPEČENÍ CELNÍ SPRÁVY	58
1.	INVESTIČNÍ VÝSTAVBA.....	58
2.	AUTOPROVOZ	58
3.	TECHNIKA.....	58
4.	VÝSTROJNÍ ZABEZPEČENÍ.....	58
VIII.	INTERNÍ AUDIT, KONTROLNÍ ČINNOST.....	59
1.	INTERNÍ AUDIT	59
2.	KONTROLNÍ ČINNOST	59
2.1.	Vnější kontrolní činnost	59
2.2.	Vnitřní kontrolní činnost	60
2.3.	Inspekční činnost.....	60
2.4.	Vyřizování stížností, oznámení, podnětů a petic.....	61
IX.	SVOBODNÝ PŘÍSTUP K INFORMACÍM	61
X.	VZTAHY S OBCHODNÍ I LAICKOU VEŘEJNOSTÍ.....	62
XI.	ZÁVĚR.....	62

I. ÚVOD

Hlavní úsilí celní správy v roce 2008 bylo soustředěno na zlepšování řízení vnitřních procesů, optimalizaci lidských, finančních a věcných zdrojů k zajištění výkonu primárních činností při správě daní a cel, efektivní využívání všech nástrojů k zajištění očekávaných daňových výnosů a k omezení daňových a celních úniků.

Ke splnění cílů a hlavních úkolů byly směřovány projekty týkající se zavedení strategického plánování a řízení a uplatňování procesního přístupu v celní správě, opatření k racionalizaci vnitřní struktury, optimalizaci rozmístění personálu, zdokonalení metod a stylu práce managementu s důrazem na klientský přístup, zjednodušování a zrychlování celních a daňových procedur, zefektivnění výkonu mobilního dohledu, kontroly a odhalování trestných činů spáchaných porušením celních nebo daňových předpisů.

Celní správa pokračovala v realizaci projektů směřujících k dalšímu rozšíření elektronizace a zjednodušování celního řízení, snižování administrativní zátěže deklarantů a daňových subjektů při současném klientsky orientovaném přístupu k nim. Pokračovaly práce na vývoji informačního systému eDovoz zaměřené na spuštění jeho první části „Import Control Systém“, která je povinná ve všech členských státech od 1.7.2009. V celním režimu vývoz bylo dosaženo stavu, kdy 94,4 % všech celních prohlášení je podáváno elektronicky. U režimu tranzitu to činí 86,4 %. Pokračovala certifikace hospodářských subjektů podle pravidel AEO EU (Authorised Economic Operators) a další projekty e-Customs řízené EU (např. RMF, REX, SASP). V rámci zavádění systému jakosti ISO 9001 byl získán oficiální certifikát, který certifikuje celý proces odběru a manipulace se vzorky v celní správě.

V daňové oblasti došlo ke sjednocení postupů týkajících se správy ekologických daní. V oblasti elektronizace procesů se vedle technických problémů všeobecně projevuje malý zájem daňových poplatníků o podávání elektronických daňových přiznání. Pokračoval vývoj a testování dílčích částí elektronických systémů řízených EU, zejména těch, které umožňují mezinárodní výměnu informací o přepravách vybraných výrobků podléhajících SPD (např. systém EMCS) a zdokonalení systému analýzy rizik Společenství.

V oblasti pátrání byly realizovány úkoly související se sjednocováním činností útvarů pátrání a prosazováním efektivnějších postupů zaměřených primárně na odhalování obchodních podvodů a na nelegální dovoz omamných a psychotropních látek, zbraní, vojenského materiálu a zboží dvojího určení. Byla konstituována Celní protidrogová jednotka GRČ a dokončeno formování speciálních útvarů podpory pátrání.

Činnost útvarů mobilního dohledu a kontrolních činností byla v rámci ochrany vnitřního trhu a spotřebitele v 1. pololetí roku 2008 zaměřena zejména na intenzivní kontrolu stánkového prodeje, jejímž důsledkem je omezení prodeje padělaného zboží a odchod řady prodejců z tržnic v příhraničí. Dále byla činnost orientována na oblast kontroly výrobků podléhajících spotřebním daním a ochrany práv duševního vlastnictví. Úspěšně byla splněna opatření v systému kontrol výkonového zpoplatnění v souvislosti s rozšířením zpoplatnění i na silnice I. třídy.

II. VÝSLEDKY DAŇOVÉHO A CELNÍHO ŘÍZENÍ

Na účtech Celní správy ČR (dále jen „CS“) byly k 31. 12. 2008 vedeny celní a daňové příjmy v celkové výši **138 645,6 mil. Kč** (není zde započítán výběr cla odvedený do EU ve výši 5 000,8 mil. Kč). Vzhledem ke skutečnosti, že podíl CS na příjmu ze cla, který vyplývá z uzavřené dohody o společné spolupráci s Celní správou Belgického království (projekt Toyota), není odváděn na účet CS, ale na účet MF, není zde výše tohoto podílu rovněž započtena, ačkoliv činí 37,2 mil. Kč. Nejvyšší podíl na celkových příjmech vykazuje inkaso vnitrostátní spotřební daně (95,9 %), inkaso dělené správy se na příjmech podílí 2,3 % a příjmy vyplývající z dovozu zboží 1,8 %. V porovnání s rokem 2007 došlo k poklesu inkasa celkových příjmů CS o 5 920,9 mil. Kč.

/v mil.Kč/

Název účtu	P ř í j m y			
	z dovozu	vnitrost.SPĐ	vnitrost.ost.	celkem
Daň z přidané hodnoty	250,60			250,60
SPĐ z vína	2,97	332,88		335,85
SPĐ z minerál.olejů	5,82	84 200,92		84 206,74
SPĐ z lihu a lihovin	21,50	7 055,90		7 077,40
SPĐ z piva	0,70	3 559,29		3 559,99
SPĐ z tabák.výrobnů	6,62	-1,40		5,23
SPĐ z tabák.nálepek		37 501,25		37 501,25
Vratky-ozbr.silám ciz.států		0,00		0,00
Vratky-zelená nafta		-1 517,29		-1 517,29
Vratky-pro výrobu tepla		-598,32		-598,32
Vratky-ostatní benzíny		-13,29		-13,29
Vrácení daně os.s imun.		-13,41		-13,41
Clo před vstupem do EU	7,54			7,54
Clo po vstupu do EU*	2 196,17			2 196,17
Správní poplatky	2,42			2,42
Příslušenství	22,04		17,12	39,16
Ostatní příjmy			0,01	0,01
Blok.pokuty na místě zaplac.			372,80	372,80
Pokuty v říz.spr.			439,34	439,34
DES ostatní			2 339,76	2 339,76
Daň z elektřiny		1 019,22		1 019,22
Daň z plynů		1 002,90		1 002,90
Daň z pevných paliv		431,60		431,60
Vrácení daně z elektřiny		-0,03		-0,03
Vrácení daně z plynů		-0,02		-0,02
Vrácení daně z pevných paliv		0,00		0,00
Pokuty z.13/1997 Sb.a 111/1994			0,03	0,03
C E L K E M	2 516,40	132 960,18	3 169,07	138 645,65

*) v této částce není započítán výběr cla do EU

1. Vývoj daňových a celních příjmů

1.1. Celní a daňové příjmy související s dovozem zboží

Na příjmech z dovozu zboží, které v daném období dosáhly částky 2 516,4 mil. Kč, se nejvíce podílí inkaso cla a daně z přidané hodnoty. Ve srovnání s rokem 2007 došlo ke zvýšení příjmů vyplývajících z celního řízení o 555,0 mil. Kč, t.j. o 28,3 procentních bodů.

Předpokládaný výnos státního rozpočtu pro rok 2008 z výběru cla byl stanoven na 1 300 mil. Kč. Skutečný příjem ze cla dosáhl částky 2 203,7 mil. Kč, což představuje splnění na 169,5 %.

V následující tabulce je porovnán vývoj příjmů cla a daní roku 2008 s rokem 2007.

Vývoj příjmů cla a daní souvisejících s dovozem zboží

/v mil.Kč/

	rok 2007	rok 2008	rozdíl	% 2008/07
DPH	540,6	250,6	-290,0	46,4
SPD celkem	-33,2	37,6	70,8	x
- z toho SPD: z vína	2,5	3,0	0,5	118,7
z minerál.olejů	-51,0	5,8	56,9	x
z lihu a lihovin	14,7	21,5	6,8	146,0
z piva	0,5	0,7	0,2	129,0
z tabák. výrobků	0,1	6,6	6,5	5 703,8
Clo celkem*	1 435,7	2 203,7	768,0	153,5
- z toho: před vstupem do EU**	24,4	7,5	-16,8	30,9
po vstupu do EU***	1 411,4	2 196,2	784,8	155,6
Správní poplatky	2,9	2,4	-0,5	82,4
Příslušenství	15,3	22,0	6,8	144,5
CELKEM	1 961,4	2 516,4	555,0	128,3

* v této částce není započítán výběr cla odvedený do EU

** 100% příjmy ze cla vyměřeného před vstupem ČR do EU

*** 25% příjmů ze cla vybraného po vstupu ČR do EU

1.2. Inkaso SPD

Celkové inkaso SPD (včetně dovozu a po odečtení vrácené SPD) k 31.12.2008 dosáhlo výše 132 997,9 mil. Kč. Výnos těchto daní za rok 2007 činil 138 938,9 mil. Kč. V porovnání těchto období došlo k poklesu inkasa o 5 941 mil. Kč, tj. o 4,3 %.

Předpokládaný celkový výnos státního rozpočtu pro rok 2008 ze spotřebních daní byl stanoven na 142,3 mld. Kč. Skutečný výnos spotřebních daní za rok 2008 činil 133,0 mld. Kč, což znamená, že CS splnila předpokládaný výnos na 93,5 %.

V této analýze nejsou zahrnuty daňové příjmy realizované územními finančními orgány.

Inkaso SPD				
Druh inkasované SPD	rok 2007	rok 2008	rozdíl	%
SPD z vína a meziproductů	336,4	335,9	-0,5	99,9
SPD z minerálních olejů	82 900,7	84 206,7	1 306,0	101,6
SPD z lihu a lihovin	7 121,8	7 077,4	-44,4	99,4
SPD z piva	3 657,4	3 560,0	-97,4	97,3
SPD z tabákových výrobků a nálepek	46 997,6	37 506,5	-9 491,1	79,8
Daň z elektřiny	0,0	1 019,2	1 019,2	x
Daň ze zemního plynu a dalších plynů	0,0	1 002,9	1 002,9	x
Daň z pevných paliv	0,0	431,6	431,6	x
Celkem	141 013,9	135 140,2	-5 873,7	95,8
Vrácená SPD				
Druh vrácené SPD	rok 2007	rok 2008	rozdíl	%
Vrácení SPD z min.olejů /technické benziny/	-539,1	-598,3	-59,2	111,0
Vrácení SPD z min.olejů /zelená nafta/	-1503,9	-1517,3	-13,4	100,9
Vrácení SPD z min.olejů /dle § 56a SPD/	-20,2	-13,3	6,9	65,8
Vrácení daně ozbr.silám NATO	0	0	0	0,0
Vrácení daně osobám s diplomat.imunitou	-11,8	-13,4	-1,6	113,6
Vrácená daň z elektřiny osobám s imunitou	0	-0,03	-0,03	x
Vrácená daň z plynů osobám s imunitou	0	-0,02	-0,02	x
Vrácená daň z pev. paliv osobám s imunitou	0	0	0	x
Celkem	-2 075,0	-2 142,4	-67,4	103,2
Celkové čisté inkaso	138 938,9	132 997,9	-5 941,0	95,7

1.2.1. SPD z minerálních olejů

Skutečný výnos spotřební daně z minerálních olejů za rok 2007	80 837,5 mil. Kč
Skutečný výnos spotřební daně z minerálních olejů za rok 2008	82 077,8 mil. Kč
Rozdíl oproti roku 2007	+1 240,3 mil. Kč
Odhad celkového výnosu uvedený ve státním rozpočtu 2008	81 900,0 mil. Kč
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2008	+177,8 mil. Kč
Rozdíl oproti roku 2007 v %	+1,5 %
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2008 v %	+0,2 %

1.2.2. SPD z lihu a lihovin

Skutečný výnos spotřební daně z lihu a lihovin za rok 2007	7 121,8 mil. Kč
Skutečný výnos spotřební daně z lihu a lihovin za rok 2008	7 077,4 mil. Kč
Rozdíl oproti roku 2007	-44,4 mil. Kč
Odhad celkového výnosu uvedený ve státním rozpočtu 2008	7 000,0 mil. Kč
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2008	77,4 mil. Kč
Rozdíl oproti roku 2007 v %	-0,6 %
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2008 v %	+1,1 %

1.2.3. SPD z vína a meziproductů

Skutečný výnos spotřební daně z vína a meziproductů za rok 2007	336,4 mil. Kč
Skutečný výnos spotřební daně z vína a meziproductů za rok 2008	335,9 mil. Kč
Rozdíl oproti roku 2007	-0,5 mil. Kč
Odhad celkového výnosu uvedený ve státním rozpočtu 2008	300,0 mil. Kč
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2008	35,9 mil. Kč

Rozdíl oproti roku 2007 v %	-0,2 %
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2008 v %	+12,0 %

1.2.4. SPD z piva

Skutečný výnos spotřební daně z piva za rok 2007	3 657,4 mil. Kč
Skutečný výnos spotřební daně z piva za rok 2008	3 560,0 mil. Kč
Rozdíl oproti roku 2007	-97,4 mil. Kč
Odhad celkového výnosu uvedený ve státním rozpočtu 2008	3 600,0 mil. Kč
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2008	-40,0 mil. Kč
Rozdíl oproti roku 2007 v %	-2,7 %
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2008 v %	-1,1 %

1.2.5. SPD z tabákových výrobků a tabákových nálepek

Skutečný výnos spotřební daně z tabáku za rok 2007	46 997,6 mil. Kč
Skutečný výnos spotřební daně z tabáku za rok 2008	37 506,5 mil. Kč
Rozdíl oproti roku 2007	-9 491,1 mil. Kč
Odhad celkového výnosu uvedený ve státním rozpočtu 2008	45 200,0 mil. Kč
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2008	-7 693,5 mil. Kč
Rozdíl oproti roku 2007 v %	-20,2 %
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2008 v %	-17,0 %

1.2.6. Energetické daně

Skutečný výnos energetických daní za rok 2007	0 mil. Kč
Skutečný výnos energetických daní za rok 2008	2 453,7 mil. Kč
Rozdíl oproti roku 2007	2 453,7 mil. Kč
Odhad celkového výnosu uvedený ve státním rozpočtu 2008	4 300,0 mil. Kč
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2008	-1 846,3 mil. Kč
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2008 v %	-42,9 %

U komodity tabákové výrobky došlo k 1.1.2008 ke zvýšení sazby spotřební daně. Odhad předpokladu výběru SPD z tabákových výrobků pro rok 2008 (45,2 mld. Kč) byl příliš optimistický a nezohlednil vlivy zvýšení sazeb daně k 1.3.2007 a k 1.1.2008, protože podstatná část „efektu“ předzásobení se projevila v příjmech SR za rok 2007, kdy bylo inkaso z daně 47 mld. Kč.

Toto opakované zvýšení spotřební daně vyvolalo masivní předzásobení tabákovými výrobky s nižší sazbou daně. Předzásobení provedli jednotliví výrobci a dovozci cigaret a tabáku (s cílem zabránit poklesu svých obchodních a tržních podílů) i velko- a malo-obchodníci. V důsledku tohoto předzásobení byly např. ještě v 9. měsíci r. 2008 nabízeny ve většině prodejních míst cigarety označené tabákovou nálepkou vzoru „E“ (tzn. sazbou daně platnou do 31.12.2007).

Dalším faktorem spolupůsobícím na výběr SPD je postupný přechod spotřebitelů na produkty s co nejnižší prodejní cenou (v souvislosti s postupným zvyšováním SPD a nárůstem prodejních cen cigaret). Kuřáci z nižších příjmových skupin obyvatelstva přestávají již od roku 2007 kouřit své „tradiční“ značky a přecházejí ke značkám s co nejnižší cenou; tento trend se plně potvrdil i v průběhu celého roku 2008. Výrobci cigaret tomuto trendu přizpůsobují svá výrobní portfolia a cenovou politiku, což vede k postupnému navyšování objemů výroby levnějších značek cigaret v „neprospěch“ cigaret dražších (nižší prodejní cena cigaret - při stejném počtu prodaných cigaret - vede ve svém důsledku ke snížení výběru SPD).

Další příčinou nižšího výběru SPD z tabákových výrobků bylo snížení obchodních marží výrobců cigaret, kteří v průběhu roku 2008 dodávali velkoobchodu vybrané značky cigaret za ceny, odpovídající pouze výrobním nákladům, opět s cílem udržet si svůj tržní podíl.

V souvislosti s postupným zvyšováním SPD z tabákových výrobků v ČR a s tím souvisejícím zvyšováním prodejních cen cigaret je třeba také zmínit nárůst poptávky po levných cigaretách, pocházejících většinou z východní Evropy. Zvýšené množství nelegálních prodeju nezdaněných cigaret bylo podchyceno především v příhraničních oblastech se Slovenskem a Polskem. V průběhu roku 2008 byly v těchto regionech zaznamenány zvýšené nelegální prodeje neznačených cigaret původem z Polska a Ukrajiny. Nelegální dovozy tabákových výrobků a obchod s nimi mají přímý dopad na snížení poptávky po dražších, řádně zdaněných cigaretách a spolupůsobí tak na nižší výběr spotřebních daní.

Od 1.1.2008 byla u spotřební daně z minerálních olejů zvýšena sazba za odpadní oleje z 0,- Kč/1000 litrů na 660,- Kč/1000 litrů. Tato změna sazby znamenala minimální dopad na příjmy do státního rozpočtu vzhledem k tomu, že množství odpadních olejů, s nimiž se v ČR nakládá, je malé a většina z tohoto malého množství odpadních olejů je vzhledem ke svému dalšímu použití od daně osvobozena. Proto je nutné konstatovat, že příjmy získané touto změnou sazby jsou za rok 2008 zanedbatelné (1,867.667,- Kč), administrativa nadměrná a náklady na správu jejímu výslednému efektu neúměrné.

Rok 2008 byl prvním rokem účinnosti zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, kterým byly zavedeny mimo jiné i nové daně, a to daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z pevných paliv a daň z elektřiny (dále jen „zákony o ekologických daních“). Správou těchto nových ekologických daní byla pověřena CS. Zavedení ekologických daní přineslo státnímu rozpočtu za rok 2008 celkem 2,45 mld. Kč. Bez předchozích zkušeností s těmito novými daněmi byl předpoklad jejich výběru v prvním roce odhadnut na výši 4,3 mld. Kč. Potenciál těchto daní se ovšem v roce 2008 vyvíjel tak, že zejména inkaso z daně z elektřiny a daně ze zemního plynu a některých dalších plynů se usadilo na výši mírně překračující 1 mld. Kč u každé z těchto daní, přičemž předpoklad byl 1,1 mld. Kč, resp. 1,5 mld. Kč. U daně z pevných paliv se potenciál daně z důvodu spotřeby zásob z roku 2007, kdy dani pevná paliva ještě nepodléhala, zřejmě zatím neprojevil a projeví se teprve v roce 2009 (inkaso za rok 2008 bylo 0,43 mld. Kč – předpoklad 1,7 mld. Kč).

1.3. Odvody tradičního vlastního zdroje (clo) do rozpočtu EU

Do EU bylo za rok 2008 odvedeno 5 000,8 mil. Kč, což je o 246,5 mil. Kč více než v roce 2007. Na odděleném účtu byla na konci roku 2008 evidována částka 129,8 mil. Kč, což je o 100,8 mil. Kč více než v r. 2007.

Neuhrazené clo na konci roku 2008 činilo v 20 550 případech celkem 176,9 mil. Kč, z toho nedoplatky činily v 1 077 případech 132,4 mil. Kč, ostatní neuhrazené clo 44,5 mil. Kč není dosud splatné z důvodu ulehčení plateb.

1.4. Dělená správa

Agenda dělené správy byla i v roce 2008 jednou z nejnáročnějších agend v CS, a to jak z hlediska množství přebíraných rozhodnutí od jiných správních orgánů, tak i z hlediska zpracování těchto rozhodnutí.

V období od 1.1.2008 do 31.12.2008 bylo celními úřady (dále jen „CÚ“) v rámci dělené správy zaevidováno 539 220 předpisů (nárůst o 5,4% oproti roku 2007) v celkové hodnotě 3 767 mil. Kč. Vybráno a vymoženo v roce 2008 bylo 3 151 mil. Kč. Největší část příjmů v dělené správě tvoří příjmy z poplatků a odvodů (71,5%). V této oblasti poklesly nedoplatky v roce 2008 ve srovnání s rokem 2007 o 3,1%. Úspěšnost vymáhání pokut uložených Policií ČR v roce 2008 a současně vymáhaných v tomtéž roce činila 63,7%. Celkem bylo vystaveno

50 529 exekučních příkazů, což je o 18% více než v roce 2007. Nedoplatky na pokutách, ukládaných mladistvým, nezaměstnaným apod., jsou prakticky nevymahatelné.

V roce 2008 bylo předáno k vymáhání CÚ 58 345 pokut uložených cizím státním příslušníkům v celkové hodnotě 83 mil. Kč, což znamená nárůst počtu těchto pokut o 22,9 % oproti roku 2007. Neexistence právní normy nebo mezinárodní smlouvy umožňující vymáhání v dělené správě je zásadní překážkou při vymáhání těchto nedoplatků.

Na základě žádostí jednotlivých ukladatelů podaných v rámci institutu obecného správce daně (§ 106 zákona č. 500/2004 Sb., Správní řád, ve znění pozdějších předpisů) byla CS v roce 2008 požádána o vymáhání 3 967 rozhodnutí v celkové výši 12 mil. Kč, což představuje zvýšení počtu žádostí o vymáhání o 33,2 % oproti roku 2007.

2. Správa spotřebních a energetických daní

2.1. Oblast biopaliv

Oproti roku 2007, kdy byla stanovena povinnost uvádět biopaliva pouze v souvislosti s uváděním motorové nafty na trh, byla v roce 2008 stanovena nová povinnost, a to uvádění biopaliv při prodeji automobilových benzínů na trh. Realizace této povinnosti vyvolala nutnost úpravy stávající legislativy. CS se aktivně podílela na přípravě novely zákona o spotřebních daních, zákona o ochraně ovzduší a zákona o lihu i na souvisejících prováděcích předpisech k těmto zákonům.

V souvislosti s rozšířením povinnosti uvádění biopaliv do volného daňového oběhu pro dopravní účely byl zaregistrován mírný nárůst počtu daňových subjektů, na které se vztahuje povinnost uvádět biopaliva na trh spolu s pohonnými hmotami. Celkový počet subjektů, kterým k 31.12.2008 vznikla povinnost podat „Hlášení“ o splnění své povinnosti, činil 36, z tohoto počtu bylo 14 provozovatelů daňových skladů a 22 příjemců z členských zemí EU. V problematice cenových kontrol provedla CS ČR v roce 2008 na daňovém území ČR celkem 1 129 cenových kontrol zaměřených na dodržování cenových předpisů při prodeji tabákových výrobků.

2.2. Energetické daně

Rok 2008 byl prvním rokem účinnosti zákonů, kterými byla zavedena daň ze zemního plynu, pevných paliv a elektřiny (tzv. zákony o energetických daních), jejichž správou byla pověřena CS. Ke správě energetických daní přistupovala CS v roce 2008 po důkladné přípravě. Byly zpracovány funkční specifikace a upraveny softwarové aplikace, které do té doby fungovaly pouze pro správu spotřebních daní (RSSD – registr plátců a povolení) a (ME-SPD – evidence daňových přiznání). Byly připraveny podklady a upraveny číselníky vybraných výrobků - energetických produktů. Zároveň byla vytvořena a upravena webová aplikace (na stránkách celní správy) sloužící veřejnosti a daňovým subjektům pro získání informací o vydaných povoleních a registracích k energetickým daním. Pro účely registrace plátců energetických daní a podávání daňových přiznání k energetickým daním byly vytvořeny nové tiskopisy a byly zpracovány nové pokyny k registracím a daňovým přiznáním. Vnitřním aktem řízení byl sjednocen postup celních orgánů při správě energetických daní a byla jí upřesněna řada pojmů a ustanovení, jež nebyly v zákonech o energetických daních blíže specifikovány. Ve spolupráci se zástupci MF a společnosti ČEZ, a. s., byly uskutečněny vzdělávací projekty, v nichž byli proškoleni pracovníci CS, určení k výkonu správy energetických daní na CÚ a jejich pobočkách. V průběhu roku 2008 pokračovala informační kampaň seznamující veřejnost s právní úpravou nových energetických daní. Informace byly sdělovány jak prostřednictvím oborových svazů a médií, tak i prostřednictvím informačních letáků samotnými správci daně a konzultacemi s dotčenými subjekty. Často se opakující dotazy daňových subjektů byly zobrazeny a jsou spolu s vnitřním předpisem a vydanými stanovisky,

jež se týkají energetických daní, k dispozici na internetu CS. V roce 2008 CS vydala řadu povolení souvisejících se správou energetických daní. Druhy povolení a jejich počty jsou uvedeny v tabulce níže.

2.3. Povolovací a registrační řízení u spotřebních a energetických daní

Počet vydaných povolení za rok 2008:

Druh povolení	Počet povolení
Povolení k nabytí elektřiny bez daně	133
Povolení k nabytí elektřiny osvobozené od daně	442
Povolení k nabytí plynu bez daně	58
Povolení k nabytí plynu osvobozeného od daně	503
Povolení k nabytí pevných paliv bez daně	147
Povolení k nabytí pevných paliv osvobozených od daně	139

Registrační řízení v rámci spotřebních a energetických daní

Stav plátců spotřebních a energetických daní evidovaných k 31.12.2008.

Komodita	Počet plátců
Mínerální oleje	505
Pivo	274
Víno a meziprodukty	2 667
Líh	2 201
Tabákové výrobky	405
Elektřina	448
Pevná paliva	122
Zemní plyn a některé další plyny	449

Povolovací řízení v rámci spotřebních daní

V rámci výkonu správy spotřebních daní vydávají celní úřady a celní ředitelství na základě žádostí daňových subjektů a po provedeném řízení celkem 11 typů povolení. Statistické údaje o vydaných povoleních v roce 2008 jsou uvedeny níže.

Druh povolení	Počet povolení
Zvláštní povolení na přijímání a užívání VV výrobků osvobozených od daně	398
Povolení k provozování daňového skladu	557
Oprávněný příjemce	460
Držitel povolení k nákupu zkapalněných ropných plynů uvedených do volného daňového oběhu	785

Jednorázový příjemce	18
Prodej za ceny bez daně (letišť)	10
Zvláštní povolení na přijímání a užívání lihu osvobozeného od daně	322
Povolení ke značkování a barvení vybraných výrobků	12
Povolení ke značkování vybraných výrobků	2

Poznámka: Povolení pro daňového zástupce a povolení daňového zástupce pro zasílání vybraných výrobků nejsou evidována

2.4. Udělování výjimek z norem ztrát lihu a povolení výjimek v užití denaturačních prostředků

V rámci spolupráce GŘC s Ministerstvem zemědělství dle zákona č. 61/1997 Sb., o lihu, ve znění pozdějších předpisů, bylo CS v roce 2008 zpracováno celkem 111 stanovisek k žádostem o povolení výjimek z norem ztrát lihu a výjimek k užití zvláštních denaturačních prostředků. V porovnání s rokem 2007 se jedná o významný nárůst.

2.5. Prominutí daně

V souladu s ustanovením § 55a zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, může MF zcela nebo částečně prominout daň z důvodu nesrovnalostí vyplývajících z uplatňování daňových zákonů. U příslušenství daně tak může učinit i z důvodu odstranění tvrdosti.

Ve spolupráci s CÚ a celními ředitelstvími (dále jen „CŘ“) předkládá GŘC k rozhodovací činnosti MF žádosti daňových subjektů o prominutí daně a příslušenství daně.

Níže uvádíme informace o tom, kolik bylo od roku 2005 do současnosti v jednotlivých letech prominuto na dani nebo příslušenství daně. Údaje se vztahují k období, ve kterém bylo o prominutí rozhodnuto, bez ohledu na zdaňovací období, ke kterému se daňová povinnost vztahovala.

v tis. Kč

Rok	2005	2006	2007	2008
Prominutá daň	21 398,8	1 449,8	51 586,6	8 110,4
Prominuté příslušenství	842,3	18 040,5	9 673,1	9 355,5

2.6. Mezinárodní spolupráce v oblasti spotřebních daní

Úřad ELO (Excise Liaison Office) jako národní styčný úřad pro spotřební daně je zařazen v rámci struktury GŘC. Tento úřad funguje v každé z členských zemí EU a jeho hlavním úkolem je zajištění výměny informací v oblasti spotřebních daní mezi členskými zeměmi.

ELO využívá databázi SEED (System for Exchange of Excise Data) - Systém pro výměnu dat o daňových subjektech, která obsahuje údaje o daňových subjektech v rámci EU obchodujících s vybranými výrobky podléhajícími spotřební dani a provozovateli daňových skladů.

Statistika počtu žádostí týkajících se ověřování oprávnění subjektů nakládat s vybranými výrobky – SEED ID

ROK	2005	2006	2007	2008
SEED ID - ověřování pro EU a ČR	814	1017	1718	1772

Systém MVS (Movement Verification System) - systém kontroly přepravy vybraných výrobků se týká výměny informací na základě žádostí, které jsou specifikovány v příslušném elektronickém formuláři. Účelem předložení formuláře MVS je poskytnout, potvrdit, vyžádat anebo opravit informaci týkající se zásilky vybraných výrobků dopravovaných v rámci EU nebo dokladů s ní spojených.

Statistika žádostí MVS

ROK	2005	2006	2007	2008
MVS – odeslané	186	338	400	139
MVS – přijaté	135	153	151	132

Prostřednictvím EWSE (Early Warning System Excise) - systémem včasného upozornění na přepravu vybraných výrobků je avizována přeprava rizikových zásilek, tj. takových, které svým objemem převyšují limity stanovené Evropskou Komisí.

Statistika zaslání EWSE zpráv

ROK	2005	2006	2007	2008
EWSE – odeslané	1763	1352	1773	5284
EWSE – přijaté	1058	1173	1704	1594

Dále jsou v rámci mezinárodní spolupráce v oblasti spotřebních daní administrovány nestandardní dotazy a informace, které není možné vyřídit formou MVS nebo EWSE, např. dožádání údajů pro účely trestního prověřování vybraných daňových subjektů. Níže je uveden přehled o počtu odeslaných a přijatých žádostí.

Přehled o počtu odeslaných a přijatých žádostí

ROK	2005	2006	2007	2008
žádosti – odeslané	8	16	14	48
žádosti – přijaté	12	18	34	40

3. Daňové a celní nedoplatky

3.1. Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení k 31.12.2008

Výkaz pohledávek a nedoplatků je zpracováván odborem 24 GŘC na základě podkladů z CÚ a ČR každý měsíc ke dni účetní závěrky, tj. k poslednímu dni v měsíci. Čtvrtletně nebo dle potřeby je zpracováván rozbor nedoplatků podle druhu vyměřené pohledávky, včetně oblasti vymáhání.

Pro účel zpracování rozboru se pohledávkou rozumí neuhrazená částka splatného cla, daní a poplatků, včetně příslušenství, bez ohledu na zákonnou lhůtu splatnosti. Po uplynutí lhůty splatnosti se stává tato neuhrazená pohledávka nedoplatkem.

Celková výše pohledávek činila ke dni **31.12.2008** částku **6 093 815 tis. Kč**. V této sumě pohledávek jsou zahrnuty nejen pohledávky a nedoplatky vzniklé neuhrazením cla a daní za zboží propuštěné do režimu volného oběhu, případně po skončení režimu s dočasným osvobozením od cla, ale i pohledávky předepsané platebními výměry za nedodání zboží v režimu tranzit, celní dluhy vyměřené dodatečnými platebními výměry a platebními výměry vydanými na základě následných kontrol, kdy u těchto případů není zajištěn celní dluh, a neuhrazené pohledávky, kdy deklarant měl povolení nezajišťovat celní dluh. Jsou zde zahrnuty také platební výměry na úrok z prodlení a penále při nedodržení zákonné lhůty splatnosti celního dluhu.

Celkový stav nedoplatků ke dni **31.12.2008** činí **5 804 601 tis. Kč**. Z toho podle druhu vyměřeného rozpočtového příjmu :

	v tis. Kč
CLO	516 134
DPH	1 734 464
SPD	2 858 407
Nedoplatky cla a daní z dovozu	5 109 005
Příslušenství: penále, úroky	594 610
pokuty	19 323
exekuční náklady	81 663
Nedoplatky celkem	5 804 601

Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl :

- nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti částkou **3 727 257 tis. Kč, tj. 64,2 %**,
- nedoplatky z obchodního zboží, vzniklé na základě celního řízení předložením JSD, částkou **1 490 696 tis. Kč, tj. 25,7 %**,

Rozdělení nedoplatků podle let vyměření celního dluhu :

	v tis. Kč
do r. 2003 (včetně)	2 309 046
r. 2004	2 595 241
r. 2005	242 038
r. 2006	381 105
r. 2007	107 284
r. 2008	169 887
Celkem	5 804 601

Při hodnocení nedoplatků z hlediska jednotlivých let vyměření celního dluhu lze konstatovat, že největší objem ve finančním vyjádření je zaznamenán u nedoplatků s rokem sdělení 2004. Na celkové výši nedoplatků za tento rok v částce 2 595 241 tis. Kč mají největší podíl nedoplatky na spotřební dani z minerálních olejů částkou 1 735 625 tis. Kč.

Část nedoplatků ve výši **244 257 tis. Kč** tvoří nedoplatky z let 1991 až 1994, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh. Do nedoplatků z let 1990 až 1994 jsou zahrnuty také nedoplatky vůči slovenským deklarantům, jejichž výše činí **386 tis. Kč**.

Přehled nedoplatků podle jednotlivých ČR :

Celní ředitelství	nedoplatky k 31.12.2008 v tis. Kč	podíl na celkové výši nedoplatků v %
Brno	587 341	10,1
České Budějovice	298 993	5,1
Hradec Králové	15 780	0,3
Olomouc	32 982	0,6
Ostrava	335 172	5,8
Plzeň	248 280	4,3
Praha	3 201 537	55,1
Ústí nad Labem	1 084 516	18,7
Celkem	5 804 601	100,0

Celkovou výši nedoplatků ovlivňuje zejména zvýšení počtu vydaných platebních výměrů z moci úřední, u kterých není zajištěn celní dluh, a kde se projevuje neuspokojivá platební morálka dlužníků.

CS využívá všechny možnosti k vymáhání - uplatňuje celní dluh na ručители, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu, v evidenci motorových vozidel, ve středisku cenných papírů a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka. Převážná část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení, insolvenčního řízení nebo je vymáhána soudní cestou. Nemalou část nedoplatků tvoří pohledávky vůči Kreditní bance Plzeň, a.s., a Union bance Ostrava, a.s., na které byl prohlášen konkurz.

Vymáhání nedoplatků se řídí zákonem č. 337/92 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů.

Od 1.1.2008 do 31.12.2008 byly CÚ vydány výzvy k zaplacení nedoplatku v náhradní lhůtě v celkové hodnotě **420 429 tis. Kč** a na jejich základě bylo deklaranty uhrazeno **275 893 tis. Kč**.

CÚ vydaly od 1.1.2008 do 31.12.2008 exekuční příkazy na přikázání pohledávky na peněžní prostředky daňových dlužníků na účtech vedených u bank ve výši **232 832 tis. Kč**. Na základě vydaných exekučních příkazů bylo v uvedeném období uhrazeno celkem **7 091 tis. Kč**.

CÚ odepsaly od 1.1.2008 do 31.12.2008 pohledávky pro nedobytnost ve výši **246 067 tis. Kč**.

3.2. Rozbor nedoplatků vnitrostátní SPD k 31.12.2008

Celková výše nedoplatků ke dni 31.12.2008 činila 2 792 115,6 tis. Kč, z toho 2 778 026 tis. Kč vnitrostátní SPD a 14 089,5 tis. Kč energetické daně. Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SPD z minerálních olejů ve výši 1 993 464,3 tis. Kč a SPD z lihu ve výši 649 227,2 tis. Kč.

U nedoplatků SPD z minerálních olejů je největší objem evidován u ČR Praha (838,1 mil. Kč) a ČR Ústí nad Labem (500,0 mil. Kč). U nedoplatků SPD z lihu a lihovin u ČR Hradec Králové (173,4 mil. Kč) a ČR Ústí nad Labem (124,8 mil. Kč). Celkový objem nedoplatků SPD z piva činí 5,6 mil. Kč a u nedoplatků SPD z vína a meziproductů činí 1,2 mil. Kč. U SPD z tabákových výrobků byla celková výše nedoplatků 128,5 mil. Kč.

Celkový přehled nedoplatků vnitrostátní SPD

(v tis. Kč)

Celní ředitelství	SPD z minerálních olejů	SPD z lihu a lihovin	SPD z piva	SPD z vína	SPD z tabák. výrobků
Brno	4 454,4	32 725,7	2,7	517,5	163,4
Č. Budějovice	4 185,0	52 514,1	2 047,0	0,0	228,1
Hradec Králové	213 211,5	173 433,8	235,1	10,3	256,5
Olomouc	272 968,3	60 231,9	770,4	133,7	0,0
Ostrava	110 946,2	45 125,2	3,9	51,4	1 470,5
Plzeň	49 575,4	57 859,5	3,8	1,1	18 420,6
Praha	838 124,0	102 553,0	2 573,9	493,6	106 074,5
Ústí nad Labem	499 999,3	124 784,2	0,0	0,0	1 876,6
CELKEM	1 993 464,3	649 227,2	5 636,7	1 207,7	128 490,1
					2 778 026,0

Celkový přehled nedoplatků energetických daní k 31.12.2008

(v tis. Kč)

Celní ředitelství	Daň z elektřiny	Daň ze zemního plynu	Daň z pevných paliv
	Brno	26,6	147,3
České Budějovice	8,5	13,1	0,0
Hradec Králové	0,0	9 185,7	0,0
Olomouc	101,3	25,5	0,0
Ostrava	92,8	98,6	146,8
Plzeň	12,5	37,4	924,0
Praha	1 398,1	452,2	1 240,6
Ústí nad Labem	5,9	23,0	0,0
CELKEM	1 645,7	9 982,8	2 461,0
			14 089,5

4. Daňové a celní úlevy

4.1. Celní řízení

Níže uvedená tabulka obsahuje strukturu celních a daňových úlev za období od roku 1998 do roku 2008.

Struktura celních a daňových úlev vykazovaných v rozbořech nedoplatků cla a daní vždy ke dni 31.12. příslušného roku rozhodnutí o úlevě

(v tis. Kč)

Druh úlevy	Neuhrazená částka ke dni 31.12. roku										
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Splátky	98 813	59 368	131 845	137 432	45 664	90 954	101 550	31 234	269 889	385 031	326 401
Posečkání	228 020	251 861	268 170	780 958	161 131	60 129	46 724	144 320	92 729	85 412	15 195
Odklad	63 770	49 040	82 114	224 462	10 059	10 016	10 132	10 016	0	0	1 667
Celkem	390 603	360 269	482 129	1 142 852	216 854	161 099	158 406	185 570	362 618	470 443	343 263

V oblasti daňových a celních úlev je ke dni 31.12.2008 evidováno celkem 512 případů neuhrazených nedoplatků, u kterých bylo v souladu s celním zákonem na základě písemných žádostí rozhodnuto o povolení odkladu, posečkání nebo splátek celního dluhu.

Aktuální stav daňových a celních úlev ke dni 31.12.2008

(v tis. Kč)

DRUH ÚLEVY	POČET PŘÍPADŮ	AKTUÁLNÍ DLUŽNÁ ČÁSTKA							NEUHRAZENO CELKEM
		CLO DO 30.4.2004	CLO OD 1.5.2004	DPH	SPD Z DOVOZU	POKUTY V CELNÍM ŘÍZENÍ	EXEKUČNÍ NÁKLADY	ÚROK / PENÁLE	
Odklad	2	190	0	360	1 089	0	0	28	1 667
Posečkání	114	338	4 411	7 177	3 224	0	8	37	15 195
Splátky	396	5 281	15 277	108 252	187 272	426	6 847	3 046	326 401
Celkem	512	5 809	19 688	115 789	191 585	426	6 855	3 111	343 263

4.2. Vnitrostátní SPD

K 31.12.2008 je CS na předpisech evidováno 2 691,5 mil. Kč posečkání a 289,1 mil. Kč povolení zaplacení ve splátkách, z toho k úhradě dosud posečkané a nesplacené daňové povinnosti zbývá 57,8 mil. Kč a na splátkách 7,5 mil. Kč.

Vývoj posečkání a splátek k poslednímu dni daného roku

v mil. Kč

	Posečkání	Splátky
2004	2 380,7	37,7
2005	2 417,8	123,0
2006	2 536,8	160,2
2007	2 567,9	183,4
2008	2 691,5	289,1

5. Výkon kompetencí

5.1. Údaje o provozu na státních hranicích

Česká republika vzhledem ke své geografické poloze nemá žádné hraniční přechody na pozemní hranici, kde by sousedila s jiným než členským státem Společenství s výjimkou hraničních přechodů na mezinárodních letištích.

Přes hraniční přechody na mezinárodních letištích přestoupilo v roce 2008 celkem 13 482 193 cestujících, což je o 320 502 více než v roce 2007 (+ 2,4 %). K přepravě uvedeného počtu cestujících bylo v roce 2008 použito 183 227 letadel, což je o 3 686 letadel více než v roce 2007 (+ 2,1 %).

5.2. Počty celních prohlášení

V roce 2008 přijaly celní orgány celkem 1 471 637 celních prohlášení (dále jen „CP“) na propuštění dováženého a vyváženého zboží do jednotlivých celních režimů, s výjimkou režimu tranzitu, což je o 14,6 % více než v roce 2007.

V roce 2007 přijaly celní orgány celkem 1 283 779 CP na propuštění dováženého a vyváženého zboží do jednotlivých celních režimů, s výjimkou režimu tranzitu, což je o 9,1 % více než v roce 2006.

V roce 2008 bylo zahájeno celkem 218 672 tranzitních operací, což je o 1,2 % více než v roce 2007, a ukončeno celkem 342 645 tranzitních operací, což je nárůst o 6,7 %.

V roce 2007 bylo zahájeno celkem 216 143 tranzitních operací, což je o 4,2 % méně než v roce 2006 a ukončeno celkem 321 019 tranzitních operací, což je nárůst o 8,7 %.

Světová ekonomická krize, která zasáhla všechny světové ekonomiky v druhé polovině roku 2008 se na počtu CP neprojevila, jelikož výkon české ekonomiky v prvních 3 čtvrtletích loňského roku rostl.

5.3. Provádění analýzy rizik v rámci CS

5.3.1. Obecné analytické produkty

V roce 2008 bylo analytickými útvary CS (odd. 103 GRČ - Centrální analytická jednotka a odd. 20 – analýzy všech ČR) zpracováno celkem 307 analytických produktů, což je ve srovnání s rokem 2007 (v roce 2007 bylo zpracováno celkem 316 analytických produktů) nepatrný pokles (pokles o necelá 3%).

Z celkového počtu 307 analytických produktů mělo 136 celostátní charakter (což je 44%) a 166 regionální charakter (což je 54%), zbytek analytických produktů mělo lokální charakter.

Svým věcným zaměřením se nejvíce analytických produktů věnovalo problematice správy spotřebních daní (celkem 142 analytických produktů, což činí 46%), další výrazný podíl zaujímají analytické produkty pro oblast celního řízení (dovoz, vývoz, tranzit, zakazy a omezení), a to celkem 93 analytických produktů, což činí 30%. Zbývající podíl tvoří analytické produkty pro oblasti nelegální zaměstnanost, ochrana práv duševního vlastnictví, společná zemědělská politika apod.).

5.3.2. Finanční analýzy

Finanční analytici CS ČR zpracovali v roce 2008 celkem 319 finančních analýz (v roce 2007 to bylo 340), tj. pokles o 6 %, jako podkladů pro rozhodnutí příslušných povolovacích řízení, případně jako součást rizikových analýz. Z 319 prověřených subjektů bylo 59 shledáno finančně nestabilních, tj. 18,5 % subjektů představujících pro celní orgány zvýšené riziko vzniku nedoplatku. Z celkového počtu 319 zpracovaných finančních analýz bylo 175, tj. 55 %, podkladem pro „celní“ povolovací řízení (ručitel IZ, ručitel GZ, nezajišťování celního dluhu, snížení částky souborné jistoty, ulehčení platby cla, celní sklad, AEO), resp. 144 analýz, tj. 45 %, podkladem pro „daňové“ povolovací řízení (snížení nebo upuštění od zajištění SPD, ručitel SPD, daňový sklad, oprávněný příjemce).

5.4. Integrované kontroly

5.4.1. Následné kontroly celních prohlášení

V roce 2008 bylo zahájeno 806 následných kontrol a ukončeno celkem 848 následných kontrol, z nichž bylo 408 pozitivních, tj. došlo ke zjištění porušení právních předpisů. Celkový zjištěný únik na cle a daních byl ve výši 93 100 691,- Kč.

Nejčastěji se opakující formou porušení celních předpisů v roce 2008 bylo nesprávné sazební zařazení zboží, nezapočítání dopravného do celní hodnoty, dvojí fakturace, neoprávněné přiznání preferenční sazby, nezapočítané náklady na služby spojené s pojištěním, balením, opravou nebo servisní službou dovezeného zboží, nezapočítání softwarového vybavení k celní hodnotě a licenční poplatky.

Kromě následných kontrol zaměřených na možné krácení cla a daní, byly rovněž prováděny následné kontroly se zaměřením na dovoz a vývoz vojenského materiálu, vývoz zboží dvojího užití a vývoz zboží, které podléhá mezinárodním sankcím.

Výsledky následných kontrol

	2005	2006	2007	2008
Zahájené kontroly	1407	1248	1048	806
Ukončené kontroly	1346	1299	1101	848
Kontroly s pozitivním výsledkem	823	762	541	408
Výslednost následných kontrol v %	61,1	58,7	49,1	48,1
Zjištěný únik na cle, daních a poplatcích (mil. Kč)	243,63	134,62	192,97	93,1

5.4.2. Daňové kontroly

Ke zjištění nebo prověření daňového základu nebo jiných okolností rozhodných pro správné stanovení daně slouží institut daňové kontroly. Daňové kontroly jsou prováděny zaměstnanci oddělení kontrol CÚ.

V roce 2008 zahájily CÚ 448 daňových kontrol a ukončily 475 daňových kontrol. V tomto údaji se za jednu kontrolu považuje kontrola daní, ke kterým je daňový subjekt registrován bez ohledu na počet zdaňovacích období. Na základě provedených daňových kontrol bylo zjištěno porušení právních předpisů ve 344 případech a bylo doměřeno celkem 124,8 mil. Kč. Provádění daňových kontrol je zaměřeno především na daňové subjekty s větším obrátem, které nakládají s minerálními oleji, lihem, lihovinami a tabákovými výrobky.

Přehled výsledků z provedených daňových kontrol podle počtu daňových kontrol v letech 2005 až 2008

	2005	2006	2007	2008
Zahájené DK	578	589	533	448
Ukončené DK	474	579	537	475
Neukončené DK	154	100	12	99
Počet pozitivních zjištění	136	233	219	344
Doměřeno v mil. Kč	113,5	18	118,2	124,8

Přehled výsledků daňových kontrol v roce 2008 podle rozdělení na jednotlivé komodity

Komodita	Počet vydaných platebních výměrů	Počet subjektů, kterým bylo doměřeno	Doměřeno celkem v mil. Kč
Minerální oleje	492	92	20,235
Tabák	11	3	43,938
Lih	360	113	57,255
Pivo	46	10	2,879
Víno	33	10	0,459
Elektrina	7	2	0,011
Celkem	949	230	124,777

5.4.3. *Kontrola zaměstnanosti cizinců*

V roce 2008 bylo provedeno celkem 1 734 kontrol zaměstnávání cizinců (v roce 2007 1 868 kontrol a 2 152 kontrol v roce 2006), z toho 1 024 samostatně a 710 v součinnosti s jinými orgány státní správy (úřady práce a referáty cizinecké policie). Kontrola byla provedena u cizinců. Při kontrolách bylo zjištěno 2 340 osob porušujících zákon o zaměstnanosti (1 622 v roce 2007 a 1 608 v roce 2006) a 91 osob bez povolení k pobytu na území ČR (179 v roce 2007, 224 v roce 2006). Od 1.1.2007 problematiku kontrol zaměstnanosti cizinců zajišťuje v rámci GŘC odbor 33 GŘC - Dohledu, jehož hlavním úkolem bylo zlepšení spolupráce s Policií ČR a úřady práce. Výsledkem je nárůst společných kontrolních akcí o 48% v porovnání s rokem 2007.

Kontrola zaměstnanosti cizinců			
	2008	2007	2006
počet kontrol	1734	1868	2152
pozitivních	657	596	613
samostatně	1024	1389	1850
v součinnosti	710	479	302
osoby porušující zák. o zam.	2340	1622	1608
osoby bez pov. k pobytu	91	179	224

5.4.4. *Následné kontroly Intrastatu*

Význam následných kontrol Intrastatu spočívá zejména v preventivním působení na zpravodajské jednotky při vykazování obchodu uvnitř Společenství mezi Českou republikou a ostatními členskými státy Evropské unie. O efektivitě výkonu následných kontrol Intrastatu vypovídá skutečnost, že v 51,9 % z ukončených kontrol byl zjištěn nesoulad s právními předpisy.

	2006	2007	2008
Zahájené kontroly	1954	1941	1520
Ukončené kontroly	1926	1967	1544
Kontroly s pozitivním výsledkem	810	979	802
Výslednost kontrol v %	42	49,8	51,9

5.4.5. *OWNRES (Tradiční vlastní zdroje)*

V souladu s Nařízením Rady (ES, EURATOM) č. 1150/2000 čl. 6 odst. 5 mají členské státy povinnost hlásit Evropské komisi případy o zjištěných podvodech a nesrovnalostech týkajících se tradičních vlastních zdrojů (cla), ve kterých dodatečně stanovená částka cla přesahuje hodnotu 10 000,- EUR.

V roce 2008 bylo Evropské Komisi nahlášeno celkem 65 případů zjištěných podvodů a nesrovnalostí s celkovou stanovenou částkou cla ve výši 90,1 mil. Kč (v roce 2007 to bylo 54 případů s částkou cla ve výši 49,8 mil. Kč). Ke dni 31.12.2008 bylo 43 případů uzavřeno a celková uhrazená částka činila 35,7 mil. Kč.

Převážná většina případů uvedených v systému OWNRES byla klasifikována jako nesrovnalost (58 případů, tj. 89,2 %). Nejčastějším důvodem pro dodatečné vyměření celního dluhu bylo nesprávné sazební zařazení zboží (48 případů, tj. 82,6 %). Více než 66 % případů, u nichž bylo clo dodatečně vyměřeno z tohoto důvodu, představují dovozy zboží z Číny, následují dovozy z Hongkongu (14,5 %), Japonska (10 %) a Jižní Koreje (8,3 %).

5.4.6. Mezinárodní vymáhání

Mezinárodní vymáhání je prováděno na základě směrnice Rady 2008/55/ES ze dne 26. května 2008, o vzájemné pomoci při vymáhání pohledávek vyplývajících z některých dávek, cel, daní a jiných opatření, nařízení Komise (ES) č. 1179/2008 ze dne 28. listopadu 2008, kterým se stanoví prováděcí pravidla k některým ustanovením směrnice Rady 2008/55/ES o vzájemné pomoci při vymáhání pohledávek vyplývajících z některých dávek, cel, daní a jiných opatření a zákona č. 191/2004 Sb., o mezinárodní pomoci při vymáhání některých finančních pohledávek (dále jen „ZMPV“). Poskytování mezinárodní pomoci se vztahuje pouze k pohledávkám ve vztahu k členským státům EU nebo ke státům, s nimiž ČR uzavřela smlouvu o spolupráci při vymáhání pohledávek veřejných rozpočtů. Mezinárodní pomoc podle ZMPV dožaduje nebo dožádání přijímá pouze orgán určený státem. V České republice je příslušným orgánem MF. Na základě pověření ministra financí č.j.:152/59 096/2005 ze dne 2. června 2005 je tímto orgánem i GŘC.

V roce 2008 přijalo GŘC v rámci mezinárodní pomoci při vymáhání finančních pohledávek 33 žádostí s celkovou dlužnou částkou 103,3 mil. Kč, a odeslalo 16 žádostí s celkovou dlužnou částkou 7,7 mil. Kč. Z odeslaných žádostí v roce 2008 vymohly dožadující státy pro CS více než 2 mil. Kč. CS v roce 2008 vymohla z přijatých žádostí pro dožadující státy celkem 603,6 tis. Kč. Nejvíce žádostí přijalo GŘC od německé a slovenské celní správy.

5.4.7. Společná zemědělská politika

V roce 2008 provedly CÚ u odvětví základních produktů celkem 27 fyzických kontrol a odebraly 2 vzorky z celkového počtu 107 vývozních celních prohlášení. Při vývozu non-Annex I výrobků bylo CÚ provedeno 56 fyzických kontrol a odebráno 56 vzorků z celkového počtu 558 vývozních celních prohlášení.

Pokles v počtu vývozu zemědělských produktů s vývozní náhradou ve srovnání v roce 2007 (195 fyzických kontrol) byl zapříčiněn jednak skutečností, že v září roku 2008 byly pozastaveny výplaty vývozních náhrad u bílého cukru, surového cukru, sirupů a některých dalších produktů z odvětví cukru, a rovněž zvýšením limitů množství nebo částky vývozních náhrad, které byly s účinností od 1.4.2008 stanoveny nařízením Komise (ES) č. 159/2008, kterým se mění nařízení (ES) č. 800/1999 a (ES) č. 2090/2002, pokud jde o fyzickou kontrolu prováděnou při vývozu zemědělských produktů, pro které jsou poskytovány náhrady.

V rámci SZP byly vyvezeny produkty a zboží s nárokem na vývozní náhradu na základě 1150 vývozních celních prohlášení. Výběr vývozních celních prohlášení pro fyzické kontroly, které je možné uznat za platné podle příslušných předpisů EU, bylo možné provést z celkového počtu 665 vývozních celních prohlášení. Zbývajících 485 vývozních celních prohlášení se týkalo produktů a zboží, kde jejich množství nebo částky vývozních náhrad nepřesáhly stanovené limity.

5.4.8. Obecná bezpečnost výrobků a bezpečnost potravin

V oblasti obecné bezpečnosti výrobků celní orgány v roce 2008 na základě § 11 zákona č. 102/2001 Sb., o obecné bezpečnosti výrobků, ve znění pozdějších předpisů, zaslaly orgánům dozoru 45 hlášení. Z těchto žádostí o stanovisko bylo ve 20 případech potvrzeno podezření, že výrobek vykazuje znaky, které vyvolávají podezření na existenci vážného nebo bezprostředního ohrožení zdraví a bezpečnosti při používání tohoto výrobku nebo, že výrobek nebyl řádně označen nebo nebyl doprovázen potřebnou dokumentací. V ostatních případech se tato skutečnost nepotvrdila. Jednalo se o spolupráci s Českou obchodní inspekcí, Orgánem ochrany veřejného zdraví a Českým úřadem pro zkoušení zbraní a střeliva.

Mimo jiné se jednalo o výrobky, které vykazovaly znaky bezprostředního ohrožení zdraví a bezpečnosti (např. bambusové louče) nebo chybějící požadované značení a průvodní dokumentaci (např. tříkolky, minimotorky).

V oblasti bezpečnosti potravin v roce 2008 CS ve spolupráci se Státní zemědělskou a potravinářskou inspekcí nepropustila do celního režimu volného oběhu 7 nevyhovujících zásilek vybraných potravin v celkovém množství 22 551 kg. U jedné zásilky (granulované byliny z Číny) bylo zjištěno, že obsahuje látky zakázané při výrobě potravin, zboží je uskladněné v celním skladu. U jedné zásilky (arašídů s kokosovou polevou z Vietnamu), bylo zjištěno nepovolené množství jedovatých aflatoxinů, zásilka byla zničena pod celním dohledem. U jedné zásilky (arašídové oříšky neloupané z Číny), bylo zjištěno nepovolené množství jedovatých aflatoxinů, zboží je dočasně uskladněné. U jedné zásilky (na základě vizuálního posouzení se patrně jedná o druh oříšků z Číny), se jednalo o potravinu neznámého původu, zboží je dočasně uskladněné. U jedné zásilky (instantní polévky z Číny) nebyly splněny požadavky předpisů pro uvedení do oběhu, zboží je dočasně uskladněné. U dvou zásilek (želatinové cukrovinky ve tvaru minipohárků z Malajsie a z Vietnamu) bylo zjištěno, že se jedná o želé cukrovinky ve tvaru minipohárků, jejichž dovoz je do zemí EU pozastaven, obě zásilky byly zničeny pod celním dohledem.

5.4.9. Mobilní dohled

Činnost mobilního dohledu (dále jen „MD“) byla v roce 2008 zaměřena do oblastí:

- a) pátrání po zboží uniklém nebo odňatém dohledu celních orgánů se zaměřením na zboží zatížené spotřební daní,
- b) kontroly stánkového prodeje se zaměřením na dodržování zákona č. 191/1999 Sb., o opatřeních týkajících se dovozu, vývozu a zpětného vývozu zboží porušujícího některá práva duševního vlastnictví a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů,
- c) kontroly zaplacení poplatku za užívání dálnic a rychlostních silnic (dálniční známky),
- d) kontroly Státního odborného dozoru nad dodržováním doby řízení vozidla, bezpečnostních přestávek a doby odpočinku řidičů v silniční dopravě na základě Nařízení Rady (EHS) č. 3820 a č. 3821 z roku 1985 a Evropské dohody o práci osádek vozidel v mezinárodní silniční dopravě (AETR),
- e) kontroly povolení k provozování mezinárodní silniční dopravy,
- f) kontroly přeprav nebezpečných věcí (ADR) v silniční dopravě,
- g) kontroly dodržování nejvyšší přípustné hmotnosti nákladních vozidel,
- h) kontroly přeprav odpadů,
- i) kontroly přeprav vybraných výrobků,
- j) kontroly nezákonných přeprav OPL,
- k) monitoringu radioaktivních látek v rámci Celostátní radiační monitorovací sítě - CRMS.

I v roce 2008 mobilní dohled nadále zajišťuje vedle svých stávajících činností kompetenci „kontrola systému elektronického mýtného na zpoplatněných komunikacích“. Zatímco k zajištění této kompetence disponoval mobilní dohled v roce 2007 celkem 25 technologickými vozidly, která jsou určena výhradně k této činnosti, v roce 2008 to bylo již 29 vozidel. V rámci kontroly systému elektronického mýtného je prováděná taktéž kontrola časového zpoplatnění – dálniční kupóny.

Statistika mýtného za celou ČR - roky 2007 a 2008						
	Počet zjištěných porušení právních předpisů		Počet případů postoupených ke správnímu řízení na místně příslušné celní úřady		Výše uložených blokových pokut v korunách	
	2007	2008	2007	2008	2007	2008
Celkem	30 322	40 938	1 692	2 539	33 938 900	29 857 900

Statistika dálničních známek za celou ČR - roky 2007 a 2008						
	Počet zjištěných porušení právních předpisů		Počet případů postoupených ke správnímu řízení na místně příslušné celní úřady		Výše uložených blokových pokut v korunách	
	2007	2008	2007	2008	2007	2008
Celkem	8 366	9 807	21	26	8 274 130	7 641 500

V roce 2008 byl oproti roku 2007 zaznamenán nárůst počtu zjištěných porušení právních předpisů, a to celkem o 10 616 případů. Tento nárůst lze částečně zdůvodnit navýšením počtu vozidel mobilní kontroly z 25 na 29 a rozšířením úseků zpoplatněných pozemních komunikací. V souvislosti s rozšířením zpoplatněných úseků byl pověřen vykonáváním kontrolní činnosti v systému elektronického mýtného CÚ Náchod.

S nárůstem počtu zjištěných porušení právních předpisů je vyšší i počet případů postoupených ke správnímu řízení na místně příslušné CÚ.

Přestože byl v roce 2008 počet zjištěných porušení právních předpisů vyšší, celková výše uložených blokových pokut byla oproti roku 2007 nižší celkem o 4 mil. Kč.

Příčinou poklesu výše uložených blokových pokut oproti roku 2007 je nižší hodnota blokové pokuty uložené za méně závažná porušení právních předpisů.

V roce 2008 provedl MD 58 408 kontrol v oblasti přepravy a prodeje vybraných výrobků podle zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů.

Přehled zjištěných případů v oblasti vybraných výrobků				
komodita	počet případů	Hodnota (Kč)	Únik (Kč)	množství
VV-alkohol (lív)	43	691 011	1 587 023	8 514 litrů
VV-lihoviny (destiláty, likéry)	155	2 319 296	2 063 269	19 483 litrů
VV-tabák	31	3 598 723	40 868 422	31 761 kg
VV-tabákové výrobky (cigarety, doutníky)	264	8 229 108	16 289 565	6 317 898 kusů
Celkem	493	14 838 138	60 808 279	

V oblasti ochrany trhu a spotřebitele došlo během roku 2008, v porovnání s rokem 2007, ke zintenzivnění činností celních orgánů. Kontrolní činnost byla zaměřena na vytipované

tržnice, na kterých se ve velkém rozsahu vyskytovala otevřená nabídka zboží porušujícího práva duševního vlastnictví.

Při kontrolách po zboží uniklému celnímu dohledu byla snaha o maximální omezení distribuce a prodeje padělků a nedovolených napodobenin, eliminaci otevřené nabídky padělků a nelegálních kopií CD a DVD a neznačených tabákových výrobků a lihovin na tržnicích.

Kontrolní činnost nad dodržováním práv duševního vlastnictví probíhala jako speciální krátkodobé akce realizované v rámci trestního řízení, které měly za cíl „vyčistit“ prodejní a skladovací prostory od závadového zboží, a jako následný stálý dohled celních orgánů.

Realizace těchto kontrolních akcí neměla pouze represivní charakter (zajištění zboží porušujícího práva duševního vlastnictví), ale rovněž preventivní a informativní, kdy byly prodejčům distribuovány aktualizované letáky v českém a vietnamském jazyce obsahující informace o právní úpravě týkající se stánkového prodeje a ochrany práv duševního vlastnictví.

Ve snaze o komplexnější řešení problematiky stánkového prodeje zahájil odbor 33 GŘC – Dohledu jednání s ÚFDŘ o možnostech zapojení FÚ do společné kontrolní činnosti na vybraných tržnicích.

V roce 2008 mobilní dohled, ve spolupráci s odborem 31 GŘC - Pátrání, zajistil 4 843 360 kusů padělaného zboží v celkové hodnotě 3,9 mld. Kč. Většina uvedeného zboží byla zajištěna v rámci trestního řízení. Ve správním řízení bylo zajištěno celkem 927 720 kusů zboží (zejména textil, obuv, CD, DVD, cigarety a tabákové výrobky) v celkové hodnotě 1,2 mld. Kč.

Vedle běžné kontrolní činnosti byly odborem 33 GŘC – Dohledu organizovány 3 součinnostní akce s Ministerstvem životního prostředí a Českou inspekcí životního prostředí. Počátkem roku 2008 mobilní dohled zajišťoval dozor nad zpětným odvozem odpadu do SRN z nelegální skládky v Sosnové.

Kontrolní činnost v oblasti státního odborného dozoru (SOD) a ADR byla do značné míry ovlivněna výpomocí pracovníků mobilního dohledu při kontrolní činnosti systému elektronického mýtného a zvýšenou kontrolní činností v oblasti duševního vlastnictví.

Státní odborný dozor (SOD) a ADR

SOD								
druh kontroly	počet kontrol	počet porušení	počet pokut	výše pokut	počet kaucí	výše kaucí	jiné příjmy	postoupení
Přepravní povolení	15 624	67	0	0 Kč	17	308 000 Kč	1 240 000 Kč	0
Výkon státního odborného dozoru	24 038	2003	46	46 300 Kč	724	13 966 504 Kč	30 000 Kč	42
Celkem	39 662	2070	46	46 300 Kč	741	14 274 504 Kč	1 270 000 Kč	42

ADR								
druh kontroly	počet kontrol	počet porušení	počet pokut	výše pokut	počet kaucí	výše kaucí	jiné příjmy	postoupení
Přeprava dle dohody ADR	2446	38	0	0 Kč	15	400 000 Kč	0 Kč	2
Celkem	2446	38	0	0 Kč	15	400 000 Kč	0 Kč	2

V oblasti dopravy byla v roce 2008 zaměřena ve větší míře kontrolní činnost na železniční dopravu. Kontrolní činnost skupin mobilního dohledu směřovala především na kontrolu přepravy vybraných výrobků a přepravy odpadů.

Kontroly v železniční dopravě			
dopravní prostředek	počet ČR	počet EU	počet mimo EU
vlak nákladní	528	288	7
vlak osobní	56	74	91
Celkem	1305968	933458	140237

V roce 2008 byla ve zvýšené míře zaměřena kontrolní činnost na CITES. Kontroly byly zaměřeny především do oblasti nabídky zboží na různých regionálních burzách a do cestovního styku na letišti Ruzyně.

Počet zjištěných případů v oblasti CITES

Celní ředitelství	počet případů
Brno	0
České Budějovice	0
Hradec Králové	2
Olomouc	4
Ostrava	0
Plzeň	2
Praha	4
Ústí nad Labem	0
Celkem	12

Přehled zajištěného zboží v oblasti CITES

Druh zboží	množství v ks
ptáci	3
šperky ze slonoviny	6
akvariální ryby	40
akvariální rostliny	20
lastury	78
korály	8
neživé exempláře zvířat	51

V roce 2008 se skupiny mobilního dohledu účastnily řady kontrolních akcí mezinárodního významu. Jednalo se o akce: TRANSPOL, Duo, Proteus, Memory, Inbus a Hio.

5.4.10. Činnost Stálé pracovní skupiny mobilního velkokapacitního RTG

Stálá pracovní skupina mobilního velkokapacitního RTG doplňuje činnost skupin mobilního dohledu způsobem komplexní důkladné prohlídky (dopravní prostředky a kontejnery) a operuje po celém území ČR.

V roce 2008 bylo za pomoci mobilního velkokapacitního RTG odhaleno 11 případů nelegální přepravy tabákových výrobků, kde únik na cle a daních činil 1,3 mil. Kč.

5.4.11. Pěstování máku setého a konopí

Výkon kompetencí v oblasti pěstování máku setého a konopí byl CS svěřen s účinností od 1.1.2005 zákonem č. 167/1998 Sb., o návykových látkách a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Zákon o návykových látkách ukládá osobám pěstujícím mák setý nebo konopí na ploše větší než 100 m² splnit ohlašovací povinnost na příslušném CÚ podle místa pěstování. Za období roku 2008 bylo podezření z porušení právních předpisů upravujících pěstování máku setého a konopí zjištěno ve 135 případech (ve většině případů se jednalo o pozdní zaslání příslušných hlášení).

5.4.12. Kontrola přeshraniční přepravy odpadů

V oblasti přeshraniční přepravy odpadů se celní orgány podílejí na zajištění veřejné správy v oblasti odpadového hospodářství podle zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech

a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a to zejména prováděním kontrol dopravních prostředků na pozemních komunikacích v rámci celé ČR. Účelem těchto kontrol je především prověřování, zda se nejedná o nepovolenou přepravu odpadů. Informace o zjištěných porušeních právních předpisů Evropských společenství upravujících dozor nad přepravou odpadů nebo zákona o odpadech jsou předávány Ministerstvu životního prostředí (MŽP) jako podnět k uplatnění vrchního státního dozoru a České inspekci životního prostředí (ČIŽP) jako podnět k zahájení správního řízení o porušení právních předpisů. Za období roku 2008 bylo podezření z porušení právních předpisů upravujících přepravu odpadů zjištěno v 16 případech. Zachycené odpady byly nejrůznějšího složení od rozřezaných pneumatik, přes textilní materiály až po elektroodpad. Vzhledem k povinnému značení vozidel přepravujících odpad se selekce jednotlivých vozidel stává jednodušší. I když se jeví skutečnost, že počet záchytů je nižší oproti roku 2007 (25 případů), je nelegální obchod s odpady stále atraktivní. Snížení počtu záchytů také způsobily předpisy EU, které upravují systém přepravy odpadů. V roce 2007 se režim podle nové legislativy začal užívat až od 12. července 2007.

5.4.13. Oblast ochrany duševního vlastnictví

V roce 2008 bylo orgány CS zjištěno ve vztahu ke zboží dováženému a vyváženému z/do třetích zemí 196 případů porušení předpisů v oblasti ochrany práv duševního vlastnictví. V těchto případech bylo zajištěno 969 760 kusů padělaného zboží v celkové hodnotě 1 085 662 553,- Kč.

V rámci výkonu kompetencí v oblasti ochrany práv duševního vlastnictví ve vztahu ke zboží na vnitřním trhu Společenství bylo v roce 2008 celními orgány zajištěno 4 843 360 kusů padělaného zboží v celkové hodnotě 3,9 mld. Kč. Většina uvedeného zboží byla zajištěna v rámci trestního řízení. Ve správním řízení bylo zajištěno celkem 927 720 kusů zboží (zejména textil, obuv, CD, DVD, cigarety a tabákové výrobky) v celkové hodnotě 1,2 mld. Kč.

6. Odhalování případů porušování předpisů

6.1. Porušování předpisů a charakteristika vývoje

Pro celní orgány působící v oblasti pátrání a dohledu byly pro rok 2008 stanoveny priority v odhalování porušování předpisů, a to především v oblasti spotřebních daní, do které lze zahrnout odhalování nezákonných obchodů a nelegální výroby cigaret, tabákových výrobků, minerálních olejů a alkoholu.

Tyto priority se celním orgánům podařilo plnit s větším či menším úspěchem, jak je patrné z výše uvedených čísel, zejména pak z nárůstu odhalených případů nejen u jiných správních deliktů, ale především u částek ohodnocujících v globálním pohledu hodnotu propadlého nebo zabraného zboží.

Tak jako v uplynulých letech bylo celními orgány zaznamenáno nejvíce případů při nesprávném uvádění celní hodnoty (podfakturace, tj. uvádění nižších údajů o převodní hodnotě zboží, nezapočítávání nákladů na dopravu nebo jejich záměrné snižování) a nesprávného původu zboží. Dále se jednalo o nesprávné uvádění sazebního zařazení zboží, včetně záměrného uvádění jiného druhu zboží.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2005 - 2008

	2005	2006	2007	2008	index 2007/2008
Podezření ze spáchání TČ	1 091	832	1 070	715	66,8
Zjištěné celní přestupky	1 264	1 831	1 642	1 624	98,9
Zjištěné jiné správní delikty	4 778	5 302	5 974	6 090	101,9
Zjištěné celní delikty	6 232	4 110	3 789	2 623	69,2

Přehled o uložených pokutách, propadlém nebo zabraném zboží v letech 2007 a 2008

	2007		
	Počet	Uložené pokuty (Kč)	Propadlé nebo zabrané zboží (Kč)
Zjištěné celní přestupky	1 642	1 594 309	3 430 079
Zjištěné jiné správní delikty	5 974	14 638 104	4 607 315
Zjištěné celní delikty	3 789	25 566 669	338 385 818
CELKEM	11 405	41 799 082	346 423 212

	2008		
	Počet	Uložené pokuty (Kč)	Propadlé nebo zabrané zboží (Kč)
Zjištěné celní přestupky	1 624	2 562 961	819 769
Zjištěné jiné správní delikty	6 090	16 671 501	449 655 564
Zjištěné celní delikty	2 623	13 646 723	5 644 104
CELKEM	10 337	32 881 185	456 119 437

6.2. Formy a výsledky odhalování obchodních podvodů

6.2.1. Zboží zatížené spotřební daní

a) Cigarety a tabák

V průběhu roku 2008 bylo v oblasti nelegálního obchodování s cigaretami a tabákem odhaleno celkem 333 případů porušení předpisů. Celkový odhadovaný únik na cle a daních činí 396 mil. Kč a zajištěno bylo více jak 71 mil. ks cigaret a 160 tun tabáku.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2005 – 2008

	2005	2006	2007	2008	index 2007/2008
Počet případů	918	504	500	333	66,6
Počet cigaret (mil. ks)	77	102	65	71	109,2
Tabák (t)	254	1 001	696	160	23,0
Únik cla a daní (mil. Kč)	209	1 800	297	396	133,3

V porovnání s rokem 2007 došlo v hodnoceném období roku 2008 v této oblasti jak k poklesu počtu zjištěných případů porušení předpisů, tak i množství zajištěného tabáku. Naproti tomu vzrostl počet zajištěných kusů cigaret a z fiskálního pohledu byl zaznamenán i mírný nárůst zachráněných hodnot z hlediska možného úniku cla a daní.

V hodnoceném období útvary Pátrání ukončily v komoditě „tabákové výrobky“ 52 trestních spisů a celkem 22 jich předaly PČR k zahájení trestního stíhání podle § 162 odst. 1 trestního řádu. Odhadovaný únik na cle a daních činil cca 63 mil. Kč a zajištěno bylo více jak 22 mil. ks cigaret.

Obdobná situace byla i v komoditě „tabák“. Bylo ukončeno 19 spisů a celkem 9 jich bylo předáno PČR do vyšetřování. Únik na cle a daních činil cca 104 mil. Kč a zajištěno bylo více než 68 tun tabáku.

Klíčovou roli v nelegálním dovozu cigaret a tabáku si v hodnoceném období podržela tzv. asijská trasa, charakterizovaná námořní cestou z asijských přístavů do přístavů v západní a jihovýchodní Evropě, odkud dále pokračuje po souši do zemí EU, včetně České republiky. Novou přepravní cestu představuje přímé železniční spojení Peking – Hamburg, které zkracuje dobu přepravy oproti přepravě lodní více jak o polovinu¹. Do současné doby však nebyly zjištěny žádné relevantní informace o využívání této trasy k pašování zboží.

Celní orgány byly opět úspěšné při odhalování nelegálních výroben cigaret. Při operaci ASTOR byla zajištěna kromě pachatelů též výrobní linka, 24 mil. ks cigaret a 71 tun tabáku. Tento trend není specifický jen pro ČR, ale i pro další evropské země. Pachatelé se podobně jako nelegální producenti plagiátů cigaret v Asii zaměřují na výrobu kopií cigaret většinou světových značek, produkovaných nadnárodními tabákovými společnostmi. Výroba plagiátů cigaret je realizována manufakturní rukodělnou výrobou nebo výrobou na vysokorychlostních výrobních linkách, které jsou velmi dobře ukryté většinou ve starších hospodářských budovách a průmyslových objektech. Podle získaných poznatků je většina této produkce v ČR určena pro teritorium příhraniční oblasti se SRN a Polskem, a to jak pro domácí spotřebu a prodej na černém trhu v ČR, tak i k dalšímu vývozu do zemí EU, zejména SRN a Francie.

Nadále trvá trend spočívající ve snižujícím se počtu případů, kde podíl na daňové kriminalitě spojené s pašováním cigaret a tabáku mají jednotlivci. Naproti tomu zvyšující tendenci mají případy, na kterých se podílí dobře organizované skupiny. Je nutné konstatovat, že černý trh s cigaretami a tabákem v ČR ovládají dlouhodobě vysoce organizované skupiny, přičemž stále vyšší zastoupení v těchto skupinách mají cizinci (především Asiaté).

Specifickým faktorem při odhalování této daňové trestné činnosti je skutečnost, že při kontrolách např. na tržištích, sice dochází k zajištění pašovaných cigaret nebo jejich plagiátů, nicméně tento fakt nevede často k odhalení a zajištění hlavních organizátorů předmětné činnosti, i při využití zákonných oprávnění, daných pověřeným celním orgánům (operativně pátrací prostředky ve smyslu trestního řádu a podpůrné operativně pátrací prostředky ve smyslu celního zákona).

b) Minerální oleje

V průběhu roku 2008 bylo v oblasti nelegálního obchodování s minerálními oleji odhaleno celkem 81 případů porušení předpisů. Celkový odhadovaný únik na cle a daních činil 136 mil. Kč.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2005 – 2008

	2005	2006	2007	2008	index 2007/2008
počet případů	70	120	138	81	58,7
únik cla a daní (mil. Kč)	107	1 300	588	136	23,1

V průběhu roku 2008 bylo v oblasti nelegálního obchodování s minerálními oleji odhaleno celkem 81 případů porušení předpisů. Celkový odhadovaný únik na cle a daních činil 136 mil. Kč.

V porovnání s rokem 2007 došlo v roce 2008 v této komoditě k poklesu ve sledovaných položkách (počet zjištěných případů porušení platných předpisů - index 58,7 a odhadovaný únik na cle a daních - index 23,1). Zmíněný pokles ve fiskální oblasti je dán především tím, že v hodnoceném období roku 2008 byly v rámci trestního řízení realizovány pouze dva případy s vyčísleným únikem na cle a daních cca 50 mil. Kč.

¹ Toto železniční spojení bylo zahájeno dne 24. ledna 2008

Jako v minulých letech, tak i v roce 2008, bylo základním trendem porušování celních a daňových předpisů v této komoditě provádění neregistrovaných obchodních operací s minerálními oleji, aniž by z těchto výrobků byla řádně odvedena spotřební daň.

Dalším, dnes již trvalým trendem, je míchání a přimíchávání pohonných hmot s jinými minerálními oleji a ostatními chemickými látkami nezatíženými spotřební daní.

Trend zjištěný v roce 2007, spočívající v uskutečňování obchodních operací v rámci tuzemského zdanitelného plnění, kdy je akumulována ztráta na nepřiznané a neodvedené DPH u jednoho z článků/účastníků předmětného řetězce zdanitelných plnění, byl registrován ve stejné intenzitě i v hodnoceném období.

Vedle pátrací činnosti pověřených celních orgánů, bylo pokračováno i v cílených kontrolách automobilových a vlakových cisteren přepravujících minerální oleje. Tyto kontroly byly převážně prováděny útvary dohledu, s působností po celém území České republiky.

V rámci mezinárodní spolupráce byla v této komoditě nejdůležitějším bodem Společná celní operace „MEMORY“, která byla zaměřena na dokladovou a fyzickou kontrolu přeprav minerálních olejů mezi členskými státy EU. Této operace se zúčastnilo celkem 23 států EU.

c) Etylalkohol a alkoholické nápoje

V průběhu roku 2008 bylo v oblasti nelegálního obchodování se zbožím zatíženým spotřební daní – lihem, resp. zbožím obsahujícím líh (vybrané výrobky), odhaleno celkem 436 případů porušení předpisů. Celkový odhadovaný únik na cle a daních činí 71 mil. Kč a celkově bylo zajištěno přes 1,1 mil. litrů alkoholu.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2005 – 2008

	2005	2006	2007	2008	index 2007/2008
počet případů	424	1 075	1 190	436	36,6
zajištěno (mil. litrů)	77	102	1,1	1,1	100,0
únik cla a daní (mil. Kč)	76	693	67	71	106,0

V porovnání s rokem 2007 nedošlo v roce 2008 v této komoditě k výrazným změnám. Výjimku tvoří počet zjištěných případů, kdy jejich propad byl cca dvoutřetinový.

Útvary Pátrání v hodnoceném období ukončily v této komoditě 36 trestních spisů, z nichž 14 bylo předáno PČR k zahájení trestního stíhání. Odhadnutý únik na cle a daních činil více jak 8 mil. Kč a zajištěno více než 23 tis. litrů alkoholu a alkoholických nápojů. V oblasti nedovolené výroby lihu byly ukončeny 3 trestní spisy, které byly předány PČR k zahájení trestního stíhání.

Pověřené celní orgány v oblasti odhalování nelegálních obchodů s výrobky obsahujícími líh (vybrané výrobky) zjistily značný pokles zajištěného alkoholu, jakož i odhadovaného úniku na cle a daních. Jedná se o důsledek nastavení účinných legislativních a operativních nástrojů (např. povinné značení lihu), filtrace rizikových zásilek při vstupu na území ČR a legislativních změn ke způsobu denaturace v Polsku (od 15.12.2007 na popud Evropské Komise, a to denaturace nejméně dvěma na sobě nezávislými denaturačními činidly).

V roce 2008 se objevily některé nové trendy v této komoditě, kterými jsou zejména:

- tzv. „garážové pálenice“, kde dochází k nelegální výrobě lihu, která může dosahovat produkce až 6 tis. litrů 70% lihu měsíčně. Líh je rozprodáván a následně novým majitelem zpracován na různé značky alkoholických nápojů. Tímto způsobem se může dostat do oběhu cca 11 tis. litrů alkoholických nápojů měsíčně,

- nelegální výroba alkoholických nápojů z výrobků označených pod KN ex 38140090 a ex 38200000. Jedná se o dovoz zboží z Polské republiky, respektive nově ze Slovenska, do ČR. Zboží je zpracováváno tak, že je odstraněna denaturační směs denaturačním činidlem

Denatonium benzoát (BITREX). Takto nezákonně získaný líh na daňovém území ČR je primárně určen k výrobě lihovin pro český černý trh v tzv. balení jiném než spotřebitelském (nádoby o objemu 25 litrů k prodeji rozlévaného alkoholu), k nadprodukční výrobě lihovin za využití originálů nebo vysoce zdařilých padělků kontrolních pásek a dále k výrobě padělků značkových lihovin. V této souvislosti bylo zjištěno, že dovážené lihové směsi jsou nejčastěji dopravovány do různých skladů na území Moravskoslezského a Zlínského kraje.

- nelegální obchodování s kontrolními pásky ke značení lihu. Jedná se o kontrolní pásky, které byly ve skutečnosti zcizeny daňovému subjektu. Jsou signály o tom, že se objevují na trhu i originály kontrolních pásek, které zřejmě některé firmy zneužily k podloudnému obchodu. Tyto jsou pak užity k označení nezdaněného alkoholu.

- signály o vedení dvojích evidencí v rámci daňových skladů a výrobě mimo bilančního lihu.

6.2.2. Potraviny a zemědělské produkty

V roce 2008 bylo v oblasti zemědělských produktů zjištěno 76 případů porušení celních předpisů, a to v celkové hodnotě 230 mil. Kč. Celkový odhadovaný únik na cle a daních by dosáhl výše 3 mil. Kč.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2005 – 2008

	2005	2006	2007	2008	index 2007/2008
počet případů	356	180	99	76	76,8
hodnota zboží (mil. Kč)	77	1 115	200	230	115,0
únik cla a daní (mil. Kč)	15	44	27	3	11,1

V porovnání s minulými lety dochází v této komoditě trvale k poklesu ve všech ukazatelích, kromě odhadnuté hodnoty zadržného zboží. Uvedený trend dokumentuje i fakt, že v roce 2008 útvary Pátrání nešetřily žádný trestný čin v této komoditě.

Dlouhodobě byly nejčastějšími způsoby porušení předpisů nesprávné sazební zařazení zboží, neoprávněné nárokování tarifní kvóty s nulovou celní sazbou. Rovněž byly odhalovány klasické obchodní (fakturační) podvody, kdy nebyly CÚ deklarovány platby za různé služby (technické asistenční poplatky, exkluzivity) nebo kompenzační obchody, takže nebyly ve správné výši deklarovány ceny skutečně placené. Ve spolupráci s ČOI a ČZPI byly v několika případech zjištěny dovozy potravin, které svými užitnými vlastnostmi neodpovídaly požadovaným potravinářským normám (burské oříšky, mandle datle, atp.).

6.2.3. Elektronika, elektrodíly

U komodity elektronika, elektrodíly a náhradní díly k nim bylo v roce 2008 zjištěno celkem 161 případů porušení celních předpisů. Hodnota zajištěného zboží byla odhadnuta na 772 mil. Kč a únik na cle a daních byl vyčíslen částkou ve výši cca 20 mil. Kč.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2005 – 2008

	2005	2006	2007	2008	index 2007/2008
počet případů	342	179	129	161	124,8
hodnota zboží (mil. Kč)	77	102	876	772	88,1
únik cla a daní (mil. Kč)	176	44	42	20	47,6

Oproti předchozímu roku 2007 došlo u této komodity k nárůstu počtu odhalených případů porušení celních předpisů. Předpokládaná hodnota a únik na cle a daní zaznamenaly pokles (o

20 %, respektive 50 %). Příčinu tohoto vývoje lze spatřovat nejspíše v dlouhodobém přesunu pozornosti pachatelů na „výnosnější“ komodity a rovněž i ve značné nasycenosti trhu.

Útvary Pátrání v roce 2008 ukončily 6 trestních spisů, z nichž 3 předaly PČR k zahájení trestního stíhání. Předpokládaná hodnota zboží činila více jak 843 tis. Kč a zajištěno bylo 493 kusů elektroniky, elektrodílů a náhradních dílů.

6.2.4. Porušování práv k duševnímu vlastnictví (ochranné známky, autorská práva)

Tradičně velká pozornost celních orgánů byla věnována problematice porušování práv k duševnímu vlastnictví. Uvedená problematika v sobě zahrnuje zejména oblasti textilu, obuvi, fonografických médií a ostatní (hodinky, kabelky, tašky a další brašnářské zboží, léčiva, náhradní díly k motorovým vozidlům, atp.)

Nejvíce záchyťů zboží, u kterého byla porušena práva k duševnímu vlastnictví, bylo realizováno v rámci kontrolních akcí stánkového prodeje.

Další úspěšné záchyty byly realizovány při kontrolách kontejnerových zásilek, importovaných do ČR z Číny přes přístavy v Německu (Hamburg) a Holandsku (Rotterdam).

a) Textil

V případě textilního zboží bylo v roce 2008 zjištěno celkem 763 případů porušení celních předpisů. Hodnota zadržného zboží byla vyčíslena částkou ve výši 1,5 mld. Kč. Dlouhodobě dochází u této komodity k mírnému nárůstu ve všech sledovaných položkách.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2006 – 2008

	2006	2007	2008	index 2007/2008
počet případů	730	991	763	77,0
počet kusů (tis. ks)	887	964	1 168	121,2
hodnota zadržného zboží (mil. Kč)	912	1 027	1 544	150,3

Útvary Pátrání v roce 2008 ukončily 157 trestních spisů, z nichž 97 předaly PČR k zahájení trestního stíhání. Předpokládaná hodnota zboží činila více jak 226 mil. Kč a zajištěno bylo 169 tis. kusů textilních výrobků.

Nejčastěji se celní orgány setkávaly s padělkami značek Adidas, Nike, Puma, Dolce & Gabbana, Lacoste, Playboy atp.

Ve všech případech dovozů textilního zboží původem z Asie se celní orgány setkávaly s faktorem nesprávného uvádění ceny skutečně placené za zboží (předkládání padělaných obchodních faktur s uváděnou cenou ve výši cca 20 % ve srovnání s cenou skutečně placenou) spolu s nově registrovaným stavem úmyslného nepřiznávání a neplacení DPH u takto propuštěného zboží územním finančním orgánům.

b) Obuv

V komoditě „Obuv“ bylo v roce 2008 zjištěno celkem 446 případů porušení celních předpisů. Hodnota zadržného zboží se předpokládá ve výši 1,3 mld. Kč. Zadrženo bylo 643 tis. párů. Jako u předchozí komodity, tak i u „Obuvi“ došlo k mírnému nárůstu ve všech sledovaných položkách.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2006 – 2008

	2006	2007	2008	index 2007/2008
počet případů	407	375	446	118,9
počet kusů (tis. Ks)	870	429	643	149,9
hodnota zadržného zboží (mil. Kč)	476	796	1 283	161,2

Útvary Pátrání v roce 2008 ukončily 58 trestních spisů, z nichž 32 předaly P ČR k zahájení trestního stíhání. Předpokládaná hodnota zboží činila více jak 25 mil. Kč a zajištěno bylo 16 tis. párů.

„Značková“ obuv je na území naší republiky dopravována v kontejnerových zásilkách ve většině silniční dopravou z přístavu Hamburk. Většina záchytů tohoto zboží byla zjištěna v západních Čechách. Z hlediska sortimentu převažují ve většině případů padělky sportovní obuvi značky Adidas, Nike, Puma a Crocs.

c) Fonografická media

Fonografická media (v současné době zejména nahrané CD a DVD disky) tvoří společně s textilem a obuví komodity, kde jsou nejčastěji porušovaná ustanovení o ochraně duševního vlastnictví. V roce 2008 bylo zjištěno celkem 233 případů porušení celních předpisů. Hodnota zadržného zboží se předpokládá ve výši 315 mil. Kč. Počet zadržných kusů CD a DVD disků přesahuje hodnotu 542 tis. kusů. Oproti roku 2007 došlo u této komodity k mírnému poklesu ve všech sledovaných položkách.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2006 – 2008

	2006	2007	2008	index 2007/2008
počet případů	194	312	233	74,7
počet kusů (tis. Ks)	580	590	542	91,9
hodnota zadržného zboží (mil. Kč)	306	340	315	92,6

Útvary Pátrání v roce 2008 ukončily 47 trestních spisů, z nichž 19 předaly PČR k zahájení trestního stíhání. Předpokládaná hodnota zboží činila více než 53 mil. Kč a zajištěno bylo 342 tis. kusů nosičů.

d) Ostatní

Tato položka v sobě zahrnuje celou řadu zboží, které je rovněž předmětem porušování práv k duševnímu vlastnictví. Jedná se zejména o hodinky známých luxusních značek, jako např. Breitling, Rolex, Omega, Citizen, atp. Vedle hodinek do této skupiny patří rovněž brašnářské zboží (kabelky, kufry, batohy, peněženky atp.), které je opět vydáváno za zboží značkové nejvyšší kvality. Jsou to např. značky Luis Vuitton, Dior, Hugo Boss, Esprit Eastpack a další. V roce 2008 zjištěno celkem 516 případů porušení celních předpisů. Hodnota zadržného zboží se předpokládá ve výši 817 mil. Kč. Počet zadržných kusů přesahuje hodnotu 217 tisíc. Jak ukazují dlouhodobá čísla, dochází u této komodity k dynamickému nárůstu ve všech sledovaných položkách.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2006 – 2008

	2006	2007	2008	index 2007/2008
počet případů	293	378	516	136,5
počet kusů (tis. Ks)	217	226	217	96,0
hodnota zadržného zboží (mil. Kč)	188	385	817	212,2

Útvary Pátrání v roce 2008 ukončily 65 trestních spisů, z nichž 46 předaly PČR k zahájení trestního stíhání. Předpokládaná hodnota zboží činila více jak 78 mil. Kč a zajištěno bylo 69 tisíc kusů.

6.3. Ostatní ve specifických oblastech.

6.3.1. Omamné a psychotropní látky

V roce 2008 bylo celními orgány České republiky v celkem 136 záchytech zajištěno 209,8 kg omamných a psychotropních látek (dále jen „OPL“).

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2005 – 2008

	2005	2006	2007	2008	index 2007/2008
počet záchytů	319	148	199	136	68,3
hmotnost (kg)	40,2	27,4	53,5	209,8	392,1

Přehled záchytů omamných a psychotropních látek v roce 2006 - 2008

	2006	2007	2008
	Počet záchytů	Počet záchytů	Počet záchytů
Marihuana	92	104	71
Hašiš	27	19	25
Amfetamin	2	2	0
Metamfetamin	14	24	18
Heroin	9	11	9
Kokain	3	21	3
Extáze	1	13	7
Koka listy	0	3	1
LSD	0	2	2
CELKEM	148	199	136

	2006	2007	2008
	Hmotnost v gramech	Hmotnost v gramech	Hmotnost v gramech
Marihuana	5 464,7	9 325,4	173 371,3
Hašiš	291,6	356,4	567,6
Amfetamin	14,4	28,2	0,0
Metamfetamin	862,7	903,2	152,4
Heroin	12 019,9	8 852,0	25 401,5
Kokain	6 733,5	28 559,6	5 492,5
Extáze	2 000,0	4 800,0	4 679,3
Koka listy	0,0	718,7	197,6
LSD	0,0	0,0	0,0
CELKEM	27 386,8	53 543,5	209 862,2

Oproti předchozímu roku 2007, došlo sice k poklesu počtu odhalených případů porušení celních předpisů, ale k značnému nárůstu hmotnosti zachycených OPL. Vedle OPL uvedených v tabulce celní orgány zadržely ještě 15 litrů pseudoefedrinu, 3 tripy LSD a 13,9 gramů houby lysohlávky. Rovněž bylo zadrženo 3 963 ks rostlin marihuany.

Útvary Pátrání v roce 2008 ukončily 67 trestních spisů, z nichž 21 předaly PČR k zahájení trestního stíhání.

Mezi nejvýznamnější případy odhalení nelegální přepravy drog v roce 2008 patří zejména zajištění cca 15,5 kg heroinu ukrytého ve 30 balíčcích za zadní evidenční značkou osobního automobilu, zajištění 50 kg marihuany při domovní prohlídce nebo zajištění více jak 5 kg kokainu v cestovním zavazadle cestujícího na lince Uruguay – Španělsko – ČR.

Marihuana – množství, respektive hmotnost zadržené marihuany zaznamenaly dynamický nárůst, a to skoro 20x!. Důvodem je skutečnost, že v ČR se v poslední době rozšířilo nelegální pěstování marihuany tzv. hydroponií, a to zejména u občanů vietnamské národnosti.

Hašiš – není rozšířen v tak velikém měřítku jako marihuana, ale vzhledem k tomu, že je řazen k tzv. „měkkým drogám“, jeho zastoupení na nelegálním trhu je veliké. Hašiš se pašuje do ČR hlavně z Holandska, především v poštovních zásilkách nebo kurýry. Oproti roku 2007 došlo o cca 50% navýšení zadržené hmotnosti této drogy.

Kokain – v roce 2008 byl zaznamenán značný propad počtu případů i množství zadržené drogy. Důvodem jsou patrně přijatá opatření na letištích, protože hlavní podíl na přepravě měla a stále má letecká přeprava. Do ČR byl kokain pašován hlavně z Jižní Ameriky.

Heroin – v posledních letech jsou získávány informace, že obchod s heroinem je na území ČR ve stále větší míře organizován osobami turecké národnosti. Větší část dovezeného heroinu je z ČR dále pašována do „starých“ zemí EU, menší část je pak umístěna na nelegální trh v ČR. V potírání pašování heroinu má CS nezastupitelnou roli, neboť droga je pašována většinou se zásilkami legálního zboží nebo v osobních automobilech.

Syntetické drogy - v této oblasti se potvrzuje trend z minulých let, kdy mezi nejoblíbenější druhy OPL na české drogové scéně patří i nadále drogy amfetaminového typu – metamfetamin (pervitin - ČR je produkční zemí) a tablety extáze (XTC). Nelegální obchod s XTC zaznamenal mírně vzestupnou tendenci.

6.3.2. *Zbraně, výbušniny, radioaktivní a vojenské materiály*

CS vykonává dohled v oblasti zahraničního obchodu s vojenským materiálem, výbušninami a zbožím dvojího užití. Jedná se především o kontrolu licencí pro obchodování s tímto materiálem. V této souvislosti spolupracují celní orgány s MPO - Licenční správou a rovněž se zpravodajskými službami. V rámci mezinárodní spolupráce se zástupci CS zúčastňují mezinárodních akcí a seminářů.

Celní orgány v hodnoceném období prováděly ve 3 případech šetření z důvodu podezření z nelegálního obchodování s vojenským materiálem. Jednalo se o vývoz vojenské techniky do zahraničí. V souvislosti s těmito případy je ve spolupráci s dalšími orgány státní správy nadále prověřováno několik právnických a fyzických osob.

V oblasti zahraničního obchodu s radioaktivním materiálem celní orgány dohlíží, zda dovoz, vývoz a průvoz tohoto materiálu je prováděn v souladu se stanovenými předpisy a nařízeními. Kontrola přepravy těchto komodit je realizována prostřednictvím skupin mobilního dohledu, které působí na celém území ČR. Tyto skupiny zároveň vykonávají kontrolní činnost v rámci radiační monitorovací sítě, provádějí jak pravidelná, tak namátková měření výše radioaktivity pomocí mobilních i stacionárních detekčních přístrojů na celém území ČR. V oblasti měření radioaktivity spolupracuje CS s dalšími orgány státní správy, především s SÚJB (Státní úřad pro jadernou bezpečnost), se kterým dochází k pravidelné výměně informací. V roce 2008 nebyl zjištěn žádný případ porušení předpisů souvisejících s jaderným materiálem.

6.3.3. CITES

Za období roku 2008 eviduje CS 71 případů porušení Washingtonské úmluvy CITES. V jednotlivých případech se jednalo o nelegální dovoz jak živých, tak zejména vypreparovaných zvířat, různých druhů trofejí a dalších derivátů. Mezi nejčastěji zadržené živé exempláře patřily želvy, papoušci, hadi, atp. Z trofejí to byly zejména medvědi a krokodýli (preparované hlavy a kůže). Rovněž byly zadrženy různé výrobky, jako například kabelky z krokodýlí kůže, sošky ze zubů a klů, drápy zvířat, exempláře CITES naložené v alkoholu, potravinové přípravky tradiční čínské medicíny apod. Celkem bylo zadrženo 2 389 kusů. V porovnání s minulým obdobím pokračoval trend snižování počtu záchytu živých exemplářů a naopak rostl počet záchytů různých trofejí či výrobků.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2006 – 2008

	2006	2007	2008	index 2007/2008
počet případů	40	68	71	104,4
počet kusů (tis. Ks)	1 083	872	2 389	274,0

Útvary Pátrání v roce 2008 zpracovaly 11 trestních spisů, z nichž 4 předaly PČR k zahájení trestního stíhání.

Za nový fenomén v nelegálním obchodu s exempláři CITES lze nazvat internetový prodej. CS zaznamenala nárůst nabídky prostřednictvím internetových serverů jak domácích, tak i zahraničních providerů.

K získání dalších možných poznatků v oblasti nelegálního obchodu s ohroženými druhy volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin úspěšně spolupracuje CS s Ministerstvem životního prostředí, Českou inspekcí životního prostředí, Agenturou ochrany přírody a krajiny a dalšími domácími i zahraničními partnery.

6.4. Prevence porušování celních předpisů a podpora pátrání

6.4.1. Činnost operačních útvarů CS

V prvním čtvrtletí roku 2008 byla dokončena decentralizace dálkového přístupu do evidence Rejstříku trestů na operační střediska ČR. Operačním útvarům se v tomto období, kdy pokračoval růst informační potřeby celních orgánů z evidence Rejstřík trestů z konce roku 2007, podařilo situaci zvládnout, aniž by bylo třeba přijímat mimořádná opatření. Od druhého čtvrtletí roku 2008 se situace v této oblasti stabilizovala.

Počátkem června 2008 byla úspěšně završena jednání GŘC s Policejním prezídiem ve věci poskytování informací o aktuálních bezpečnostních rizicích.

Na základě usnesení Vlády České republiky ze dne 12. prosince 2007 č. 1381 byla v červenci 2008 uzavřena mezi Národním bezpečnostním úřadem a GŘC dohoda o informační spolupráci. Po provedení potřebných přípravných činností byl v listopadu 2008 uzavřen prováděcí protokol k dohodě o informační spolupráci a dne 5.12.2008 byla úspěšně zahájena nová forma informační spolupráce mezi Národním bezpečnostním úřadem a GŘC spuštěním ostrého provozu upravené intranetové aplikace EDOS.

6.4.2. Služební kynologie

V roce 2008 bylo ve výkonu služby nasazováno 60 služebních psů. Jednalo se o 27 psů určených k vyhledávání OPL. Z tohoto počtu bylo 8 psů připraveno detekovat i zbraně a střelivo. Dále bylo pro potřeby výkonných útvarů nasazováno 12 psů určených k vyhledávání tabákových produktů, 2 psi pro detekci výbušnin, 2 psi pro detekci vybraných exemplářů CITES a současně pro detekci vybraných živočišných produktů podléhajících zákazu dovozu. 17 psů bylo nasazováno pro obranu, ochranu a střežení.

Psovodi se služebními psy OPL a psy kategorie CITES byli prioritně nasazováni k zajištění vnější hranice EU – na letištích s mezinárodním provozem, zejména na letišti Praha Ruzyně.

Psovodi s ostatními kategoriemi psů byli v prvním pololetí 2008 v maximální míře využíváni pro zajištění kontrolních akcí na příhraničních tržištích. Toto masivní nasazení sil a prostředků potvrdilo opodstatněnost přijatých opatření v rámci koncepce služební kynologie realizované převážně v roce 2007. Jednalo se zejména o univerzálnost v použití psů určených pro detekci tabákových produktů i pro zajištění bezpečnosti kontrolních orgánů.

Vedle pravidelné činnosti psovodů se služebními psy pro výkonné útvary se útvar kynologie aktivně podílel na národních i mezinárodních akcích INBUS, PROTES, DUO, TRANSPOL, SKASOD, SAPA apod.

Služební psi se podíleli na 118 případech nálezů drog a kontaminovaných předmětů, jako jsou pomůcky pro jejich výrobu, aplikaci nebo přechovávání, 57 případech záchytů cigaret a tabákových výrobků, 1 případu záchytu exemplářů chráněných tzv. Úmluvou CITES a 49 případech záchytů živočišných produktů podléhajících zákazů dovozu.

Za významné aktivity roku 2008 v zahraniční oblasti lze označit ukončení benchmarkingového projektu zaměřeného na identifikaci možností zlepšení a nejlepší praxe při používání a taktickém managementu služebních psů při celních kontrolách. Tohoto projektu se vedle CS České republiky zúčastnily Celní správy SRN, Nizozemska, Řecka a Velké Británie.

Dále to byla účast na 6. Mistrovství Evropy služebních psů celních správ ve vyhledávání drog, které se uskutečnilo v Lotyšsku a výcvik a certifikaci sedmi psů Celní správy Ruska se specializací na vyhledávání OPL a vybraných exemplářů CITES.

6.4.3. Výsledky činnosti pověřených celních orgánů v trestním řízení

V průběhu roku 2008 bylo pověřenými celními orgány založeno celkem 457 trestních spisů (dále jen „TS“), v rámci kterých bylo prověřováno celkem 527 podezření ze spáchání trestného činu (skutkových podstat dle trestního zákona). K realizaci bylo předáno celkem 267 TS – z toho 258 TS bylo předáno do vyšetřování orgánům PČR a 9 TS bylo předáno státnímu zástupci v rámci zkráceného řízení dle § 179c tr. řádu. Ve smyslu ustanovení § 159a odst. 1 až 4 tr. řádu bylo odloženo 231 TS, z důvodu věcné nepříslušnosti bylo příslušným orgánům PČR předáno 8 TS. Z roku 2008 a též z roků předchozích tak zůstává v rozpracování 149 TS.

Výsledky činnosti pověřených celních orgánů v letech 2005 – 2008

	2005	2006	2007	2008	index 2007/2008
založeno trestních spisů	1 091	712	682	457	67,0
podezření ze spáchání TČ	1 154	832	766	527	68,6
předáno do vyšetřování TS	174	153	207	258	124,6
realizováno ve zkráceném řízení (§ 179c)	2	11	7	9	128,6
odloženo (§ 159a)	468	236	468	231	49,4

V roce 2008 došlo v porovnání s rokem 2007 k poklesu jak u založených TS (index 67,0), tak u množství případů šetřených podezření ze spáchání TČ (index 68,6).

Porovnání počtů prověřovaných případů podezření ze spáchání TČ v období let 2006 - 2008

Skutková podstata ²	2006	2007	2008	Rozdíl (08/07)
§ 124	15	2	4	2
§124a-f	0	2	1	-1
§145a	2	1	0	-1
§148	107	79	71	-8
§148a	136	57	50	-7
§150	327	371	241	-130
§151	1	0	17	17
§152	116	114	67	-47
§176	1	0	0	0
§181e	4	1	0	-1
§181f	11	11	6	-5
§181g	1	0	0	0
§185a	1	0	0	0
§186	0	0	0	0
§187	107	124	67	-57
§194a	3	4	3	-1
§205	0	0	0	0
Celkem TČ	832	766	527	-239

V roce 2008 byl zaznamenán pokles u všech skutkových podstat trestných činů, kromě § 151. V celkových hodnotách je pokles u všech skutkových podstat o 239 trestných činů, což je cca o 1/3 méně než v roce 2007.

6.4.4. Mezinárodní administrativní spolupráce v celních záležitostech

Nedílnou součástí úspěšného šetření porušování celních předpisů je i vzájemná administrativní spolupráce v celních záležitostech, uplatňovaná podle platných mezinárodních smluvních dokumentů. V průběhu roku 2008 zpracovala CS celkem 133 dožádání ve vztahu k zahraničním celním orgánům.

² § 124 - Porušování předpisů o oběhu zboží ve styku s cizinou
 §§ 124a – 124c - Porušování předpisů o nakládání s kontrolovaným zbožím a technologiemi
 §§ 124d - 124f - Porušování předpisů o zahraničním obchodu s vojenským materiálem
 § 145a - Padělání a pozměňování nálepek k označení zboží nebo předmětů dokazujících splnění poplatkové povinnosti
 § 148 - Zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby
 § 148a - Porušení předpisů o nálepkách k označení zboží
 § 150 - Porušování práv k ochranné známce, obchodnímu jménu a chráněnému označení původu
 § 151 - Porušování průmyslových práv
 § 152 - Porušování autorského práva
 § 176 - Padělání a pozměňování veřejné listiny
 § 181e - Nakládání s odpady
 §§ 181f – 181g - Neoprávněné nakládání s chráněnými a volně žijícími živočichy a planě rostoucími rostlinami
 § 185a - Vývoj, výroba a držení zakázaných bojových prostředků
 § 186 - Nedovolená výroba a držení radioaktivního materiálu a vysoce nebezpečné látky
 § 187 - Nedovolená výroba a držení omamných a psychotropních látek a jedů
 § 194a – Nedovolená výroba lihu
 § 205 – Ohrožování mravnosti

Výsledky činnosti celních orgánů (NKJ) v letech 2005 - 2008

	2005	2006	2007	2008	index 2007/2008
žádosti ze zahraničí	124	71	73	116	158,9
žádosti do zahraničí	45	41	42	17	40,5
MA zprávy	57	57	64	77	120,3

Nejčastěji byla vyřizována zahraniční dožádání zaslaná Celními zprávami Slovenska (32), SRN (15), Ukrajiny (8), Ruska (7) a Argentiny (6). Nejčastějším předmětem dožádání byly žádosti o prověření celní hodnoty, verifikaci dokladů (faktur, smluv, plné moci apod.).

Nejvíce zahraničních dožádání bylo odesláno na Ukrajinu (3), do SRN, Číny, Maďarska a Řecka (2 do každého státu). V rámci těchto dožádání CS nejčastěji požadovala prověření existence subjektů, verifikace dokladů (faktur, přepravních dokumentů), prověření dodání zboží, ověření správnosti popisu nebo sazebního zařazení zboží.

V rámci mezinárodní spolupráce CS vyřizovala také upozornění na možné porušování celních předpisů, která jsou jednotlivým členským státům EU zasílána OLAFem (Evropský úřad boje proti podvodům) ve formě MA zpráv (Mutual Assistance messages). V roce 2008 Národní koordináční jednotka (NKJ) GŘC, která je v ČR prvotním zpracovatelem MA zpráv, přijala od OLAFu celkem 77 MA zpráv. Ve vztahu k těmto MA zprávám byla Národní koordináční jednotkou přijata příslušná opatření, která vycházela z požadavků OLAFu. Jednalo se zejména o provedení analýz, iniciování provedení konkrétních šetření v působnosti jednotlivých ČR nebo nastavení specifických kontrolních mechanismů, které znemožňují projednání určitého druhu zboží bez provedení příslušné nebo požadované kontroly při dovozu zboží do tuzemska.

CS je od vstupu ČR do EU aktivně zapojena do sítě AFIS (Anti-Fraud Information System), který provozuje OLAF. V roce 2008 byly v rámci AFISu přijaty a vyřízeny (mimo výše uvedených MA zpráv) i ad hoc žádosti jednotlivých členských států týkající se např. operativního prověřování existence tuzemských společností, které v dožadující členské zemi aktuálně vystupují jako dovozci rizikového zboží.

CS se v roce 2008 aktivně zapojila do společných celních operací WASABI FOLLOW-UP, zaměřené na vybrané druhy ovoce a zeleniny, které byly dováženy do EU v kontejnerových zásilkách odesílaných z asijských zemí, INBUS, zaměřené na zjišťování přeprav OPL (zejména syntetických drog) v zásilkách přepravovaných v mezinárodních dálkových autobusech směřujících ze třetích zemí do EU. V rámci této operace byla úspěšně realizována spolupráce se složkami Policie ČR (Cizinecká policie a Národní protidrogová centrála), MEMORY, zaměřené na odhalování nelegálních přeprav minerálních olejů, padělaných doprovodných dokladů a nelegálního použití minerálních olejů jako pohonných hmot na území členských států EU, PROTEUS, zaměřené na odhalování nelegálních přeprav OPL v osobních nebo nákladních vozidlech a autobusech. V průběhu této operace měla NKJ svého zástupce ve stálé operační jednotce ve WCO, odkud byla Společná celní operace řízena a koordinována. Poslední operací byla operace FAIR PLAY, zaměřené na odhalování padělků zboží opatřených olympijskými symboly letních olympijských her 2008 v Pekingu.

V září 2008 proběhlo v Praze 11. zasedání RILO WE (Regional Intelligence Liaison Office), kterého se zúčastnili zástupci 22 západoevropských států, USA, WCO, OLAF, Europolu, SECI, RILO Varšava, Moskva a Peking. Předmětem zasedání bylo nalezení společné platformy zefektivnění boje proti obchodním podvodům, drogám a dalším zájmovým komoditám, u nichž je nebezpečí porušování unijních i národních předpisů.

6.5. Styčný celní úředník na Odboru mezinárodní spolupráce Policejního prezidia

Pozice nového styčného důstojníka s sebou přinesla i zvýšenou aktivitu zapojení české celní správy do analytických pracovních souborů (AWF – Analytic Working Files) v rámci evropského policejního úřadu EUROPOL, včetně zapojení do nově zavedených AWF. Z této aktivity a nově zvoleného přístupu lze vysledovat novou strategii činnosti, tj. aktivní získávání a výměna informací na mezinárodní úrovni, za využití analytických metod, mechanismů a v neposlední řadě výsledných analytických produktů EUROPOL.

6.6. Styčný celní úředník ve Spolkové republice Německo

Rovněž dosavadní styčný celní důstojník české celní správy zařazený u ZKA v SRN ukončil před koncem roku 2008 úspěšně svoji misi a vybudoval tak pro svého nástupce, který jej vystřídal dnem 1.11.2008, velmi dobrou nástupní pozici.

7. Celní politika a celní tarif

7.1. Původ zboží

Z hlediska pravidel původu zboží v rámci EU došlo ke změně preferenčního systému EU v oblasti zemí ACP (Afrika, Karibik, Pacifik). Platnost Dohody o partnerství mezi EU a ACP skončila k 31. 12. 2007. Namísto této dohody bylo zavedeno prozatímní nařízení Rady (ES) č. 1528/2007, které dočasně nahrazuje u některých států ACP původní dohodu. Dále došlo k prozatímnímu uplatňování Dohody o hospodářském partnerství CARIFORUM-EU, což je uskupení 14 států z oblasti zemí ACP. Ostatní země ACP se řídí dle Všeobecného systému preferencí (GSP).

V průběhu roku probíhala intenzivní jednání k probíhající reformě pravidel původu zboží pro GSP. Jednání zatím nebyla dokončena a budou pokračovat i v roce 2009.

Kontrolní činnost s ohledem na citlivost komodity byla zaměřena zejména na opatření v oblasti předkládání a prověřování důkazů původu, zejména na dovoz textilu do EU (CZ). Zvýšené kontrolní činnosti z hlediska prokazování původu podléhal dovoz osobních aut ze Švýcarska.

CS evidovala k 31. 12. 2008 celkem 650 schválených vývozců.

Celkový počet následných verifikací

<i>Následné verifikace - počty důkazů původu odeslaných za rok 2008</i>			
CŘ	z CZ do zahraničí	ze zahraničí do CZ	Celkem
BM	132	10	142
CB	6	0	6
HK	67	1	68
OC	117	2	119
OV	20	2	22
PM	268	32	300
PH	208	32	240
UL	156	2	158
Celkem	974	81	1055

Následné verifikace týkajících se vybraných zemí u dovozu textilu

Následné verifikace za rok 2008 týkající se vybraných zemí u dovozu textilu																															
Čína				Vietnam					Indonésie				Hong Kong			Indie				Pákistán				Bangladéš							
FA	CO	A	N	FA	FB	CO	A	N	FA	FB	A	N	CO	A	N	FA	CO	A	N	FA	CO	A	N	FA	CO	A	N				
78	57			24	30	5			4	1			5			7	2			12	1			44	7						
135		51	6	59			23	5	5			1		1	2	9			6	13			9	51			35	7			

Vysvětlivky k tabulce

FA	osvědčení o původu Form A	A	původ potvrzen
FB	osvědčení o původu Form B	N	osvědčení zfalšováno
CO	certificate of origin		
číslo	znamená počet spisů, nikoliv důkazů původu, některé obsahují více než jeden důkaz původu; rozdíl v součtech A+N oproti celkovému počtu je způsoben nedořešenými případy (k datu zpracování tohoto materiálu není znám výsledek verifikace).		

V rámci zajištění informovanosti celní a obchodní veřejnosti se zveřejňují předpisy a informace týkající se původu zboží na internetu a intranetu CS a jsou pravidelně aktualizovány.

7.2. Celní hodnota

7.2.1 Oblast předpisová, metodická a mezinárodní spolupráce

Na poradách specialistů na celní hodnocení byly pravidelně analyzovány otázky aplikace vnitřních předpisů k případům z praxe CÚ a ČR. Dále byli specialisté seznamováni s návrhy Projektové skupiny zřízené v rámci CCC VS (Customs Code Committee – Valuation Section) s ohledem na přípravu MCCIP (Modernised Customs Code Implementing Provisions).

Byla zajišťována pravidelná aktivní účast na zasedáních Výboru pro celní kodex – sekce celní hodnocení a zasedáních Technického výboru pro celní hodnotu WCO.

7.3. Celní tarifování (sazební zařazení zboží)

CS vydává, v souladu s článkem 12 nařízení Rady (EHS) č. 2913/92 ze dne 12. října 1992, celní kodex Společenství, na žádost ekonomických subjektů závazné informace o sazebním zařazení zboží do celní a statistické nomenklatury (dále jen „ZISZ“) pro zamýšlené dovozy a vývozy do/ze třetích zemí. Účelem těchto ZISZ je poskytnout zejména obchodní veřejnosti náležitě právní záruky, zajistit jednotnost a správnost používání celní a statistické nomenklatury v celém Společenství, zajistit určení správné výše celní sazby, která je stanovena pro dovoz a zároveň použití všech jiných právních ustanovení, která závisí na sazebním zařazení a zajistit určení správného použití dovozních anebo vývozních certifikátů nebo certifikátů stanovených SZP nebo výpočet vývozních náhrad atd. Tyto ZISZ jsou právně závazné pro celní orgány všech členských zemí Společenství, bez ohledu na členskou zemi, ve které byla ZISZ vydána.

V roce 2008 bylo přijato 1 109 žádostí o vydání ZISZ, což je oproti roku 2007 nárůst cca o 38 %. Lze konstatovat, že nejvíce žádostí bylo podáno na stroje, přístroje a zemědělské výrobky. Na základě podaných žádostí bylo vydáno 884 ZISZ, což je oproti roku 2007 nárůst cca o 2,07 %.

Komodita zboží	Rozsah kapitol	Počet vydaných ZISZ
Zemědělské výrobky	01-24	212
Chemické výrobky	25-40	87
Kůže dřevo a papír	41-49	27
Textil, obuv	50-67	65
Keramika, sklo, šperky	68-71	4
Kovy	72-83	23
Stroje, přístroje a ostatní výrobky	84-90 91-97	466
Celkem		884

V rámci systému vydávání ZISZ bylo v roce 2008 řešeno celkem 100 opravných prostředků, které byly podány proti vydaným ZISZ. Všechny vydané ZISZ, proti kterým byly opravné prostředky podány, byly v rámci odvolacího řízení potvrzeny jako správné.

CS v oblasti sazebního zařazení zboží také vydává (na základě žádostí příslušných subjektů, obchodní veřejnosti, příp. fyzických osob) tzv. nezávazná stanoviska k sazebnímu zařazení zboží (dále jen „stanoviska“). V současné době tato stanoviska vydává GRČ a jednotlivá ČR. Generálním ředitelstvím cel bylo v roce 2008 vydáno cca 260 těchto stanovisek, z nichž některá se týkala i 120 různých druhů zboží. Celními ředitelstvími bylo v roce 2008 vydáno cca 350 těchto stanovisek. O tato stanoviska žádají příslušné subjekty především z důvodu určení sazby DPH, pro účely SPD, pro hlášení INTRASTAT, ale i pro účely dovozu a vývozu do/ze třetích zemí a k dalším účelům, kde je třeba znát kód kombinované nomenklatury nebo harmonizovaného systému.

Podstatná část roku 2008 byla v oblasti sazebního zařazení zboží věnována zejména projektu s názvem „Tarifní informační systém“ (TIS). Jedná se o elektronickou aplikaci pro účely zpracování a evidence všech písemných a elektronických výstupů v oblasti sazebního zařazení, které jsou vydávány příslušnými útvary CS. Pomocí této aplikace budou moci příslušné subjekty, obchodní veřejnost, příp. fyzické osoby, požádat prostřednictvím webového klienta na internetových stránkách CS o vydání stanoviska nebo informace k sazebnímu zařazení zboží a později i o vydání závazné informace o sazebním zařazení zboží. Tento způsob zajistí jednak rychlejší výměnu informací mezi útvary CS, ale zejména rychlejší průběh při vyřizování žádostí žadatelů a možnost kontroly žadatelů na webu, v jaké fázi je vyřizování jejich žádosti apod.

7.4. Integrovaný tarif – TARIC – CZ a celní kvóty

V oblasti integrovaného tarifu je základním úkolem správa datové základny integrovaného tarifu - TARIC_CZ, která zajišťuje zejména jednotný postup CÚ v oblasti vyměňování cla a daní z dováženého zboží a uplatňování dalších obchodně politických opatření při dovozu nebo vývozu zboží.

TARIC_CZ je vytvářen spojením integrovaného tarifu EU-TARIC, který je spravován Evropskou komisí - DG TAXUD a aktualizován pomocí změnových souborů, a národním integrovaným tarifem, který obsahuje informace vyplývající z národní legislativy. V roce 2008 obdržela CS 250 změnových souborů.

V roce 2008 CS obdržela 2 481 požadavků na čerpání celních kvót. Z toho bylo do Evropské Komise - DG TAXUD odesláno 2 390 požadavků a stornováno 91 požadavků, tj. navýšení o 21% oproti roku 2007. V roce 2008 došlo u zasílání dohledových dat do DG TAXUD k

výraznému navýšení. Bylo zkontrolováno a následně odesláno do DG TAXUD přes 468 000 záznamů, z nichž bylo ke zpětné kontrole na CÚ odesláno přes 3 400 záznamů, tj. navýšení o 38% oproti roku 2007. Importních záznamů bylo odesláno přes 450 000, exportních záznamů bylo odesláno přes 18 000. Dohledová data se týkají více než poloviny kapitol kombinované nomenklatury.

7.5. Celně technické laboratoře - CTL

Ve struktuře analyzovaných a posuzovaných vzorků a požadovaných odborných expertizách v roce 2008 nadále převažuje kontrola z pohledu spotřebních daní (zejména ropné produkty, alkohol, tabák, kontrolní pásy na lihovinách a tabákových výrobcích), komodity s rozdílnými sazbami cla a DPH (např. obuv, farmaceutické výrobky, chemikálie), dále pak zemědělské a potravinářské produkty a kontrolní činnost v rámci společné zemědělské politiky. Současně se zvyšovaly požadavky orientované i na nefiskální problematiku v rámci aplikace zákazů a omezení za účelem ochrany bezpečnosti a zdraví spotřebitele, hospodářství a životního prostředí. V oblasti kriminalistické problematiky nadále převažovaly žádosti na zkoumání tabákových nálepek, lihových pásek k povinnému značení alkoholických nápojů a celních závěr. V oblasti kontroly průmyslových diamantů byla působnost postupně rozšiřována na ostatní drahé kameny a materiály dvojího užití.

Srovnáním s rokem 2007 lze konstatovat, že se dále snižoval odběr vzorků bez vypovídací schopnosti, což zároveň znamenalo další zkrácení termínu vyřizování vzorků. Z celkového počtu prováděných zkoušek dosáhl v roce 2008 podíl akreditovaných zkoušek cca 40 %, což svědčí o účelnosti výběru zkoušek určených k akreditaci, jakož i o účelnosti odebíraných vzorků.

V říjnu 2008 proběhl na vybraných útvech celní správy audit systému managementu pro obor: "Laboratorní zkoumání a analýza vzorků zboží pro celní, daňové a další kontrolní účely včetně odběrů a manipulace se vzorky" se záměrem získat certifikát založený na normě EN ISO 9001:2000. Hlavním důvodem rozšíření oboru auditu o oblast odběru a manipulace se vzorky (oproti již platnému certifikátu pro oblast laboratorního zkoumání) byla eliminace argumentů ve sporech vedených mezi celní správou a kontrolovanými subjekty, při kterých bývá zpochybňován způsob odběru vzorku a manipulace se vzorky. Certifikační orgán TÜV NORD Czech potvrdil skutečnost, že systém "práce se vzorkem" uplatňovaný v celní správě plně vyhovuje normě ISO 9001. Během auditu nebyla zjištěna žádná odchylka od této normy, a proto bylo potvrzeno vystavení prestižního certifikátu potvrzujícího zavedený systém v oblasti procesu "práce se vzorkem" průřezově pro celou celní správu. Předmětem certifikovaného oboru je celkem 631 zaměstnanců, z toho 64 v celně technických laboratořích (CTL), dále 9 Koordinátorů odběru vzorků, 33 celníků - vzorkařů na celních ředitelstvích a 525 celníků - vzorkařů na celních úřadech. Certifikace zahrnuje všechny útvary Celní správy ČR: Generální ředitelství cel, 8 celních ředitelství a 54 celních úřadů, včetně poboček.

Ve 4. čtvrtletí 2008 pak byla zahájena reorganizace celně technických laboratoří s cílem vytvoření jedné celně technické laboratoře GŘC s detašovanými pracovišti k 1. 1. 2009.

8. Oblast bezpečnosti CS

8.1. Utajované informace

V oblasti ochrany utajovaných informací jsou na základě zákona č.412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti a vyhlášky č. 527/2005 Sb., o personální bezpečnosti, prováděny opakovaně prověrky osob, těmto osobám byla ponechána, případně vydána nová „OZNÁMENÍ“ o splnění podmínek k přístupu k utajovaným informacím stupně utajení VYHRAZENÉ.

Na základě usnesení vlády č.203/2008 ze dne 5. března 2008 je realizován projekt využití utajované části systému EU Extranet ČR pro vnitrostátní distribuci utajovaných dokumentů Rady Evropské unie.

Dne 25. září 2008 proběhla na GŘC akreditace generického uzlu IS GRC-01-V. Akreditační komise složená ze zástupců resortů MZV, NBÚ a akciové společnosti S.ICZ provedla komplexní posouzení příprav GŘC na používání tohoto systému a rozhodla, že GŘC splnilo všechny stanovené požadavky pro provozování informačního systému pro stupeň utajení „VYHRAZENÉ“.

8.2. Bezpečnost a ochrana zdraví při práci, požární ochrana

Prověrky bezpečnosti při práci a výkonu služby a kontroly zajišťování požární ochrany byly uskutečněny na všech útvarech CS v termínech stanovených vnitřními předpisy, k napravení zjištěných závad byla přijata opatření k jejich odstranění.

Zkoušce k získání odborné způsobilosti k zajišťování úkolů v prevenci rizik v oblasti BOZP se podrobilo a osvědčení získalo deset zaměstnanců CS.

Počet kontrol v oblastech BOZP a PO, úrazů a mimopracovních úrazů v letech 2004 až 2008

Rok		BOZP	PO	ÚRAZY	MP. Ú
2008	Počet kontrol/případů	149	110	46	138
	Počet závad	101	40		
2007	Počet kontrol/případů	118	123	42	199
	Počet závad	175	58		
2006	Počet kontrol/případů	141	147	51	229
	Počet závad	181	46		
2005	Počet kontrol/případů	146	150	47	494
	Počet závad	194	110		
2004	Počet kontrol/případů	193	207	58	---
	Počet závad	104	94		

Úrazovost v CS se jeví v roce 2008 jako mírně rostoucí. Obecně lze říci, že úrazovost má setrvalou tendenci (viz přepočtení počtu úrazů na 100 zaměstnanců). V uvedené tabulce jsou uvedeny úrazy tzv. registrační, tj. pouze ty, které měly následně pracovní/služební neschopnost delší tří kalendářních dnů. V roce 2008 byly za služební/pracovní úrazy vyplaceny náhrady v celkové výši 489 532,- Kč.

Registrované úrazy v letech a počty zaměstnanců v období let 2004-2008

Rok	2004	2005	2006	2007	2008
Počet úrazů	58	47	51	42	46
Počet zaměstnanců	8463*	7100*	6903**	6577**	6234**
Ø počet úrazů na 100 zam.	0,68	0,66	0,74	0,63	0,74

* zdroj: Informace o výsledcích činnosti celní správy

** zdroj: odbor 40 GŘC

III. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

1. Mezinárodní dohody

1.1. Bilaterální

Česká celní správa pokračovala v jednáních s Celní správou Brazílské federativní republiky o uzavření mezinárodní smlouvy o spolupráci v celních otázkách.

K podpisu je připraven Protokol o spolupráci v oblasti výměny celních a statistických informací mezi Českým statistickým úřadem, Generálním ředitelstvím cel, Státní službou Ukrajiny a Státním výborem statistiky Ukrajiny.

1.2. Multilaterální

Parlamentu ČR byl předložen ke schválení návrh na přijetí změny Úmluvy o zřízení Rady pro celní spolupráci v souladu s Doporučením přijatým Radou pro celní spolupráci na jejím 109./110. zasedání. Návrh byl již schválen Senátem PČR a v rámci projednávání PS PČR byl navržen do druhého čtení.

2. Úkoly spojené s členstvím ČR v EU

2.1. Příprava předsednictví ČR v EU

Byla realizována schválená koncepce přípravy na předsednictví, včetně odborné a jazykové přípravy příslušných zaměstnanců, a koncepce organizace předsednictví během přípravy a v jeho průběhu.

Finanční požadavky v souvislosti s předsednictvím spojené se zvýšeným počtem služebních cest do Bruselu v roce 2008 a v první polovině roku 2009, zvýšeným počtem nákladů na překlady a tlumočení v tomto období a zajištění 3 plánovaných akcí na území ČR v celkové hodnotě 3,9 mil Kč z rozpočtu ČR byly akceptovány a zajištěny. S cílem ušetření významné části těchto finančních prostředků byly učiněny kroky k využití programů Komise a úspore nákladů na ubytování v Bruselu. Celní správa požádala o financování některých nákladů na organizaci zasedání generálních ředitelů v březnu 2009 z komunitárního programu Customs 2013, což bylo EK schváleno. Byly také organizačně připraveny všechny akce plánované v rámci předsednictví v ČR.

Byla vypracována koncepce předsednictví ČR v EU pro celní oblast. Pro jednotlivé priority byly vypracovány tzv. agendy předsednictví, které stanoví strategii prosazování zájmů ČR. Tyto agendy předsednictví byly průběžně aktualizovány a konzultovány s ostatními resorty, následně byly koncem roku 2008 schváleny Výborem pro EU.

Organizačně byla připravena 3 významná mezinárodní zasedání, která se v průběhu předsednictví uskuteční v Praze.

2.2. Zajišťování a koordinace mezinárodní technické pomoci

2.2.1. Program Customs 2013

Program Customs 2013 je komunitárním programem Evropského společenství a plynule navazuje na program Customs 2007, který skončil k 31. 12. 2007. Program je zaměřen na podporu a rozvoj činností s cílem úspěšné implementace metod odpovídajících novým trendům v celní oblasti. Funkční doba programu je stanovena na období pěti let a skončí v roce 2013.

Vzhledem k tomu, že se struktura Customs 2013 ve srovnání s programem Customs 2007 nezměnila, plnění cílů a hlavních priorit programu bylo zabezpečováno v roce 2008 prostřednictvím stávajících čtyř pracovních skupin a to:

Skupina pro elektronické celnictví - Electronic Customs Group (ECG)

Hlavní úlohou této skupiny je pokračovat v elektronizaci prostředí v celních správách (Electronic customs), zejména v oblasti zjednodušeného postupu, standardizace údajů, harmonizace připojení, zdokonalování komunikace s obchodní sférou, odstraňování překážek obchodu apod.

Skupina pro IT záležitosti - IT Technical Group

V úzké spolupráci s ECG pokračuje ve zpracovávání úkolů v oblasti koordinace a implementace nových IT systémů.

Skupina pracovních metod - Working Methods Group

Hlavními oblastmi zájmu skupiny je řízení rizik, kontrolní standardy, audit a bezpečnost obchodu.

Skupina pro koordinaci vzdělávání - Training Co-ordination Group

Školící a jiné aktivity patří mezi základní nástroje programu, které podporují cíle a politiku komunitárního programu Customs 2013 (e-learningové projekty).

Vzhledem k tomu, že finanční rok je v rámci programu Customs realizován vždy od dubna daného roku do března roku následujícího, bylo v oblasti pracovních návštěv dosud zrealizováno 21 výměnných pobytů pracovníků CS ČR v členských či kandidátských zemích EU. Na druhé straně se česká CS stala hostitelskou zemí pro uskutečnění dosud 12 stáží pracovníků z členských či kandidátských zemí, zejména z Německa, Slovenska, Estonska, Litvy a Dánska.

Pro finanční rok 2008 programu Customs 2007 (od 1.4. 2008 do 31.3.2009) byla na účet CS ČR převedena z EU částka ve výši 300 000,- EUR (téměř o 100.000,- EUR více než v roce 2007). K 1.1.2008 bylo z těchto finančních prostředků dosud vyčerpáno cca 190 tis. EUR. Z těchto finančních prostředků jsou hrazeny veškeré aktivity v rámci programu – účast na všech akcích pořádaných v rámci programu, semináře, benchmarkingové projekty, pracovní návštěvy apod. Z těchto prostředků bude hrazeno i jednání semináře na úrovni GR v rámci předsednictví ČR v EU v oblasti eCustoms v březnu 2009.

2.2.2. Mezinárodní akce

Ve dnech 16. – 18. dubna 2008 se uskutečnil v rámci Customs 2013 v Praze seminář EVA (Evaluation) k vyhodnocení provozu ECS (Export Control System) za účasti více jak 100 zástupců celních správ ze všech členských zemí EU a zástupců Evropské komise. Národní projektoví manažeři, procedurální experti a pracovníci národních helpdesků projednávali zejména problémy neuzavřených vývozních operací a postupů ke snížení počtu těchto operací. Bylo navrženo vypracování manuálů pro celníky a pracovníky helpdesku.

Ve dnech 31. ledna - 1. února 2008 se v Praze za účasti zástupců členských zemí EU a kandidátských států uskutečnil „Benchmarkingový seminář Customs 2013: Solutions and strategies to achieve best practices - řešení a strategie k dosažení nejlepších postupů“. Hlavním cílem tohoto semináře bylo rozšíření povědomí o možnostech benchmarkingu a jeho použití v praxi. V rámci semináře byli přítomni seznámeni s metodikou benchmarkingu jakožto nástroje pro zlepšování činnosti celních správ, který funguje na základě vzájemného porovnávání postupů a metodiky, za účelem zjištění tzv. nejlepší praxe. Semináře se zúčastnili zástupci 26 členských států EU, Chorvatska a Turecka i Evropské komise.

V ČR se uskutečnilo výroční zasedání zástupců členských států Evropské celní sportovní asociace (ECSA). Toto zasedání proběhlo ve dnech 18. - 19. září 2008 v Hluboké nad Vltavou. Zúčastnilo se ho 15 států a jako pozorovatel také zástupce z EK. Hlavním bodem jednání byla volba nového presidenta asociace, kterým byl zvolen pan Theo de Goeijen,

zástupce holandské celní správy. Za nové členy asociace byly na tomto zasedání jednomyslně přijaty Rakousko a Malta, čímž se ECOSA rozšířila na 16 států. V rámci aktivit této mezinárodní organizace se zástupci CS ČR účastnili 4 sportovních akcí v zahraničí, a to malé kopané a mistrovství Evropy, obojí v Maďarsku, 4 - denního pochodu v Holandsku a půlmaratonu v Bruselu.

IV. INFORMATIKA A STATISTIKA

1. Bezpečnost IS CS

Plnění úkolů v oblasti bezpečnosti IS CS spadá do dvou oblastí, a to řízení bezpečnosti IS CS a řízení bezpečnosti IS/OUI CS.

1.1. Řízení bezpečnosti IS CS

V této oblasti došlo ke zpracování Bezpečnostního standardu ISCS pro zvládnutí bezpečnostních rizik ISCS, který obsahuje opatření k eliminaci nebo alespoň minimalizaci reálných rizik ISCS. Tento dokument bude ve formě přílohy začleněn do Pravidel řízení rizik ISCS k části II, metodice zvládnutí bezpečnostních rizik ISCS.

V oblasti metodiky řízení se konaly školení správců bezpečnostních domén, v oblasti kontroly dvě tematické kontroly, dále audity FO a DPS.

1.2. Řízení bezpečnosti IS/OUI CS

Práce byly soustředěny na vypracování Pravidel řízení bezpečnosti IS/OUI, zpracování dokumentace pro certifikaci systému IS/V LAN - Bezpečnostního projektu a Provozní bezpečnostní dokumentace IS/V LAN POVEL a Projektu fyzické bezpečnosti IS/V LAN POVEL. Byly provedeny 4 kontroly provozní bezpečnosti IS/V, 7 bezpečnostních posouzení budoucích IS/D, 5 pro systém IS/V a 1 bezpečnostní posouzení objektů a zabezpečených oblastí. V oblasti školení byla provedena školení bezpečnostních správců a správců IS/V.

2. Vývoj a údržba celních a daňových systémů

Všechny projekty uvedené níže v Kapitole 2. jsou zpracovávány na základě konzultací a požadavků s odbornými útvary, které jsou odpovědné za jednotlivé odborné oblasti. Jedná se především o útvary Sekce 02, přičemž v některých projektech jsou zapojeni taktéž pracovníci regionů.

2.1. Celně deklarační systém WDIS s vazbou na účetní systém ECDC

V části provozovaného celně deklaračního systému WDIS byla zajišťována průběžná údržba modulů na základě požadavků odborných útvarů, změny legislativy a v souvislosti s využíváním nových ICT v CS. Pokračoval také vývoj a implementace nových funkcí za účelem zkvalitnění používaného softwaru.

2.2. Systém spotřebních daní a dělené správy

Byla vytvořena nová verze RSSD-SEED, kde proběhly úspěšně konformační testy s ostatními členskými státy EU.

Pokračoval vývoj systému EMCS podle dokumentace DG TAXUD a na základě zadání z odborných útvarů. Byly taktéž úspěšně provedeny konformační testy s rozhraním EU.

Dále se pracovalo na zkvalitnění aplikace eDAP, která umožňuje podávání elektronických daňových prohlášení přes Portál Veřejné správy (PVS). Byly provedeny přípravy pro využití bezvýznamového identifikátoru poskytovaného MPSV.

Byla připravena podpora pro správu výměrů ekologických daní a hlášení biopaliv, včetně pracovních postupů a jejich podpory. Dále byly zahájeny práce na vývoji záložního řešení pro podávání elektronických daňových prohlášení (webklient). V rámci systému SPD-EVV jsou postupně prováděny úpravy v souvislosti s nasazením EMCS.

2.3. Nadstavbové aplikace

V roce 2008 probíhal další vývoj aplikace CEPAN, kde byly realizovány nové požadavky vyplývající z testování aplikace a implementováno sledování přístupů a vyhledávání úpadců. Byla implementována funkčnost pro komunikaci mezi DS a CS, vytvořena testovací databáze s odsouhlasenými daty pro otestování komunikace a implementovány bezpečnostní certifikáty.

2.4. Systém e-Vývoz (ECS-export control system/AES-automatic export system)

V rámci vývoje ECS byly učiněny přípravy na implementaci Fáze 2 ECS a Fáze 4 NCTS. V rámci připravovaného pilotního provozu systému SPEED (datová komunikace s Ruskou federací), který byl spuštěn k 1. 1. 2009, byla aplikace upravena pro přijímání zpráv z rozhraní IRU. Postupně byly implementovány požadavky vycházející z bezpečnostního dodatku k prováděcí vyhlášce Celního kodexu. Aplikace byla připravována tak, aby CS mohla v roce 2009 úspěšně provést konformační testy související s Fází 2 ECS a Fází 4 NCTS, které musí být zprovozněny do 1. 7. 2009.

2.5. Systém e-Dovoz (ICS-import control system/AIS-automatic import system)

Byly zpracovávány požadavky vycházející ze schválené funkční specifikace FISS v. 6.2. Pracovní skupina připravila pracovní postupy, které byly implementovány do globální analýzy. Byl vytvořen prototyp aplikace, kde se formuluje zadání pro jednotlivé obrazovky aplikace a postupně se zpracovávají další požadavky, které vznikají v průběhu vývoje aplikace.

2.6. Ostatní e-Customs projekty

Byla dopracována národní aplikace AEO, která byla zpuštěna během měsíce února 2008. Postupně byly zapracovány další funkcionality a v červenci byla zpuštěna verze 1.5, která obsahuje upload žádostí o certifikát AEO. Dále byla zahájena analýza Full phase, která musí být zprovozněna do 1. 7. 2009.

Byl zahájen projekt EORI, který má sjednotit identifikace subjektů v rámci celního řízení v Evropě. Byla zahájena studie problému a v návaznosti na ní se začalo pracovat na globální analýze, jejíž tvorba přesáhne do roku 2009.

3. Oblast statistiky a správy dat

V roce 2008 bylo zajišťováno pokračování projektů Datový sklad, Intrastat, Taric, Číselníky a CCN/CSI. Nadále zůstává neřešena zastupitelnost správce bran CCN/CSI, což je jedna z důležitých rolí CS při plnění úkolů vůči EU (a českým státním institucím, které prostředí CCN/CSI pro komunikaci využívají).

3.1. Datový sklad

V roce 2008 probíhal další rozvoj datového skladu na základě požadavků uživatelů. Byla prováděna pravidelná aktualizace a rozšíření všech tří složek datového skladu:

- relační datové vrstvy,
- multidimenzionální databázové vrstvy,
- klientských nástrojů pro přístup k datovým zdrojům.

3.2. Taric

Systém Taric v roce 2008 prošel významnými změnami. V dubnu 2008 byl provoz Taricu převeden z databázového prostředí IBM AIX/Informix do prostředí MS Windows/MS SQL server 2005. Současně s tímto převodem byly zásadně přepracovány datové pumpy na vstupu dat z EU a na výstupu dat pro aplikace celního řízení. Dále byla od prosince 2008 nasazena nová verze systému Taric, označená Taric2-Quota2, která integruje prostředí Taricu a kvót do jednoho systému. Akce byla náročná změnou datového schématu, nutností přesného načasování v závislosti na systémech EU a součinností dvou dodavatelů na softwarovém řešení. V současné době systém Taric pracuje stabilně.

3.3. Intrastat

V roce 2008 došlo k významným změnám systému Intrastat. V únoru 2008 byl zahájen testovací provoz aplikace InstatImport pro veřejnost. Od června je aplikace InstatImport v ostrém provozu. V aplikaci InstatOnline byl na základě vyhodnocení provozu zvýšen limit pro počet vět podání výkazů pro Intrastat z 300 na 500 řádků měsíčně. Program InstatOnline byl rozšířen o možnost předdefinování podání formou šablon a byl do něj doplněn přepočten měn. Pro zahraniční firmy jsou k dispozici anglické verze aplikací InstatOnline, InstatImport a ke konci roku také IDES.

Největší změnou v Intrastatu je uplatnění nové legislativy. Od 1.1.2009 nabývá účinnosti vyhláška č. 393/2008 Sb., která novelizuje vyhlášku č. 201/2005 Sb. Ve spolupráci s dodavatelem byly aplikace upraveny a zpravodajské jednotky byly o změnách vyrozuměny. Intrastatu se také dotýká změna v zákoně č. 235/2004 Sb. o DPH, realizovaná nabytím účinnosti zákona č.261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, která řeší tzv. skupinové DIČ a vstoupila v platnost také k 1.1.2009.

4. Provoz informačního centra CS

V průběhu celého roku se podařilo provoz centrální části Celně Deklараčního a Daňového systému zajistit bez podstatných výpadků ohrožujících, nebo omezujících chod CS. Tento stav se podařilo udržet i v období migrace centrálního HW do nové serverovny.

Mimo běžné úkoly byly realizovány následující akce.

4.1. Dokončení rekonstrukce výpočetního střediska GŘC

Během prvního čtvrtletí roku 2008 proběhlo dokončení rekonstrukce výpočetního střediska. Bylo nutno deinstalovat a znovu nainstalovat celkem 300 ks serverů a aktivních prvků tak, aby provoz IS CS byl omezen co nejméně. Infrastruktura rekonstruovaného výpočetního střediska nyní splňuje všechny parametry potřebné pro zajištění provozu výpočetní techniky se zárukou vysoké míry dostupnosti služeb.

4.2. Spolupráce na vývoji

Pracovníci oddělení provozu v průběhu celého roku z pozice technických i odborných gestorů spolupracovali na vývoji centrálních dohledových nástrojů, podpůrných provozních aplikací, dotazovacího systému QDS a projektu QUOTAS EU.

V gesci odborného útvaru GŘC byl realizován projekt BIA – Business Impact Analysis. Tento projekt poskytl mimo jiné informace o maximálních tolerovaných dobách výpadku jednotlivých strategických subsystémů IS CS. Tyto informace budou dále použity při tvorbě havarijních plánů a přípravě podmínek pro jejich realizace v případě potřeby.

5. Systémová podpora

5.1. Portál CS

Od května došlo ke změně dodavatele servisní podpory portálu CS, čím došlo k výraznému zvýšení kvality poskytovaných služeb. V rámci Portálu CS došlo v rámci projektu řízení kvality k uplatnění nových pravidel pro testování a nasazování aplikací do provozu. Dle požadavků jednotlivých složek CS a rovněž v souvislosti s technologickým vývojem využívaných prostředků probíhal vývoj, nasazení, případně úprava řady webových aplikací. V průběhu roku byl připravován nový vzhled webů CS a jejich technologický upgrade. Nasazení se předpokládá po schválení všech navržených změn počátkem roku 2009.

5.2. Ostatní systémy

V roce 2008 byl dokončen projekt centrálně řízené antivirové ochrany, centrální správou je řízeno 6064 stanic, 339 serverů a 365 notebooků.

V polovině roku bylo zahájeno skenování HW a SW všech stanic CS, získaná data jsou evidována v centrální databázi a přístupná pověřeným pracovníkům IT GŘC, ČR a CÚ. Byl připraven vnitřní pokyn "Pravidla užívání a správy programových prostředků IS CS ČR", navazující na Směrnici MF č. 3/2008.

Během roku byl dokončen přechod uživatelů na nový proxy server ISA.

Byl zahájen projekt přechodu na poštovní systém MS Exchange 2007, projekt bude dokončen v první polovině roku 2009.

5.3. Datové služby

V polovině roku 2008 došlo ke změně smluvního vztahu na poskytování komunikační infrastruktury (nově KIVS2008 pod záštitou Ministerstva vnitra). Technologie IP přípojek byla zachována. U příležitosti přechodu na nové prováděcí smlouvy došlo k dílčím povýšením rychlostí přípojek u vybraných útvarů CS, u 19 přípojek došlo ke změně poskytovatele.

5.4. Hlasové služby

V oblasti hlasových služeb pokračovala úzká spolupráce s MF na dalším rozvoji pevných hlasových spojení. CS se účastnila přípravy zadání veřejné zakázky na komplexní řešení hlasových služeb resortu MF.

V průběhu celého roku byla sledována ekonomika provozu mobilních operátorů. Rostoucí požadavky na datové přenosy přes mobilní sítě a rostoucí počet mobilních hlasových služeb si vyžádal důslednou kontrolu nastavení vhodných tarifů, které minimalizují finanční náklady. Během celého období probíhalo zpracování, kontrola a vyhodnocování provozu pevných i mobilních linek GŘC a tím došlo ke značné úspoře finančních prostředků.

V průběhu roku 2008 byl postupně vyhodnocen podrobně provoz v mobilních sítích a výsledky rozboru byly využity jak pro vlastní výběrové řízení na poskytování mobilních služeb, tak pro plánované výběrové řízení pro veřejnou správu jako celek organizované pracovníky MV. Výběrové řízení na MV bylo před finálním vyhlášením zrušeno. Nezávisle bylo vyhlášeno výběrové řízení CS a také před koncem roku vyhodnoceno. Díky vhodnému zadání, které odpovídalo skutečným provozním požadavkům lze konstatovat, že výsledně vybraný operátor Telefónica O2 s novými smluvními podmínkami umožní posílit provoz hlasových služeb, a hlavně rozvoj datových služeb, které byly dlouhodobě z finančních důvodů omezovány. I přes předpokládané rozšíření mobilních služeb lze předpokládat výraznou úsporu provozních finančních prostředků.

V. PERSONALISTIKA

1. Systemizace

Celní správa ČR snížila k 1. 1. 2008 celkem 209 systemizovaných míst (124 v kategorii celník a 85 v kategorii občanský zaměstnanec) a měla pro rok 2008 stanoven celkový počet systemizovaných míst (dále jen „SM“) v jednotlivých kategoriích následovně:

kategorie celník	5 100
kategorie občanský zaměstnanec	1 590
celní správa celkem	6 690

V návaznosti na vývoj zatížení v jednotlivých výkonných agendách celních úřadů, resp. v celním řízení, daňovém řízení, správě příjmů, vymáhání a exekucí, bylo nezbytně nutné provést změnu počtu SM v jednotlivých kategoriích, resp. přistoupit ke snížení počtu SM v kategorii celník o 55, na celkový počet 5 045 SM, a navýšení o 55 SM v kategorii občanský zaměstnanec, na celkový počet 1 645 SM. Tato změna vycházela z potřeb personálně zajistit činnosti spojené se správou pokut a ostatních poplatků, u kterých není CS ukladatelem (tzv. dělená správa), včetně jejich následného vymáhání. Změna počtů SM byla schválena vládou jejím usnesením č. 1244 ze dne 1. 10. 2008. Zrušení SM v kategorii celník bylo realizováno z neobsazených míst v této kategorii.

2. Limity prostředků na platy zaměstnanců

Limit prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci byl na základě zákona o státním rozpočtu na rok 2008 ministerstvem financí stanoven ve výši 2 408 649 tis. Kč, z toho prostředky na platy činily 2 399 803 tis. Kč. V průběhu IV. čtvrtletí 2008 byla usnesením vlády č. 1244/2008 schválena změna systemizace CS, a to snížení 55 SM ve služebním poměru ve prospěch SM v pracovním poměru. Výsledná výše závazného ukazatele „Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci“, po zohlednění v průběhu roku 2008 realizovaných rozpočtových opatření, činila 2 408 649 tis. Kč.

Závazné rozpočtové ukazatele pro rok 2008

Ukazatel	Částka v tis. Kč
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	2 408 649
z toho: Platy zaměstnanců	2 399 803
<i>v tom: Platy příslušníků bezpečnostních sborů</i>	1 942 885
Ostatní platby za provedenou práci	8 846

Čerpání závazných rozpočtových ukazatelů k 31. 12. 2008

Ukazatel	Částka v tis. Kč
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	2 408 649
z toho: Platy zaměstnanců	2 399 803
<i>v tom: Platy příslušníků bezpečnostních sborů</i>	1 942 885
Ostatní platby za provedenou práci	8 846

Rozpočtové prostředky na platy pro rok 2008 byly zcela vyčerpány. Čerpání prostředků na platy v roce 2008 se při porovnání s rokem 2007 zvýšilo o 1,49 %, což v absolutním vyjádření představuje částku 35 289 tis. Kč. Meziroční nárůst objemu prostředků na platy v roce 2008 vycházel z usnesení vlády č. 323/2007, k reformním krokům realizovaným v letech 2007 až 2010 k dosažení stanovených deficitů veřejných rozpočtů, kterým byl stanoven meziroční nárůst objemu mzdových prostředků v letech 2008 – 2010 na úrovni 1,5 %.

3. Limit prostředků na povinné pojistné placené zaměstnavatelem

Limit finančních prostředků na povinné pojistné byl stanoven ve výši 843 027 tis. Kč. Finanční prostředky na povinné pojistné byly čerpány ve výši 843 027 tis. Kč. Výdaje zahrnují povinné pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění z titulu funkce zaměstnavatele. Platby pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti vychází ze zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ze zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů. Výše pojistného je přímo úměrná výši čerpání prostředků na platy.

4. Finanční prostředky na sociální dávky

Rozpočtem na rok 2008 byly stanoveny celkové výdaje na sociální dávky celníkům ve výši 367 338 tis. Kč, které byly rozčleněny na pododdíl 412 – Dávky nemocenského pojištění ve výši 19 459 tis. Kč a pododdíl 415 – Zvláštní sociální dávky příslušníků ozbrojených sil a bezpečnostních sborů při skončení služebního poměru ve výši 347 879 tis. Kč.

Počet osob pobírajících výsluhový příspěvek se v roce 2008 zvýšil z 2 916 osob k 31. 12. 2007 na 3 226 osob k 31. 12. 2008, tj. nárůst o 310 nově vyplácených výsluhových příspěvků. Celkové čerpání finančních prostředků na jednotlivé sociální dávky v roce 2008 je uvedeno v tabulce č. 3.

Celkové čerpání finančních prostředků na sociální dávky celníků v roce 2008

Položka		Čerpání v tis. Kč
5410 Sociální dávky		343 323
pododdíl 412 celkem		13 662
z toho:	54101 - Nemocenské pro celníky	8 237
	54103 - Peněžité pomoc v mateřství	5 425
pododdíl 415 celkem		329 661
z toho:	54105 - Výsluhový příspěvek	299 254
	54106 - Platové vyrovnání	105
	54107 - Úmrtné	759
	54108 - Odchodné	29 543

5. Vývoj v oblasti kvalifikační a věkové struktury zaměstnanců

Přehled o kvalifikační a věkové struktuře zaměstnanců CS v roce 2008, v členění dle jednotlivých kategorií, je uveden v níže uvedených tabulkách.

Kvalifikační struktura zaměstnanců CS k 31. 12. 2008			
Školní vzdělání	Celníci	Občanští zaměstnanci	Celní správa celkem
	% podíl	% podíl	% podíl
základní	0,00%	3,10%	0,81%
střední odborné	0,22%	8,86%	2,47%
úplné střední	72,20%	68,21%	71,16%
vyšší odborné	1,22%	0,87%	1,13%
bakalářské	13,56%	4,77%	11,27%
VŠ	12,80%	14,19%	13,16%
Celkem	100%	100%	100%

V porovnání s rokem 2007 došlo u kategorie „celníci“ ke snížení podílu zaměstnanců s úplným středním vzděláním a navýšení podílu zaměstnanců s bakalářským a vysokoškolským vzděláním. Stejný vývoj byl zaznamenán i u kategorie „občanští zaměstnanci“.

Tabulka č. 5: Věková struktura zaměstnanců CS k 31. 12. 2008			
Věk	Celníci	Občanští zaměstnanci	Celní správa celkem
	% podíl	% podíl	% podíl
do 35 let	35,03%	24,66%	32,33%
od 36 do 50 let	57,72%	42,69%	53,80%
nad 51 let	7,25%	32,65%	13,87%
Celkem	100%	100%	100%

V rámci věkové struktury zaměstnanců měla v roce 2008 největší podíl věková kategorie zaměstnanců 36 – 50 let, a to jak v jednotlivých kategoriích, tak i v souhrnném pohledu. V porovnání s rokem 2007 tak nedošlo ke změně v zastoupení jednotlivých věkových kategorií.

6. Oblast organizace

V oblasti organizačního uspořádání CS došlo v roce 2008 pouze k dílčím změnám vnitřního uspořádání celních úřadů ve smyslu zvýšení jejich efektivity v oblasti integrovaných kontrol. V zájmu zvyšování efektivity v oblasti správy cla a spotřebních daní, resp. snižování atomizace těchto činností v rámci celních úřadů, byly zahájeny kroky směřující ke koncentraci těchto činností do jednoho místa, resp. do sídla celního úřadu, které budou realizovány v podobě rušení některých detašovaných oddělení nebo poboček celních úřadů až v průběhu roku 2009.

7. Oblast vzdělávání

Vzdělávání v CS vycházelo v roce 2008 z „Koncepce profesní přípravy zaměstnanců CS ČR na období 2007-2009“ schválené v dubnu 2007. Prioritou se stala příprava zaměstnanců zařazených do Centrálního registru zaměstnanců Národního programu vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech k zajištění předsednictví ČR v Radě EU (dále jen „Centrální registr“), tj. zaměstnanců, kteří budou zajišťovat úkoly CS v rámci českého předsednictví v Radě EU v 1. pololetí roku 2009. Tito zaměstnanci absolvovali především kurzy institucionální přípravy organizované Institutem státní správy pro předsednictví ČR v Radě EU a jazykovou přípravu organizovanou Institutem vzdělávání CS ve spolupráci s dodavatelskou firmou Presto a.s.

V rámci odborné přípravy absolvovalo v roce 2008 základní celní kurz a složilo základní celní zkoušku 100 nových celníků. 324 celníků absolvovalo některý z 11 typů tzv. certifikovaných specializačních kurzů, které nahradily dosavadní systém odborných celních kurzů. Služební zkoušky dle zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků ozbrojených sborů, ve znění pozdějších předpisů, úspěšně složilo celkem 165 celníků.

Odborné útvary celní správy stejně jako v minulých letech školily své zaměstnance pro výkon specifických činností především formou specializačních kurzů a školení. Prioritou byly i nadále kurzy zaměřené na daňovou agendu, dělenou správu, ochranu práv k duševnímu vlastnictví a výkonové zpoplatnění.

VI. FINANCE

1. Plnění příjmů Celní správy ČR za rok 2008

Schválený rozpočet příjmů GŘC na rok 2008 činil 737 651 tis. Kč, z toho rozpočet nedaňových a kapitálových příjmů byl schválen ve výši 69 950 tis. Kč a rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti ve výši 667 701 tis. Kč. K 31. 12. 2008 nebyl schválený rozpočet příjmů upraven.

Celkové příjmy GŘC za rok 2008 dosáhly výše 750 003 tis. Kč, tj. 101,7 % rozpočtu, z toho nedaňové a kapitálové příjmy činí 87 189 tis. Kč, tj. 124,6 % rozpočtu, pojistné na SZ a příspěvek na SPZ činí 648 551 tis. Kč, tj. 97,1 % rozpočtu a přijaté transfery činí 14 263 tis. Kč.

2. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Nedaňové příjmy za rok 2008 činily 81 686 tis. Kč, tj. 117,6 % rozpočtu. Oproti roku 2007 došlo ke snížení nedaňových příjmů o 7 987 tis. Kč, tj. o 8,9 %.

Na plnění nedaňových příjmů se podílely zejména **příjmy z vlastní činnosti**, které dosáhly výše 55 180 tis. Kč, tj. 106,7 % rozpočtu. Ve srovnání s příjmy za rok 2007 došlo ke snížení příjmů z vlastní činnosti o 10 013 tis. Kč, tj. o 15,4 %.

Příjmy na tomto podseskupení jsou tvořeny z 67,1 % příjmy z prodeje kontrolních pásek na značení lihu dle ustanovení § 5 odst. 4 zákona č. 676/2004 Sb., o povinném značení lihu a o změně zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, které činily 37 043 tis. Kč, tj. o 2 903 tis. Kč méně oproti roku 2007. Výše příjmů z prodeje kontrolních pásek na značení lihu je ovlivněna především objemem odebraných kontrolních pásek registrovanými osobami.

Druhým významným příjmem z vlastní činnosti ve výši 3 070 tis. Kč, tj. 122,8 % rozpočtu byly příjmy z nespotřebovaných tabákových nálepek pořízených z rozpočtu výdajů v roce 2007 a uhrazených v roce 2008. Výše příjmů z nespotřebovaných tabákových nálepek je úměrná rozpočtu výdajů na nákup tabákových nálepek v roce 2007, tj. 3 500 tis. Kč. Rozdíl představuje bezplatnou výměnu poškozených nebo neplatných tabákových nálepek v průběhu roku 2007.

Dalšími příjmy z vlastní činnosti byly příjmy ze služeb občanů ve výši 4 331 tis. Kč, tj. 76,7 % rozpočtu. Jedná se zejména o příjmy za využívání objektů celní správy zaměstnanci k rekreačním a sportovním účelům, příjmy z úhrad amortizace při použití služebních vozidel k dopravě na sportovní akce, příjmy za poskytnutí informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, příjmy za kopie, příjmy z prodeje kolků zakoupených z rozpočtu výdajů v roce 2007.

Významným příjmem z vlastní činnosti jsou též náhrady nákladů z činností celních orgánů v celkové výši 3 815 tis. Kč, zahrnující především náhrady nákladů řízení mimo celní prostor ve výši 1 417 tis. Kč, tj. 135 % rozpočtu a náhrady nákladů z ostatních činností, které tvoří především náhrady nákladů řízení při projednávání celních přestupků fyzických a právnických osob, ve výši 2 070 tis. Kč, tj. 82,5 % rozpočtu.

Nejvyššími příjmy v rámci příjmů z poskytování služeb (RP 2111) byly příjmy z realizace zboží v celkové výši 5 850 tis. Kč. Jedná se o příjmy z prodeje zadrženého zlata firmě Safina ve výši 5 630 tis. Kč, výtěžky z veřejných dražeb lihu a lihovin, které se konají v souladu s ustanovením § 42 odst. 15 zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve výši 117 tis. Kč a příjmy z prodeje propadlého spotřebního zboží ve výši 103 tis. Kč.

Kapitálové příjmy činily celkem 5 503 tis. Kč, tj. 1100,6 % rozpočtu. Vykázané kapitálové příjmy zahrnují především příjmy z prodeje 88 služebních motorových vozidel ve výši 1 331 tis. Kč, 8 budov v celkové výši 4 141 tis. Kč a 2 mobilních buněk v celkové výši 31 tis. Kč.

3. Příjmy z pojistného na soc. zabezpečení a st. politiku zaměstnanosti

Příjmy z pojistného na SZ a příspěvek na SPZ dosáhly celkové výše 648 551 tis. Kč, tj. 97,1 % rozpočtu. Tyto příjmy se vztahují k průměrnému přepočtenému počtu 4 620 celníků a jejich výše je přímo úměrná od vyměřovacího základu podle zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, kterým je u organizace částka odpovídající úhrnu vyměřovacích základů celníků a u celníka úhrn příjmů, které jsou předmětem daně z příjmů fyzických osob podle zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů a nejsou od této daně osvobozeny a které mu zaměstnavatel zúčtoval v souvislosti se zaměstnáním, které zakládá účast na nemocenském nebo důchodovém pojištění. V hodnoceném období jsou v souladu s § 3 zákona 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, zpracovány příjmy za prosinec 2007 – listopad 2008.

Nenaplnění rozpočtu daňových příjmů za rok 2008 je způsobeno tím, že v průběhu hodnoceného období nedošlo k faktickému naplnění počtu systemizovaných míst v kategorii celníků, stanovených GŘC na rok 2008. V průběhu IV. čtvrtletí 2008 byla usnesením vlády č.

1244/2008 schválena změna systemizace GŘC, a to snížení 55 systemizovaných míst ve služebním poměru ve prospěch systemizovaných míst v pracovním poměru. Změna systemizace byla promítnuta do rozpočtu GŘC snížením závazného ukazatele Platy zaměstnanců ozbrojených sborů a složek ve služebním poměru bez rozpočtové úpravy ukazatele Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti. Vzhledem k přímé provázanosti vyplaceného objemu služebních příjmů s výší plnění příjmů z pojistného nebylo možné v roce 2008 naplnit rozpočtované příjmy.

4. Hospodaření s rozpočtem výdajů za rok 2008

Výdaje Celní správy ČR za rok 2008 dosáhly celkové výše 4 662 360 tis. Kč, tj. 97,6% upraveného rozpočtu. V porovnání s konečným rozpočtem sestaveným ve smyslu § 47 odst.1a) zákona č. 218/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, v celkové výši 4 446 763 tis. Kč činily skutečné výdaje 4 319 037 tis. Kč, tj. 97,1% konečného rozpočtu. Nedočerpané prostředky státního rozpočtu (bez sociálních dávek) činily celkem 127 726 tis. Kč, z toho kapitálové výdaje 82 755 tis. Kč a běžné výdaje 44 971 tis. Kč.

Vzniklé nároky z nespotřebovaných výdajů za rok 2008 v celkové výši 127 726 tis. Kč představují 2,87 % konečného rozpočtu. Z toho nespotřebované kapitálové výdaje ve výši 82 755 tis. Kč představují 24,64% konečného rozpočtu, nespotřebované neinvestiční výdaje pro programové financování ve výši 37 214 tis. Kč, tj. 4,59 % konečného rozpočtu ostatních běžných výdajů. Ostatní nespotřebované běžné výdaje činily celkem 7 757 tis. Kč, tj. 0,96 % konečného rozpočtu ostatních běžných výdajů. Do výpočtu nespotřebovaných výdajů nejsou zahrnuty sociální dávky, jejichž nedočerpaní činilo 24 015 tis. Kč, tj. 6,5% upraveného rozpočtu.

5. Rozbor čerpání výdajů na programové financování v roce 2008

Pro rok 2008 byly stanoveny jako závazné ukazatele GŘC výdaje na financování programů reprodukce majetku kapitoly 312 MF:

- 112 210 Rozvoj a obnova materiálně technického zabezpečení celní správy ve výši 568 259 tis. Kč, z toho 354 569 tis. Kč systémově určených kapitálových výdajů a 213 690 tis. Kč neinvestičních systémově určených výdajů. Část výdajů na financování programu 112 210 - „Program protidrogové politiky“ (§5399) ve výši 21 160 tis. Kč byla zároveň stanovena jako průřezový specifický ukazatel.

- 212 210 Rozvoj a obnova MTZ celní správy ve výši 20 200 tis. Kč, a to pouze na systémově určené kapitálové výdaje.

Celkem byly výdaje na financování programů reprodukce majetku pro rok 2008 stanoveny ve výši 588 459 tis. Kč, z toho činily 374 769 tis. Kč systémově určené kapitálové výdaje a 213 690 tis. Kč neinvestiční systémově určené výdaje.

Výdaje na financování programů reprodukce majetku pro rok 2008 celkem byly upraveny na částku 566 737 tis. Kč, z toho činí 322 133 tis. Kč systémově určené kapitálové výdaje a 244 604 tis. Kč neinvestiční systémově určené výdaje.

Na financování programů reprodukce majetku celní správy bylo v roce 2008 vynaloženo celkem 470 697 tis. Kč, což je o 33,94 % méně než v roce 2007. Z toho činily 253 107 tis. Kč kapitálové výdaje, ve srovnání s rokem 2007 o 46,96 % méně a neinvestiční výdaje činily 217 590 tis. Kč, což je o 7,50 % méně než v roce 2007. Z rozpočtu roku 2008 byla vynaložena na realizaci investičních akcí částka 239 403 tis. Kč a z mimorozpočtových zdrojů – z rezervního fondu a z prostředků FKSP – celkem částka 13 704 tis. Kč. Na rezervní

fond GŘC byly rovněž převedeny prostředky EK ke spolufinancování akce komunitárního projektu HERCULE II ve výši 1 941 tis. Kč, které byly plně vyčerpány. Na realizaci akcí neinvestičního charakteru byla čerpána z rozpočtu roku 2008 částka 207 405 tis. Kč a z rezervního fondu částka 10 185 tis. Kč.

Čerpání investičních výdajů dle § 6143 činí 242 451 tis. Kč celkem, z toho 229 672 tis. Kč z rozpočtu r. 2008. Čerpání investičních výdajů dle § 5399 činí celkem 10 656 tis. Kč, z toho 9 731 tis. Kč z rozpočtu r. 2008.

Hospodaření celní správy v oblasti programového financování bylo v roce 2008 zásadně ovlivněno zahájením nového programu 112 210, tedy novým registrováním všech akcí na základě vypracovaných investičních záměrů, návazně průběhem výběrových řízení, v některých případech víceetapových, a časových prodlev v případě odvolání, což v důsledku způsobilo celkově nižší poměrné čerpání rozpočtu u víceletých rozsáhlých investičních akcí. Realizace programu 212 210 byla na konci roku 2007 prodloužena do 31. 12. 2008. Na příjmový účet MF byly začátkem roku 2008 převedeny prostředky rezervního fondu, určené na dofinancování akcí, které nebylo možno z důvodu problémů na straně dodavatele ukončit k 31. 12. 2007 a na závazky za služby a dodávky vztahující se ke 4. čtvrtletí r. 2007. Veškeré finanční vypořádání závazků z prosince 2007 z prostředků rezervního fondu ovlivnilo nerovnoměrnost čerpání rozpočtových prostředků na začátku a na konci roku 2008. V roce 2008 došlo k výrazně nižšímu čerpání kapitálových výdajů. Nízký stav výdajů z mimorozpočtových zdrojů ovlivnilo především ukončení realizace a dočerpání rozpočtu většiny akcí programu 212 210 Rozvoj a obnova materiálně technické základny celní správy k 31. 12. 2007.

6. Rozbor čerpání běžných výdajů v roce 2008

Upravený rozpočet běžných výdajů celkem (včetně výdajů na přípravu předsednictví ČR v Radě EU) ve výši 4 456 265 tis. Kč byl čerpán ve výši 4 409 252 tis. Kč, tj. na 98,9%, z toho činilo čerpání mimorozpočtových prostředků celkem 21 973 tis. Kč. Po odpočtu čerpání mimorozpočtových zdrojů byl upravený rozpočet skutečně čerpán ve výši 4 387 279 tis. Kč, tj. na 98,5%. Nedočerpané běžné výdaje tedy představují částku 68 986 tis. Kč, z toho 24 015 tis. Kč činily nedočerpané sociální dávky, 37 214 tis. Kč činily nedočerpané běžné výdaje pro financování podprogramu ICT a 7 757 tis. Kč činily nedočerpané ostatní běžné výdaje bez programového financování, (z nich výdaje na přípravu předsednictví ČR v Radě EU představují částku 2 152 tis. Kč).

Do běžných výdajů GŘC bylo v roce 2008 zapojeno z mimorozpočtových prostředků poskytnutých účelově z EU celkem 7 301 tis. Kč.

Nespotřebované běžné výdaje představují částku 44 971 tis. Kč, z toho 37 214 tis. Kč činily nedočerpané běžné výdaje pro financování podprogramu ICT (bez dobropisu vztahujícího se k výdajům r. 2007) a 7 757 tis. Kč činily nedočerpané ostatní běžné výdaje bez programového financování, (z nich výdaje na přípravu předsednictví ČR v Radě EU představují částku 2 152 tis. Kč).

V porovnání s rokem 2007 (po eliminaci převodů do RF GŘC v r. 2007 činily běžné výdaje celkem 4 324 569 tis. Kč) byly skutečné běžné výdaje celní správy v roce 2008 vyšší o 84 683 tis. Kč, tj. o 2 %. Tento nárůst je odrazem vyšších výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci o 33 320 tis. Kč, tj. o 1,4 %, sociálních dávek o 32 749 tis. Kč, tj. o 10,5 %, vyššího čerpání výdajů na pojistné a přídělky FKSP celkem o 13 103 tis. Kč, tj. o 1,5%, a vyššího čerpání ostatních běžných výdajů o 5 511 tis. Kč, tj. o 0,7 %.

Úroveň čerpání běžných výdajů GŘC je zásadně ovlivňována výší mandatorních výdajů na platy a na ně navazujících výdajů na pojistné, FKSP a vyšší výdajů na sociální dávky pro celníky. Tyto výdaje představovaly v upraveném rozpočtu částku 3 667 010 tis. Kč, tj. 82,3 %

celkových běžných výdajů, a 76,7% celkových výdajů. V porovnání s rokem 2007 poklesl podíl mandatorních výdajů k celkovým běžným výdajům o 1,1 procentního bodu a k celkovým výdajům o 0,2 procentního bodu. Čerpání mandatorních výdajů v r. 2008 činilo celkem 3 642 995 tis. Kč, tj. 82,6 % celkových běžných výdajů a 78,1 % celkových výdajů. Upravený rozpočet mandatorních výdajů nebyl dočerpán o částku 24 015 tis. Kč, která představuje nedočerpání výdajů na sociální dávky

Upravený rozpočet ostatních běžných výdajů celní správy ve výši 789 255 tis. Kč byl skutečně čerpán ve výši 766 257 tis. Kč, tj. na 97,1% upraveného rozpočtu, a dále po odpočtu skutečného čerpání mimorozpočtových zdrojů ve výši 21 973 tis. Kč činilo skutečné čerpání rozpočtu 744 284 tis. Kč, tj. 94,3% upraveného rozpočtu. Upravený rozpočet ostatních běžných výdajů celkem nebyl dočerpán o 44 971 tis. Kč, z čehož byla částka 37 214 tis. Kč nebyla vyčerpána z rozpočtu neinvestiční výdaje pro programové financování ICT a 7 757 tis. Kč z rozpočtu ostatních věcných výdajů bez programového financování.

7. Ostatní věcné výdaje

Největší výdaje ze souhrnu ostatních věcných výdajů představují výdaje na podseskupení 516 - nákup služeb, 515 - nákup vody, paliv a energií, 513 - nákup materiálu, a 517 - ostatní nákupy, které dohromady činily 714 402 tis. Kč a představují 93,2% skutečných věcných výdajů r. 2008. V porovnání s rokem 2007 se podíl těchto výdajů zvýšil o 3,8 procentního bodu. Skutečné čerpání ostatních věcných výdajů celkem (včetně čerpání mimorozpočtových zdrojů) se v roce 2008 snížilo oproti roku 2007 o 39 464 tis. Kč, tj. o 4,9%.

8. Veřejné zakázky

Zakázky s pořizovací hodnotou do 200 000,- Kč bez DPH jsou v rozhodovací pravomoci ředitelů odborů a celních ředitelství. Jedná se o jednorázové nákupy drobného spotřebního charakteru, drobné služby, opravy a údržbu, rekreace.

Veřejné zakázky malého rozsahu s hodnotou od 200 000,- do 2 000 000,- Kč (u stavebních prací do 6 000 000,- Kč) jsou na GŘC zadávány prostřednictvím odd. 010 Veřejných zakázek a činily celkem 123 400 tis. Kč. V roce 2008 se týkaly např. stavebních oprav na CÚ Olomouc, rekonstrukce CÚ Traťová v Brně, opravy RVS Orlické Záhoří, rekonstrukce výtahů v bytových domech v Praze, nákupu nové rentgenové techniky pro poštovní pobočku ČR Praha, modernizace a rozšíření systémů elektronického zabezpečení budov, nákupu výstrojních součástí, speciálního aplikačního software, nových kopírek, tiskáren a multifunkčních zařízení, zařízení pro laboratoře, rehabilitační péče pro celníky, rekreační péče pro zaměstnance CS a vzdělávacích kurzů.

V roce 2008 bylo zadáno 42 **veřejných zakázek** s pořizovací hodnotou nad 2 mil. Kč bez DPH, zadávaných podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v celkové hodnotě téměř 323 mil. Kč.

Mezi největší zakázky patřily stavební práce na rekonstrukci VRS Skočice (36 mil. Kč bez DPH), ubytovny Nové Butovice (24 mil. Kč bez DPH) a CÚ Hornická v Ústí nad Labem (15 mil. Kč bez DPH), uzavření nové čtyřleté smlouvy s mobilním operátorem O2 za 27 mil. Kč a zakázka na pronájem 100 ks automobilů na 4 roky (23 mil. Kč bez DPH), dále byl zajištěn vývoj aplikace e-dovoz a jiných aplikací IS CS. Další významné zakázky se týkaly nákupu nových automobilů pro výkon CS (celkem za 17 mil. Kč, v tom za 7 mil. Kč kynologická vozidla) a pro sekci 03 (za 7 mil. Kč bez DPH). Byla nakoupena technika pro operativně pátrací činnost za 10 mil. Kč bez DPH, obuv pro celníky (celkem za 5,5 mil. Kč bez DPH), notebooky (6 mil. Kč bez DPH). Pro informační systém celní správy byly pořízeny zakázky na vývoj a údržbu speciálních aplikací.

V roce 2008 nebyla na GŘC uskutečněna žádná kontrola nadřízeného orgánu zaměřená na veřejné zakázky.

Oddělení Veřejných zakázek provádí průběžně čtyřikrát ročně tematické kontroly na zadávání zakázek malého rozsahu na ČR, které mají za úkol metodicky sjednocovat postupy zadávání a odstraňovat případné nedostatky ve vedení agendy zakázek malého rozsahu.

VII. PROVOZNÍ ZABEZPEČENÍ CELNÍ SPRÁVY

1. Investiční výstavba

V rámci stavebně investičních a rekonstrukčních činností bylo v roce 2008 realizováno 12 akcí. Jednalo se o rekonstrukci ZTI (rozvody vody, kanalizace a kompletní sociální zařízení) v objektu CS Orlické Záhoří a dále nová instalace nebo rozšíření systémů EZS a EPS v 11 objektech CS.

2. Autoprovoz

V rámci obnovy vozového parku CS bylo v roce 2008 pořízeno celkem 33 vozidel, určených pro osobní přepravu v rámci výkonu (22), užitková vozidla (3) a technologická vozidla střední třídy (8). V rámci obnovy vozového parku bylo využito výhodné nabídky na nákup předváděcích vozidel (10) za nižší pořizovací náklady. V závěru roku byl ukončen výběr dodavatele speciálních vozidel pro služební kynologii (6). Realizace se předpokládá v 1.Q.2009. Ojetá vozidla byla průběžně vyřazována.

3. Technika

Činnost byla zaměřena zejména na zajištění provozuschopnosti velkokapacitního rentgenu na provádění efektivní kontroly kamionů a jiných vozidel, instalované rentgenové, vážní (stacionární i mobilní váhy pro kontrolu nápravových hmotností) a detekční techniky ve výkonu.

V oblasti projektu lokálních rádiových sítí pro fónický provoz bylo zajištěno prodloužení povolení ČTÚ k provozu neveřejné rádiové sítě na příštích pět let. Současně byly zahájeny práce na aktualizaci tohoto projektu v návaznosti na organizační změny v CS.

Ve vazbě na výkon kompetence spotřební daně byly prioritně realizovány požadavky výkonu na pomůcky pro odběry vzorků, lihoměry, hustoměry a požadavky na manipulaci se vzorky. V rámci zdokonalení práce při odebírání vzorků byly vybaveny vozidla CS speciálními odběrovými soupravami a autochladničkami pro převozy vzorků. V návaznosti na celně technické laboratoře je tak celní správa schopna odebírat vzorky v široké škále komodit a řádně je ošetřit před předáním do laboratoří .

4. Výstrojní zabezpečení

Vzhledem k přiděleným prostředkům v roce 2008 byl centrální výstrojní sklad částečně naplněn potřebnými výstrojnými součástkami. Vysokou náročnost na finanční prostředky přináší změny v kompetencích celní správy, kdy především mobilní skupiny potřebovaly pro svoji činnost jiné druhy výstroje s jinými kvalitativními vlastnostmi. V oblasti výstrojního zabezpečení se nejmarkantněji projeví zásadní změny v charakteru činnosti CS.

V rámci oddělení byla vyčerpána veškerá systémová úsporná opatření v zabezpečení celníků naturálními náležitostmi a byla nastavena a zavedena opatření, která mají zabezpečit výkon služby celníka podle skutečných potřeb a prováděných činností.

VIII. INTERNÍ AUDIT, KONTROLNÍ ČINNOST

1. Interní audit

V roce 2008 Samostatné oddělení Interního auditu vykonalo sedm auditů dle schváleného Plánu interního auditu na rok 2008 a jeden audit mimo schválený roční plán na rok 2008 (viz tabulky). Při sestavování ročního plánu interního auditu vycházeli auditoři z rozsahu působnosti a potřeb CS a stanovení priorit auditovaných oblastí na základě sestavení mapy procesních rizik.

Cílem vykonaných auditů bylo prověřit, zda jsou jednotlivé postupy v systému zavedeny efektivně, účelně a zda jsou dodržovány právní předpisy, vnitřní akty řízení, stanovená kritéria a podmínky pro výkon.

Z provedených auditů vyplynulo 79 doporučení pro služební funkcionáře, kteří jsou odpovědní za auditovanou oblast. Jednotlivá doporučení odrážela míru rizikovosti příslušného nedostatku z hlediska CS.

Oproti roku 2007 došlo v roce 2008 ke snížení počtu zjištěných nedostatků a následně uložených opatření k jejich odstranění.

Audity provedené oddělením Interního auditu v roce 2008

<i>Audit č.</i>	<i>Předmět auditu</i>	<i>Auditovaný útvar</i>
1/2008	Ověření mechanismů provádění kontrol při vývozu zemědělských produktů s nárokem na vývozní náhrady v souladu s předpisy Společenství	GŘC
2/2008	TOR - následný audit	ČŘ Ústí nad Labem
3/2008	Správa poplatků, odvodů, úhrad a pokut ukládaných jinými správními orgány (dělená správa)	ČŘ České Budějovice
4/2008	Archivace a skartace dokumentů	GŘC
5/2008	Systém správy a poskytování naturálních náležitostí potřebných pro výkon služby	GŘC
6/2008	Správa SPD	ČŘ Hradec Králové
7/2008	Zahraniční služební / pracovní cesty	GŘC

Audit mimo schválený plán pro rok 2008

8/2008	Podlimitní veřejná zakázka na stavební úpravy a přístavby objektů „Výcvikového a rehabilitačního střediska Skočice“.	GŘC
--------	--	-----

2. Kontrolní činnost

2.1. Vnější kontrolní činnost

Orgány státní správy a institucemi ČR, včetně orgánů Společenství, které jsou oprávněny provádět kontrolní, revizní nebo dohlídkovou činnost v CS, bylo v roce 2008 provedeno 42 vnějších kontrol. Kontrolní činnost těchto orgánů má od roku 2005 vzestupnou tendenci.

Evropská komise provedla 4 kontroly: DG Sanco se zaměřilo ve dvou kontrolách na zhodnocení systému dovozních a tranzitních kontrol a pohraničních veterinárních stanic a na zhodnocení kontrolního systému v oblasti bezpečnosti potravin a krmiv, zdraví a pohody zvířat a rostlin, DG Budget provedlo kontrolu vlastních zdrojů zaměřenou na provádění režimu aktivního zušlechťovacího styku a vedení zvláštních účtů B v evidenci tradičních vlastních zdrojů, DG Taxud se zaměřilo na kontrolu kvality operací v systémech NCTS a ECS a na plány na jejich rozšíření. V závěru roku 2008 provedl Evropský účetní dvůr audit k prohlášení o věrohodnosti za rok 2008, týkající se tradičních vlastních zdrojů. European Anti-Fraud Office (OLAF) provedl kontrolu v oblasti celního informačního systému.

MF ČR uskutečnilo 3 kontroly v oblastech vedení spisové agendy a vydávání rozhodnutí v daňovém a správním řízení a odběru vzorků při provádění kontroly SZP a dále jednu dohlídku v oblasti správy spotřebních daní. Kontrolní orgány České správy sociálního zabezpečení a zdravotních pojišťoven se zaměřily na plnění pojistného, finanční úřady na výběr správních poplatků, hygienické stanice na ochranu veřejného zdraví, ministerstvo pro místní rozvoj na proces dražeb, hasičský záchranný sbor na požární ochranu, Státní zemědělský intervenční fond na delegované činnosti. Kontroly v CS dále vykonaly příslušné certifikační orgány a Odborový svaz státních orgánů a organizací.

Vnějšími kontrolními orgány nebyly shledány nedostatky nebo byly shledány jen drobné nedostatky, které byly na místě nebo v krátkém termínu odstraněny.

2.2. Vnitřní kontrolní činnost

Odbornými útvary GŘC a ČR bylo v roce 2008 na všech organizačních úrovních CS provedeno 495 tématických kontrol. Dále byly odbornými útvary a služebními funkcionáři na všech úrovních organizační struktury CS uskutečněny operativní a celními úřady tématické kontroly v celkovém počtu 2 692 případů. V porovnání s předchozím obdobím (2005 až 2007) dochází k mírnému snižování počtu tématických kontrol a ke stabilizaci počtu kontrol operativních. Důvodem je užší zaměření kontrol a efektivní plánování tematických kontrol, které vyloučilo duplicity. Kontrolní činnost směřovala především do oblastí celního a daňového řízení, správy celních a daňových příjmů, v menší míře pak do oblastí ekonomiky a hospodářské správy a integrovaných kontrol. V porovnání s rokem 2007 byly kontroly obsahově zaměřeny do stejných oblastí činností CS. Kontrolní zjištění ze všech forem kontrol vzhledem k četnosti a závažnosti negativních odchylek se nijak neodlišují od výsledků kontrol z předchozích období, přičemž nejzávažnější pochybení byla zjištěna v oblasti správy celních a daňových příjmů.

2.3. Inspekční činnost

Inspekčními a kontrolními útvary GŘC a ČR bylo provedeno 251 inspekčních šetření. S výjimkou roku 2006 se počet inspekčních šetření mírně snižuje. Za nejzávažnější porušení právních předpisů lze považovat porušování povinností v systému elektronického mýta (5 případů), nesprávné zaúčtování cla na účet B v evidenci tradičních vlastních zdrojů (3 případy), v agendě správy spotřebních daní byl zjištěn nesprávný postup při vydání stanoviska pro daňový subjekt, dále bylo šetřeno požití alkoholu při výkonu služby a některé přestupky celníků vyplývající ze zákona o přestupcích, zejména přestupky proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích. V roce 2008 byla provedena dvě šetření z podezření z korupčního jednání celníků – obě s negativním výsledkem.

Na základě výsledků inspekční a kontrolní činnosti oddělení kontrol a inspekce GŘC a ČR bylo přijato 364 organizačních a personálních opatření k nápravě zjištěných nedostatků. Od roku 2006 se počet uložených opatření snižuje.

Souhrnné kontrolní a inspekční ukazatele

Kontrolní a inspekční činnost	2005	2006	2007	2008
Tématické kontroly provedené útvary GŘC a ČR	697	700	577	495
Ostatní kontroly (tématické kontroly provedené CÚ a operativní kontroly provedené všemi útvary CS)	2563	1838	2882	2671
Inspekční šetření	286	222	262	251
Přijatá personální a organizační opatření na základě výsledků inspekčních šetření oddělení kontrol	355	437	400	364
Vyřízené stížnosti a petice	172	129	143	109
z toho důvodné stížnosti a petice	36	16	16	16
Vnější kontrolní činnost orgánů státní správy a EU	-	18	23	42

2.4. Vyřizování stížností, oznámení, podnětů a petic

Stížnosti fyzických a právnických osob jsou v CS vyřizovány podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, petice podle zákona č. 85/1990 Sb., o právu petičním, ve znění pozdějších předpisů. V roce 2008 vyřídily celní orgány celkem 109 stížností a jednu petici. Šestnáct stížností, tj. 14,7%, bylo kvalifikováno jako částečně důvodné, 13 stížností poukazovalo na nesprávný úřední postup, jedna stížnost na chování zaměstnanců CS a dvě stížnosti na jiné skutečnosti. Petice byla shledána nedůvodnou. Od roku 2005 dochází k postupnému snižování počtu podaných a vyřízených stížností. Počet důvodných či částečně důvodných stížností je ve sledovaném období konstantní.

Na elektronickou adresu korupce@cs.mfcr.cz bylo v roce 2008 doručeno 6 podání (v roce 2007 to byla 3). Všechna byla vyhodnocena jako nedůvodná. Na bezplatné protikorupční lince 800 232 222 bylo přijato 48 oznámení (v roce 2007 to bylo 53 oznámení), přičemž jen 6 podání, stejně jako v roce 2007, se týkalo CS. Žádné podání nebylo vyhodnoceno jako důvodné.

IX. SVOBODNÝ PŘÍSTUP K INFORMACÍM

GŘC jako povinný subjekt zajišťuje agendu poskytování informací v souladu se zákonem č. 106/1999 Sb. V roce 2008 bylo podle uvedeného zákona GŘC přijato a zaevidováno celkem 8 písemných žádostí o poskytnutí informací. Ve všech případech byla žadateli zaslána požadovaná informace. Vůči GŘC byla podána 1 stížnost na postup při vyřizování žádosti o informace (MF postup GŘC potvrdilo), proti rozhodnutí GŘC byla podána 2 odvolání (odvolací orgán obě odvolání zamítl a rozhodnutí GŘC potvrdil). Proti GŘC nebylo podle uvedeného zákona vedeno soudní řízení o právech a povinnostech orgánů státní správy.

Mimo standardní žádosti podle uvedeného zákona obdrželo GŘC dalších 1 589 žádostí o informace z celní a daňové oblasti, což je nárůst o 38 % oproti roku 2007 (celní ředitelství a celní úřady mají evidováno v roce 2008 dalších cca 3 000 takovýchto žádostí). Žadateli o poskytnutí informací byly fyzické i právnické osoby. Výrazně převažovala podání elektronickou cestou, řada žádostí byla řešena i osobním jednáním s žadatelem. Nejčastěji se žádosti týkaly podmínek dovozu a vývozu zboží, zařazování zboží do celního sazebníku, celních sazeb a oblastí SPD, DPH. Veškeré žádosti byly vyřízeny bez nároků na zpoplatnění.

X. VZTAHY S OBCHODNÍ I LAICKOU VEŘEJNOSTÍ

K propagaci CS ČR u obchodní i laické veřejnosti a poskytování informací přispívají zásadním způsobem internetové stránky celní správy. Dalšími informačními kanály byly tiskové zprávy a tiskové konference. GŘC zorganizovalo 5 tiskových konferencí a vydalo 14 tiskových zpráv a informací. Některé z těchto zpráv souvisely s činností OLAF nebo informovaly o mezinárodní spolupráci a byly vydávány i v anglické mutaci. Celní orgány se v roce 2008 výrazně pozitivně zviditelnily razantními a cílenými akcemi v oblasti stánkového prodeje, kde nepůsobily pouze jako represivní složka, ale prodejce zároveň seznamovaly cestou informačních letáků nebo osobně s pravidly prodeje a podnikání. Tiskoví mluvčí celních ředitelství vydali v roce 2008 celkem 237 tiskových zpráv a informací. K propagaci CS ČR a kvality jejich příslušníků nepochybně přispělo i Mistrovství republiky CS ČR ve služební kynologii, historicky první Den otevřených dveří CS ČR v objektu GŘC a obdobné akce v regionech, účast na Dni NATO v Ostravě – Mošnově či besedy ve školách. Nezanedbatelnou roli v oblasti obecné informovanosti nejen laické a odborné veřejnosti, ale také pracovníků celní správy, má služební měsíčník Clo Douane.

XI. ZÁVĚR

Celní orgány v uplynulém roce zajistily bezproblémový výkon jim svěřených kompetencí, a to jak v oblasti fiskální, tak i v oblasti ochrany mezinárodních zájmů Společenství a zájmů státu, kde vykonávají celou řadu kontrolních kompetencí a zabezpečují ochranu trhu a občanů.

V roce 2009 bude pokračovat a bude dokončena implementace důležitých projektů řízených DG TAXUD, které byly připravovány v předchozím období. Jedná se zejména o implementaci systému e-Dovoz, implementaci projektu společného rámce řízení rizik Společenství, další práce na projektu společného registru ekonomických subjektů (projekt EORI) apod.

Do konce prvního pololetí 2009 bude pokračovat realizace úkolů spojených s předsednictvím ČR v EU.

V dalším období bude celní správa aktivně pokračovat ve spolupráci s experty Světové banky na úkolech vyplývajících z projektu JIM (projekt „Jednoho inkasního místa“) a v souvislosti s dalším postupem tohoto projektu se celní správa soustředí v nejbližším období také na projekt Modernizace Celní správy ČR, který by měl vytvořit nezbytné předpoklady ke sloučení celní a daňové správy a výběru zdravotního a sociálního pojištění.