

Koncepce činnosti - hlavní úkoly a zaměření "Technické laboratoře Celní správy ČSFR"

Předkládá: ředitel 2. odboru

JUDr. Vojtěch Klučar

Koncepce navazuje na zpracovaný materiál "Technicko-organizační zabezpečení postupu ustanovení a zahájení provozu Technické laboratoře CS" z dubna 1990.

Nově koncipovaný program vychází ze získaných zkušeností vybraných pracovišť celní správy, z diskuzí, výměny zkušeností, názorů a stanovisek příslušníků na jednotlivých stupních řízení v celní správě. Dále i v oblasti přístrojového vybavení, technického zabezpečení a konkrétních metodik, postupů a rozborů, pro stanovení konkrétního zboží dle celního sazebníku; a to s výzkumnými a vývojovými ústavy, vysokými školami, odbornými pracovišti výrobních organizací.

Programové konzultace byly již prováděny např. s VŠCHT v Praze, VŠCHT v Pardubicích, VŠST v Liberci, Výzkumným ústavem makromolekulární chemie Praha, Výzkumným ústavem Rybitví - Pardubice, Výzkumným ústavem papíru a celulozy v Praze, Výzkumným ústavem vláknářským Brno, Výzkumným ústavem tukového průmyslu v Ústí n/Labem, Technicko-inženýrským ústavem Chemopetrol Praha, Výzkumným ústavem syntetického kaučuku Kralupy n/Vltavou, SECHEZou Lovosice a Ústí n/Labem, Severočeskými tukovými závody Ústí n/Labem, Textilanou Liberec, Bytexem Jablonec n/Nisou, s.p. Spolanou Neratovice, s.p. Kaučuk Kralupy n/Vltavou, Spolkem pro chemickou a hutní výrobu Ústí n/Labem.

Další záměry podobných konzultací jsou zařazeny pro druhé pololetí ve schváleném plánu služebních cest.

Koncepce rovněž vychází z dostupných podkladů a informací zahraničních celních správ, z obdobné činnosti technických laboratoří a vědeckých služeb.

Hlava I - Hlavní zaměření a funkce:

1) předkládá:

- konkrétní stanoviska k odborným posudkům o správnosti či rozporech tarifního zařazování zboží - na základě vzorků, technické dokumentace apod., s plným využitím moderní techniky;

2) posuzovat:

- správnost a věcnost zařazování zboží do položek celního sazebníku obchodního zboží vydaného jako příloha k nařízení vlády ČSFR č.228/2988 Sb., včetně vysvětlivek k tomuto sazebníku, které byly vydány v roce 1989 - a pozdějších doplňků a oprav;

3) spolupodílet se a aktivně odborně vystupovat:

- u vybraných nebo sporných celně tarifních rozhodnutí;

4) spolupodílet se:

- při zabezpečování a koordinaci zpracování odborných stanovisek či návrhů k materiálům Výboru pro Harmonizovaný systém Rady pro celní spolupráci;
- na zařazování nových druhů zboží i předkládané návrhy objasňovat a obhajovat;

5) aktivně se podílet:

- na výchovně vzdělávacím procesu a předávání zkušeností, poznatků apod.;
- na práci zbožíznalecké katedry;
- na spolupráci a výměně zkušeností s celníci a odbočkami;
- při navazování a rozvoji kontaktů a spolupráce s vysokými školami, výzkumnými a vývojovými ústavy a vybranými pracovišti rozhodujících podniků, institucí a ostatních státních orgánů;
- na metodickém a odborném řízení, materiálně-technickém vybavování dislokovaných pracovišť "Technické laboratoře CS" /dále jen TL CS/ a odborných, specializovaných příslušníků vykonávajících zvláštní činnost na celnicích - t a r i f é r ů /pro

oblast obchodního zboží/;

- na organizování přípravy, konkrétních problematik a projednávání úkolů v odborném poradním orgánu TL CS;

Hlava II - Návrh organizace a činností:

- a) Úsek informací, vzdělávání a výuky, školení specialistů - tariférů, zobecňování zkušeností, vedení odborné knihovny a archivu;
- b) Úsek organizační, metodiky a postupy rozborů a analýz, koordinace dislokovaných pracovišť a odborné činnosti tariférů. Usměrnění přístrojového a technického vybavení, komplexní využívání výpočetní techniky; spolupráce a kontakty s vysokými školami, výzkumnými a vývojovými ústavy a vybranými odbornými pracovišti;
- c) Úsek techniky, zabezpečování nového přístrojového a pomocného vybavení, včetně vedení skladového hospodářství; základní údržba a zabezpečení odborného servisu techniky na jednotlivých pracovištích a úsecích;
- d) Úsek provozní - analytický, provádění konkrétních rozborů chemických, fyzikálních a mechanickým postupem, vedení záznamu vzorků, záznamů analyzovaných vzorků včetně jejich zakládání a evidence;
- e) Úsek speciální,

- o m a m n é l á t k y a zvláště nebezpečné jedy,

pro potřebu tohoto úseku využívat rozpracované a na vysoké technické a odborné úrovni činnosti "Kriminalistického ústavu policie ČSFR", Bartolomějská 10, Praha 1.

Na tomto úseku udržovat trvalou spolupráci a kontakty s tímto ústavem - bude dále zpřesňováno jak co do rozsahu, tak i náplně.

Celá tato oblast vyžaduje vysokou specializovanou odbornost a na značné technické úrovni přístrojové vybavení - především ž dovozu.

Pro naplňování úkolů v této oblasti působnosti, byla konzultována možnost sdružování finančních prostředků k zabezpečování celé této činnosti.

Úseky na sebe harmonicky navazují, vzájemně prolínají a vytvářejí ucelenou činnost, pro celkové zabezpečování hlavního zaměření a funkce "TL CS".

Dislokovaná pracoviště:

Spolupodílejí se na činnosti v daném teritoriu a jejich činnost bezprostředně navazuje na komplexní funkci TL CS. Konkrétní vymezení zabezpečování úkolů bude zpřesněno po odsouhlasení i konzultacích na jednotlivých stupních řízení. Navrhujeme:

na celnici Ústí nad Labem -

zaměření do oblasti výrobků chemického průmyslu a příbuzných průmyslových odvětví, polymerů, živočišné a rostlinné tuky a oleje. .

na celnici Brno -

zaměření do oblasti textilní materiály a výrobky z nich, papír a celulozu, dřevo a výrobky z něj.

Na těchto pracovištích byl již záměr projednán a konzultován s vedením celnic i příslušníky zabývající se oblastí zbožíznalství. Jsou zde i možnosti umístění dislokovaného pracoviště na velmi dobré úrovni.

na celnici Bratislava -

zaměření do oblasti živočišné a rostlinné výrobky, produkty potravinářského průmyslu a různé navazující produkty.

na celnici Košice -

zaměření do oblasti nerostné výrobky, obecné kovy a výrobky z nich, různé stroje a přístroje včetně navazujících výrobků.

Na tyto pracoviště navazuje i činnost příslušníků vykonávající zvláštní činnost v oblasti obchodního zboží - tariferů. Postavení bude dáno specializovanou činností v oblasti zbožíznalství. Postupně budou proškolení, seznamováni a vybavováni se základními pomůckami i s možností provádění jednoduchých rozborů vzorků obchodního zboží.

Funkční rozdělení TL CS:

Výrobky anorganické -

chemické anorganické výrobky, katalyzátory, hnojiva, hlíny, rudy, sklo, pigmenty, barviva, inkousty, barvy a laky, kovy, slitiny, radioaktivní výrobky, keramika, šperky a drahé kameny, fosilní

paliva v různých formách.

Výrobky organické -

chemické organické výrobky, oleje, průmyslové tuky a vosky, ropné výrobky, prchavé látky, farmaceutické výrobky, vitamíny, enzymy, hormony, antibiotika, silice, toaletní přípravky, pesticidy a různé další chemické produkty.

Polymery -

kaučuk, plastické a jiné syntetické polymery, přírodní polymery, tmely, lepidla, materiály citlivé na světlo a další podobné výrobky.

Potraviny, textil, produkty ze dřeva -

různé potraviny, nápoje a přísady, textil, kůže a obvazy, obuv, výrobky papírenského celulozového průmyslu a další rostlinné a živočišné výrobky.

Prostorové uspořádání - dislokace TL CS.

1. chemická laboratoř:

Vybavená základním materiálem pro stanovení kvalitativních analýz, včetně digestoře.

Většina vybavení je již k dispozici - konkrétně viz příloha 1.

2. fyzikální laboratoř

Její vybavení je řešeno ve spolupráci s katedrou zbožíznalství na základě zkušeností a poznatků obdobných laboratoří v tuzemsku a jiných celních správ.

V této oblasti budou prováděny diferencované úkony v oblasti specifické kvalitativní a kvantitativní analýzy pro stanovení konkrétního zařazení do celního sazebníku. Vzhledem k náročnosti činnosti na tomto úseku je nutno předpokládat dovozové přístrojové vybavení. Technické a přístrojové vybavení včetně typu a výrobce i předpokládaných cen je uvedeno v příloze 2 a 3.

3. mechanická laboratoř

V této části laboratoře budou prováděny různé technické úkony pro určování nomenklaturního zařazování mechanickou cestou. Dále zde bude zabezpečována příprava vzorků k rozborům a celá činnost pomocných úkonů pro složitější analýzy.

Konkrétně uvedených v příloze 1 a 2.

4. knihovna a archiv:

Tato část bude vybavena příslušnou technickou a odborně - celní literaturou. Dále zde budou postupně zakládány informace o obchodních výrobcích, různé obchodní a technické časopisy, technicko - vědecké příručky a pod. Dále základní dokumentace, technické informace, postupy a metody k různým druhům obchodního zboží včetně výrobních a technologických postupů - malá část je již zabezpečena.

Zde umístit i počítač pro zpracování celně tarifních a odborných stanovisek - se zakládáním databanky pro celkovou činnost TL CS.

5. skladové hospodářství:

Na tomto úseku umístit referenční, standartní a jiné vzorky, chemikálie, pomocná mechanická a elektroinstalační zařízení.

Stručný postup analytického procesu:

První etapou bude zjištění zda již existují informace o takovém zboží, nebo podobném výrobku. To bude úkol počítače, kde budou postupně založeny různé informace: obchodní označení, chemický název, fyzikálně mechanické vlastnosti, různá složení, funkce výrobku, klasifikace atd., a to jak zboží které již bylo TL CS analyzováno, anebo zboží na které se tyto informace získaly.

Po přezkoumání výše uvedených základních informací bude zahájen analytický rozbor. Na základě hypotézy se pokusí potvrdit pomocí tradičních postupů analýz, ale hlavně možností dle přístrojového a technického vybavení. Pokud se nedojde k jednoznačnému závěru, vyhledávají se další různé metodiky, které alespoň přiblíží na základě chemických, fyzikálních a mechanických vlastností analyzovaný vzorek ke konkrétnímu zařazení do celního sazebníku. U netradičního, nebo přístrojově náročného vzorku obchodního zboží, bude analýza, na základě dohody zabezpečena na specializovaných externích pracovištích. Závěry rozborů jak v interním tak externím pracovištích budou zanešeny do Záznamu vzorků /viz příloha 4/. Dále budou základní informace založeny do databanky počítače a závěr, výsledek rozboru, předán na pracoviště odkud byl dodán.

Vzhledem ke značné náročnosti technicko odborných znalostí, ale i vývoji nových technologií a metod stanovení dáváme na zvážení ustavit: Poradní odborný orgán TL CS. Zde by byli vytypováni zástupci z celní správy z oblasti zbožíznalství, z odborných vysokých škol, výzkumných a vývojových ústavů a odborníci z některých rozhodujících podniků.

Závěr:

Navrhovaná koncepce činnosti - hlavní úkoly a zaměření "Technické laboratoře CS a ČSFR" vytváří předpoklady pro základní posuzování a stanovení správnosti vydávání celně tarifních rozhodnutí, správnosti a úplnosti řešení rozporů v navrhovaném tarifním zařazování výrobků, polotovarů a surovin - mezi účastníkem celního řízení /jeho zástupcem/ a celníci. Poskytuje možnosti pro konkrétní určování zařazování nově dovážených i vyvážených výrobků na základě fyzikálních, chemických a mechanických vlastností. Dále i kontroly a vyhodnocování vybraných položek obchodního zboží.

Jedná se o otevřený materiál, systém a funkci TL CS, který bude postupně dotvářen, dle konkrétních požadavků, zkušeností a získané praxe a to jak do rozsahu působnosti, tak i vlastní činnosti. Jednotlivé náměty a koncepce bude, pokud bude schválena, dále hlouběji a konkrétně jednotlivě rozpracována.

Vypracoval: Ing. J. Holub
 JUDr. J. Habart

V Praze dne 7.8.1990